

Kunnanhallitus

Aika 05.12.2022 klo 14:00 - 15:58**Paikka** Kunnanhallituksen huone**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 187	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 188	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 189	Kaavoituskatsaus 2022	5
§ 190	Latujen ja talviliikuntareittien hoito talvikaudella 2022-2023	6
§ 191	JoWa Aviation Oy:n hallituksen jäsenen valinta	10
§ 192	Keski-Savon yhteinen matkailun kehittämishanke	11
§ 193	Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2024-2025	13
§ 194	Viranhaltijapäätökset	18
§ 195	Ilmoitusasiat	19

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kautto Jani Holopainen Pekka Tikkanen Eeva Oksiala Leea Valkonen Mimmi Leväinen Virva Järn Sari Huupponen Mari Kuronen Jaakko Kolari Silja	Puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja Jäsen Jäsen Varajäsen Valtuuston puheenjohtaja Valtuuston 2. vpj Esittelijä Pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Räisänen Pauli Silmäri Janita Leppänen Jiri		

Allekirjoitukset

Jani Kautto
puheenjohtaja

Silja Kolari
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

187 - 195

Pöytäkirjan tarkastus Joroinen 9.12.2022

Virva Leväinen
pöytäkirjantarkastaja

Eeva Tikkanen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä

Joroisten kunnan verkkosivulla ja kunnanvirastolla 13.12.2022 09:00

Todistaa:

Silja Kolari
hallintosihteeri

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 05.12.2022 § 187

Kutsu kokoukseen on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus kokouksessa.

Kutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä siinä käsiteltävät asiat. Kuntalain 103 §:n mukaan kunnan muu toimielin kuin kunnanvaltuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.
Päätös	Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokouksessa asioita olivat esittelemässä:

- Yritysasiantuntija Joonas Tyrväinen/Navitas Kehitys Oy, paikalla klo 14.40-14.45.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 05.12.2022 § 188

Pöytäkirjan tarkastamista varten valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Tarkastusvuorossa ovat Janita Silmäri ja Eeva Tikkanen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Virva Leväinen ja Eeva Tikkanen.

Kaavoituskatsaus 2022

KH 05.12.2022 § 189
225/00.01.02.00/2022

Valmistelija	Tekninen johtaja Petri Miettinen, puh. 040 661 4342
	<p>Kunnan tulee julkaista vähintään kerran vuodessa katsaus vireillä olevista kaava-asioista (MRL7§). Kaavoituskatsauksessa mainitut uudet kaavoituskohteet tulevat myös vireille kuulutetuiksi MRA 30§:n mukaisesti samalla, kun kaavoituskatsaus hyväksytään.</p> <p>Vuoden 2022 kaavoituskatsaus liitteenä.</p>
Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	<p>Kunnanhallitus päättää hyväksyä Joroisten kunnan kaavoituskatsauksen vuodelta 2022 liitteen mukaisesti ja esittää kunnanvaltuustolle, että:</p> <ol style="list-style-type: none">1. valtuusto hyväksyy Joroisten kunnan kaavoituskatsauksen vuodelta 20222. valtuusto hyväksyy kaavoituskatsauksessa mainittujen uusien kaavoituskohteiden vireille tulon3. kaavoituskatsaus asetetaan sen vahvistuttua virallisesti nähtäville kunnan ilmoitustaululle4. kaavoituskatsauksen vahvistamisesta julkaistaan kuulutus Joroisten Lehdessä, kunnan internet-sivuilla ja kunnan virallisella ilmoitustaululla5. päätöksestä tiedotetaan sen vahvistuttua eri viranomaistahoja.
Päätös	<p>Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.</p> <hr/>
Liite	<p>1 Kaavoituskatsaus 2022</p>

Latujen ja talviliikuntareittien hoito talvikaudella 2022-2023

Tekninen lautakunta 24.11.2022 § 95

Valmistelija

Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 661 4342

Kunnalla on sopimus latujen hoidosta vuosille 2020-2023. Sopimus on voimassa 30.4.2023 saakka ja sitä voidaan jatkaa kahdella vuodella (optio). Tilaaja ilmoittaa option käytöstä 2 kk ennen sopimuskauden päättymistä urakoitsijalle.

Sopimuksessa mainitaan säännöllisesti urakoitsijan hoitovastuulle kuuluvat ladut sekä eri tilauksesta mahdollisesti hoidettavat ladut. Ennen hoitokauden aloittamista pidetään tarvittaessa aloituskatselmus, jossa tarkastetaan urakka-alueen kunto ja mahdollisuudet hoitokauden aloittamiselle.

Kuluvana vuonna aloituskatselmus pidettiin 1.11. Palaverissa keskusteltiin mm. latuvalaisuksista, reittipohjien kunnostuksista, Kotkatharjun/Kanavan reiteistä ja kylien laduista.

Esille nousseista muutoksista on syytä keskustella teknisessä lautakunnassa ja tehdä asioista tarvittavat päätökset. Muutosehdotukset talvikaudelle 2022-2023 ovat seuraavat:

- Latuvalot palavat nyt hämärä- ja kellokytkimien ohjaamina klo 07:00-22:00
 - o muutosehdotus latuvalojen sammuttamiselle illasta on, että valaistus sammutettaisiin säästösyistä klo 21:00
- Kerisalon latuvaloja ei oteta käyttöön, koska valopylväiden ja valojen kunto on hyvin heikko eikä määrärahaa niiden kunnostamiseksi ole
- Kirkonkylän ja Kanavan yhdysladun silta Kanavan joen yli sortui edellisenä talvena. Siltaa ei korjata, joten hiihtäjät siirtyvät maantien yli kävellen eli samaa reittiä kuin latukone ko. reittiä ajaa
- Kanavan latu muutetaan monikäyttöreitiksi eli ladulla voi kulkea esim. suksilla, kävellen, pyöräillen tai ulkoiluttaa koiraa, mutta moottoriajoneuvoilla ajaminen on kielletty
 - o monikäyttöreitien turvallisuus otetaan huomioon mm. kiertosuuntamerkein ja ohjekyltein
- Kirkonkylän latuihin liittyvä ja lumitilanteen salliessa ylläpidetty ns. peltolenkki ajetaan, mikäli sille saadaan maanomistajan lupa ja autopaikoitus saadaan järjestettyä turvallisesti

- Kuvansin Palviaisissa lumitilanteen salliessa ylläpidettyä perinteisen latua ei ajeta
- Kotkatharjun talvifrisbeegolfrataa voidaan hoitaa tarvittaessa latukoneella

Esittelijä

Tekninen johtaja Petri Miettinen

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää hyväksyä edellä esitetyt muutokset latujen hoitoon ja ylläpitoon talvikaudelle 2022-2023.

Päätös

Tekninen lautakunta hyväksyi seuraavat kohdat teknisen johtajan esityksen mukaisesti:

- Kerisalon latuvaloja ei oteta käyttöön
- ns. kirkonkylän peltolenkki pidetään yllä esityksen mukaisesti
- Palviaisissa olevaa perinteisen latua ei ajeta

Tekninen lautakunta päätti esityksestä poiketen yksimielisesti seuraavaa:

- Markku Damskin esityksestä latuvalot pidettäisiin päällä klo 8:00-21:00
- yhdysladun sillan osalta Markku Damskin esityksestä silta korjataan talkoilla v.2023 ja kunta valvoo työsuorituksen
- lisäksi Damskin esityksen mukaan talvifrisbeegolfrataa ei hoideta latukoneella vaan kunnan omana työnä

Kanavan ladun muuttamista monikäyttöreitiksi Juha Hytönen vastusti, jota Markku Damski kannatti, kun taas pohjaesitystä kannattivat Hannu Lahtinen ja Miia Varis.

Asiasta pidettiin äänestys, jossa pohjaesitystä kannattivat Hannu Lahtinen ja Miia Varis ja vastustivat Juha Hytönen, Markku Damski sekä Leea Oksiala.

Näin ollen tekninen lautakunta päätti ettei Kanavan latua muuteta monikäyttöreitiksi.

KH 05.12.2022 § 190
217/10.03.01.06/2022

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, p. 040 661 6885

Toimivalta

Kuntalain 92§:ssä määritellään asian ottaminen ylemmän toimielimen käsiteltäväksi. Laissa määritellään, että ”*Kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomaisen on tehnyt päätöksen.*” Kunnanhallituksen alaisena jaostona voi toimia mm. lautakunta.

Asia

Kunnan liikuntatoimi kuuluu sivistyslautakunnan alaisuuteen. Vastaavasti liikuntapaikkojen hoito on teknisen lautakunnan alaisuudessa. Käytännössä sivistyslautakunta päättää siitä, mitä kunnan liikuntapaikoilla tehdään ja tekninen lautakunta siitä, miten liikuntapaikkoja hoidetaan.

Tekninen lautakunta käsitteli kokouksessaan 24.11.2022 § 95 latujen talvikunnossapitoa. Ne asiat, joissa käsiteltiin sitä, miten liikuntapaikkoja hoidetaan, voidaan katsoa kuuluneen teknisen lautakunnan päätösvaltaan.

Mm. talousarvion sitovissa tasoissa on määritelty, että liikuntatoimi kuuluu kunnan sivistystoimen alaisuuteen. Näin ollen liikuntapaikoilla tapahtuvasta toiminnasta päättäminen kuuluu sivistyslautakunnan toimivaltaan. Kunnan teknisen toimen tehtävänä on päättää keinoista palvelun järjestämiseksi, eli se kuinka sivistyslautakunnan määrittämä toiminta mahdollistetaan kunnan liikuntapaikoilla.

Teknisen lautakunnan päätös on seuraava:

Tekninen lautakunta hyväksyi seuraavat kohdat teknisen johtajan esityksen mukaisesti:

- Kerisalon latuvaloja ei oteta käyttöön
- ns. kirkonkylän peltolenkki pidetään yllä esityksen mukaisesti
- Palviaisissa olevaa perinteisen latua ei ajeta

Tekninen lautakunta päätti esityksestä poiketen yksimielisesti seuraavaa:

- Markku Damskin esityksestä latuvalot pidettäisiin päällä klo 8:00-21:00
- yhdysladun sillan osalta Markku Damskin esityksestä silta korjataan talkoilla v. 2023 ja kunta valvoo työsuorituksen
- lisäksi Damskin esityksen mukaan talvifrisbeegolfrataa ei hoideta latukoneella vaan kunnan omana työnä

Kanavan ladun muuttamista monikäyttöreitiksi Juha Hytönen vastusti, jota Markku Damski kannatti, kun taas pohjaesitystä kannattivat Hannu Lahtinen ja Miia Varis.

Asiasta pidettiin äänestys, jossa pohjaesitystä kannattivat Hannu Lahtinen ja Miia Varis ja vastustivat Juha Hytönen, Markku Damski sekä Leea Oksiala.

Näin ollen tekninen lautakunta päätti, ettei Kanavan latua muuteta monikäyttöreitiksi.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus

1. päättää käyttää kuntalain 92§ mukaista otto-oikeutta teknisen lautakunnan 24.11.2022 §:ään 95
2. toteaa, että niiltä osin, kun teknisen lautakunnan päätös koskee liikuntapaikkojen hoitoa, on teknisen lautakunnan päätös tapahtunut teknisen lautakunnan toimivallan rajoissa.
3. kumoaa liikuntatoimen toiminnallisiin sisältöihin liittyvät teknisen lautakunnan päätökset ja lähettää liikuntatoimen toiminnallisiin sisältöihin liittyvät asiat sivistyslautakunnan päätettäväksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

JoWa Aviation Oy:n hallituksen jäsenen valinta

KH 05.12.2022 § 191
152/00.01.00.03/2022

Valmistelija Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, p. 040 661 6885

Joroisten kunta on perustamassa yhdessä Varkauden kaupungin, Varkauden siviili-ilmailusäätiön ja Varkauden lentokerho ry:n kanssa Joroisten kunnan vuokraamalla sekä omistamalla mailla olevaa Varkauden lentopaikkaa hallinnoimaan JoWa Aviation Oy nimisen yhtiön (Kunnanvaltuusto 7.11.2022 § 45).

JoWa Aviation Oy:n osakassopimuksen mukaisesti yhtiön hallitukseen kuuluu yhdestä (1) yhdeksään (9) varsinaista jäsentä. Kullakin osakkaalla on oikeus valita yksi (1) hallituksen jäsen. Hallituksen jäsenten määrä päätetään yhtiökokouksessa. Loput hallituksen jäsenet valitaan yhtiökokouksessa noudattaen voimassa olevan osakeyhtiölain säännöksiä.

Yksimieliset osakkaat tai heidän valitsemansa hallituksen jäsenet valitsevat hallituksen puheenjohtajan hallituksen jäsenten keskuudesta. Osakkaiden ollessa erimielisiä puheenjohtajasta, Joroinen valitsee puheenjohtajan.

Esittelijä Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus Kunnanhallitus nimeää Joroisten kunnan edustajaksi JoWa Aviation Oy:n hallitukseen kunnan yritysasiantuntijana toimivan Joonas Tyrväisen.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Keski-Savon yhteinen matkailun kehittämishanke

KH 05.12.2022 § 192
227/14.02.01/2022

Valmistelija

Yritysasiantuntija Joonas Tyrväinen / Navitas Kehitys Oy, p. 040 751 4777

Toimivalta

Talousarviossa 2022 sekä talousarvioluonnoksessa 2023 määritellään, että hankkeisiin osallistumisesta päättää kunnanhallitus tai kunnanjohtaja toimivaltansa puitteissa. Koska kysymyksessä on kolmivuotinen hanke, on perusteltua, että kunnanhallitus päättää hankkeeseen mukaan lähtemisestä.

Asia

Valmisteilla olevassa hankkeessa tavoitteena on edistää elinkeinoelämän kasvua, kilpailukykyä ja yleisiä toimintaedellytyksiä.

Hankkeen valmistelutapa:

Hanketta on valmisteltu yhteistyössä Keski-Savon kuntien johdon sekä elinkeino- ja matkailutoimen (Pieksämäki, Joroinen, Leppävirta ja Varkaus) kanssa. Mukana valmistelussa on ollut matkailualan yrittäjiä eri kunnista sekä Visit Joroinen ry. Hankkeen valmistelussa on huomioitu sisällön ja toimenpiteiden yhteensopivuus Visit Finlandin Lakeland katto-ohjelman, Pohjois Savon maakuntasuunnitelman ja -ohjelman, Saimaan alueen matkailustrategian sekä kuntien omien matkailustrategioiden ja kehittämisohjelmien kanssa.

Hankkeen uutuus ja lisäarvo:

Yhteistyön, markkinoinnin ja kehittämisen lisääntyminen Keski-Savon kuntien, Visit organisaatioiden ja matkailutoimijoiden kesken. Eri toimijatasoilla (kunta, kehittäjät, yritykset) ymmärrys resurssien yhdistämisen konkreettisista hyödyistä kasvaa.

Matkailutoimiala Keski-Savossa kehittyy sekä määrällisesti että laadullisesti kiinnostavaksi ja kilpailukykyiseksi myös kansainvälisesti.

Hankkeen hakijaorganisaationa toimisi Navitas Kehitys Oy.

Navitas Kehitys Oy pyytää kunnilta rahoitussitoutumista jo nyt, koska kuntarahasitoumukset tulee jättää hankehakemuksen liitteinä jo hakuvaiheessa. Hakemus on jätettävä 9.12.2022 mennessä. Tässä vaiheessa he pyytävät Joroisten kunnalta sitoumusta hankkeen rahoittamiseen kuntarahaosuustaulukon mukaisesti. Tarkempi taulukko kuntaosuuksista on pykälän liitteessä olevan hanke-esityksen viimeisellä sivulla.

Joroisten kunnan kuntaosuudet hankkeelle:

Vuodelle 2023, n. 4 000 eur

Vuodelle 2024, n. 8 000 eur

Vuodelle 2025, n. 8 000 eur

Visit Joroinen ry:n hallitus on käsitellyt asiaa 23.11.2022 järjestetyssä kokouksessa, pykäläkohdassa 6. Ote pöytäkirjasta:

”Hanke antaisi mahdollisuuden palkata yhdistykselle kokoaikaisen työntekijän, jos Visit Joroinen ry osallistuisi hankkeen hoitamiseen 0,5 henkilötyövuodella ja saisi siten hankkeen maksatuksesta 50 % työntekijänsä palkkakuluista.”

Hankkeen kuntaosuudet vähennettäisiin Joroisten kunnan Visit Joroinen ry:lle maksamasta vuosittaisesta tukisummasta (Talousarviossa 27 000 eur/v), jolloin Visit Joroinen ry:lle maksettavat vuosittaiset tukisummat olisivat:

Vuodelle 2023, 23 000 eur

Vuodelle 2024, 19 000 eur

Vuodelle 2025, 19 000 eur

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus hyväksyy liitteen mukaiset kuntarahoitusosuudet ja toteaa, että rahoitusosuus katetaan Visit Joroinen ry:lle varatusta määrärahasta.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Liite

2 Hanke-esittely - Keski-Savon matkailun kehittämishanke

Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2024-2025

KH 31.10.2022 § 161

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, p. 040 661 6885 ja talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen, p. 040 626 7070

Toimivalta

Kuntalain 110 §:n perusteella talousarviosta päättää kunnanvaltuusto.

Valmistelussa aikaisemmin tehtyä

Kunnanhallitus päätti talousarvion laadintaohjeesta (26.8.2022 § 122), että

- kunnan toimialojen tulisi pyrkiä tasapainottamaan kustannuskehityksensä vuoden 2021 tasolle lisättynä talousarviovuonna 2023 neljällä (4) prosentilla ja taloussuunnitelmavuosina 2024 ja 2025 kahdella (2) prosentilla
- palkkojen korotukseen varattaisiin kuitenkin kolme (3) % vuosittain kumulatiivisesti ja vuoden 2022 korotukset huomioiden
- lisäksi tulee toimeenpanna talouden tasapainotusohjelman II (2021 - 2024) mukaiset toimenpiteet
- Soteuudistuksen vaikutukset tulee huomioida sekä toiminnan ja talouden suunnittelussa että talousarviokirjan rakenteessa

Investointien euromääräiseksi ylärajaksi ohjeessa asetettiin 0,7 milj. €. Määrä on kuitenkin siten joustava, että investoinnit tuottaviin kohteisiin ovat mahdollisia ko. taso ylittäenkin.

*Valmisteluaineistosta lähetekeskustelua varten**Toiminta*

Talousarviovuonna tapahtuu toiminnallisesti historiallisen suuri muutos, kun sotepalvelut ja pelastuspalvelut siirtyvät Pohjois-Savon hyvinvointialueen järjestettäväksi. Käytännön muutosta kunnan palveluntuotannossa pienentää se, että kyseisiä palveluja ei ole lähiaikoina eräitä vähäisempiä poikkeuksia lukuun ottamatta tuotettu Joroisten omassa organisaatiossa. Käytössä olevien tietojen perusteella muutoksen vaikutukset olisivat ainakin aluksi myös kuntalaisille vähäisiä.

Talous

Valmistelun nykytilanteessa talousarvio vuodelle 2023 olisi n. 0,9 milj. euroa ylijäämäinen. Suunnitelmavuosien 2024 ja 2025 tulosta on vaikea arvioida, koska maailmantalouden kehityksen lisäksi arviointiin liittyy mm. soterahoituslain perusteella Pohjois-Savon hyvinvointialueelle siirtyvä rahoitus. Jos esimerkiksi valtionosuudet pienenevät merkittävästi tämänhetkisestä arviosta, voi valtionosuuksien kunnalle epäsuotuisa kehitys pelkästäänkin johtaa alijäämäisiin suunnitelmavuosiin.

Tulot

Kunnan toimintatuottojen arvioidaan kasvavan 1 %. Vuoden 2023 verotulot ovat voimassa olevan korkeamman kunnallisveroprosentin mukaisten verojäämien vuoksi merkittävästi tulevia vuosia paremmat. Soteuudistuksen vuoksi Joroisten verotulojen arvioidaan valtiontalousohjelmassa vähenevän 46,8 % kuluvalle vuodelle 2022 arvioidusta noin 18,45 milj. eurosta noin 9,94 milj. euroon. Joroisten veroprosentti on nykyisen 21,25 % sijasta 8,61 %.

Valtiovarainministeriön 21.9.2022 julkaisemaan kuntatalousohjelman perusteella kunnan valtionosuudet ovat vuonna 2023 noin 2,8 milj. €, johon ne tulevat vähenemään soteuudistuksen vuoksi vuoden 2022 noin 13,7 milj. euron tasosta.

Taloussuunnitelmavuosien 2024–2025 arvioon samantasoisista valtionosuuksista on suhtauduttava varauksellisesti. Joroisten sotekulujen osalta esitetään talousarviomuutoksella tehtäväksi 0,93 milj. € lisäys tässä samassa kokouksessa. Toinen talousarviomuutos mm. Essoten vuoden 2022 alijäämien kattamiseksi on todennäköinen. Koska soterahoituslain perusteella kunnilta sotelle siirrettävään rahoitukseen vaikuttavat kuntien vuoden 2022 tilinpäätöstiedot, ja edellä kuvatulla tavalla Joroisten sotepalveluissa on edelleen merkittäviä rahoitustarpeita, on varsin todennäköistä, että kunnan rahoitusta siirtyy nykyistä arviota enemmän hyvinvointialueelle vuodesta 2024 alkaen (ns. kiikkulauta).

Menot

Kunnan menojen arvioidaan vähenevän noin 38,0 milj. eurosta (TA 2022: n. 37 milj. € + talousarviomuutos n. 0,93 milj. €), noin 17,2 milj. euroon. Edellä mainittu sisältää sekä sisäiset, että ulkoiset menot. Ulkoisten menojen osuus tulee olemaan noin 12 miljoonaa euroa. Näin ollen tulot tulisivat vuoden 2023 osalta kattamaan menot. Pääosallinen syy sille, että menot enemmän kuin puolittuvat, on soteuudistus.

Talousarviossa arvioituja menoja verrataan vuoden 2021 tilinpäätöksen toteutuneisiin kustannuksiin ja lisäksi niitä arvioidaan kuluvalta vuodelta kertyneitä tietoja vasten.

Jo talousarviovuoden 2023 kustannuskehitys on kansainvälisen talouskehityksen ja kuntatalouden yleisen kehityksen vuoksi hämyinen. Suunnitelmavuosien 2024 ja 2025 kustannuskehitystä on vielä vaikeampi arvioida. Euroopan Keskuspankin tavoitteena on noin 2 % inflaatio, joka on otettu lähtökohdaksi yleisen kustannuskehityksen arvioinnissa. Tavoitteeseen ei kuitenkaan päästäne vielä vuoden 2023 aikana. Tällä hetkellä inflaatio on n. 8 % tasossa. Maailmantalouden sopeutuessa vallitsevaan tilanteeseen, arvioitiin inflaation laskevan 4 % tasolle talousarviovuonna 2023. Joidenkin hyödykkeiden, kuten energian osalta, inflaatio voi olla arviota korkeammalla tasolla. Suunnitelmavuosille 2024 ja 2025 inflaation arvioidaan olevan 2 %.

Talousarviossa tekninen toimi ja sivistystoimi arvioivat kustannustensa kasvavan eräiden tuotteiden, kuten energian ja ruoan raaka-aineiden

osalta ohjearvoa enemmän. Yleisen hintatason nousu johtaa muun muassa kunnan sisäisten vuokrien korotuksiin, joka on merkittävin yksittäinen tekijä sivistystoimen n. 0,5 milj.€ kustannusten kasvuun. Sivistystoimen toimintatuotot myös laskevat n. 0,5 milj. € tilinpäätökseen 2021 verrattuna, jossa tärkeimpänä yksittäisenä tekijänä on kirjastoyhteistyön Juvan ja Rantasalmen kanssa päättyminen.

Palkkakustannusten merkittävästä kasvusta sovittiin useimpien kunta-alan työehtosopimuksissa jo keväällä 2022. Sovitut työehtosopimukset sisältävät palkkaohjelman. Vuosina 2022–2024 palkankorotustaso noudattaa yleistä linjaa, joka perustuu ventialojen palkankorotusten keskiarvoon tai on vähintään 1,9 prosenttia. Työehtosopimus on kolmivuotinen. Tämän lisäksi kuntatyöntekijöille on tulossa viisivuotinen palkkaohjelma, joka alkaa vuonna 2023 ja nostaisi palkkoja yhteensä 5,1 prosenttia yli yleisen linjan. Palkankorotukset talousarviovuodelle 2023 laskettiin siten, että vuoden 2021 palkkoja korotettiin ensin 1,9 % TA 2022 tasolle. Sen jälkeen ko. määrää korotettiin ohjeen mukaisesti 3 %, jolloin palkkojen korotus on kumulatiivisesti 4,9 % tilinpäätökseen 2021 verrattuna. Suunnitelmavuosien 2024 ja 2025 palkkakustannukset tarkentuvat vielä.

Merkittävistä palkankorotuksista huolimatta kunnan henkilöstökulujen arvioidaan vähenevän talousarviovuonna 2023 n. 80 tuhatta euroa (8,27 milj. €) vuoden 2021 talousarviotasosta (8,35 milj. €) ja n. 340 tuhatta euroa talousarvioon 2022 (8,61 milj. €) verrattuna. Henkilökunnan vähenemisen lisäksi vähenemään vaikuttaa eräiden eläkekulujen siirtyminen hyvinvointialueen vastattavaksi.

Lisäksi tulosalueiden tuli tehdä talouden tasapainotusohjelma II:ssä määritellyt toimenpiteet. Tasapainotettava määrä on 315 000 euroa talousarviovuonna 2023 ja 365 000 talousarviovuonna 2024. Vuodelle 2025 ei ole päätetty talouden tasapainotustoimia.

Pääosa tavoitteen määrästä arvioidaan kertyvän sotekiinteistöjen pääomavuokrasta, joka korottaa vuokratuottoja 3+1 vuoden määräajan noin 280 000 euroa vuodessa vuodesta 2023 alkaen. Pääomavuokratuotto ei ole kuitenkaan vielä varmistunut, koska vuokrasopimusta hyvinvointialueen kanssa ei ole vielä allekirjoitettu.

Ehdotukset toimialoilta

Ohjeen perusteella kunnan toimialat ovat valmistelleet esityksensä talousarvioksi määrien osalta. Sivistystoimi ja tekninen toimi ovat valmistelleet myös toiminnalliset tavoitteensa. Esitykset on myös käsitelty sivistyslautakunnassa ja teknisessä lautakunnassa. Yleishallinnon osalta talousarvioehdotuksen käsittelee kunnanhallitus. Käsitteily tapahtuu tämän asian yhteydessä.

Talousarvion lähetekeskustelu

Kunnanhallitus kuulee nyt kunnan toimialojen esitykset talousarvioksi 2022. Kunnan toimialoilla ja lautakunnissa valmisteltu aineisto on oheismateriaalina.

Jatkovalmistelu

Kunnanjohtaja antaa esityksensä talousarviosta hallitukselle 5.12.2022.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus käy talousarviosta 2022 ja taloussuunnitelmasta 2023 - 2024 lähetekeskustelun ja antaa kunnanjohtajalle evästyksensä jatkovalmistelua varten.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

KH 05.12.2022 § 193
117/02.02.00/2022

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, p. 040 661 6885, talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen, p. 040 6267070

Valmistelussa aikaisemmin tehtyä

Kunnanhallitus kävi lähetekeskustelun talousarviosta ja taloussuunnitelmasta 31.10.2022 (§ 161) ja antoi kunnanjohtajalle evästyksensä jatkovalmistelusta. Kunnanhallitus ei havainnut merkittäviä muutostarpeita valmisteluaineistoon.

Muutokset

Kunnanhallituksen lähetekeskustelun jälkeen keskeisimmät muutokset ovat:

- Kai-Ka-La valokuituhankkeen kuntaosuuden rahoitus, n. 135 000 €, on siirretty talousarviovuodelle 2023, koska hanke ei käynnistynyt vuoden 2022 aikana ja talousarvioon vuodelle 2022 varattu määräraha jäi käyttämättä.
- Sivistystoimeen lisäkustannuksia syntyy uudesta valmistavan opetuksen osuudesta varhaiskasvatus 40 000 € ja perusopetus 72 000 €), sivistystoimen alle siirtyvästä nuorten työpajasta 40 000 € sekä ehkäisevästä päihdetyöstä 43 000 €.

Muutokset vaikuttavat siten, että talousarvion arvioidaan olevan aikaisemman n. 0,9 milj. € sijasta noin 0,7 milj. € ylijäämäinen.

Lisäksi viranhaltijoiden valmistelussa on tehty esitysteknisiä parannuksia ja korjauksia valmisteluaineistoon.

Kunnanjohtajan esitys

Edellä mainittujen kunnanhallituksen lähetekeskustelun ja sen jälkeisen valmistelun perusteella kunnanjohtaja antaa liitteenä olevan esityksensä talousarvioksi 2023 ja taloussuunnitelmiksi vuosille 2024 ja 2025.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto hyväksyy oheisena liitteenä olevan talousarvioehdotuksen vuodelle 2023 ja taloussuunnitelman vuosille 2024-2025 ja oikeuttaa kunnanhallituksen ottamaan kunnan maksukyvyyn turvaamiseksi talousarvion mukaiset lainat. Lisäksi kunnanhallitus päättää, että hallinto voi tarvittaessa tehdä talousarvioesitykseen pienimuotoisia teknisiä korjauksia ennen kunnanvaltuuston käsittelyä.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen. _____
Liite	3 TA 2023 - TS 2024 - 2025 (kh 5.12.2022)

Viranhaltijapäätökset

KH 05.12.2022 § 194

Kuntalain 92 §: mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja tai hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan kunnanjohtajan, talous- ja hallintojohtajan ja teknisen johtajan (työllisyysyksikön asiat) viranhaltijapäätökset edellisen kokouksen jälkeiseltä ajalta.

Kunnanhallitus on päättänyt, että kunnanhallituksen tiedoksi ei tarvitse saattaa viranhaltijapäätöksiä, jotka koskevat virkavapauksien/työlomien myöntämistä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi viranhaltijapäätökset ja päättää, ettei kunnanhallitus käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan ko. päätöksiin.

Oheismateriaalina viranhaltijapäätösten päätösluettelo.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Ilmoitusasiat

KH 05.12.2022 § 195

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusasiat:

- Pohjois-Savon liitto; Maakuntavaltuusto 12.12.2022
 - Esityslista
 - Ohjelma
 - Kutsu
- Pohjois-Savon hyvinvointialue
 - Aluehallituksen pöytäkirja 14.11.2022
 - Aluehallituksen pöytäkirja 21.11.2022
- Pohjois-Savon pelastuslaitos; Pohjois-Savon aluepelastuslaitoksen pöytäkirja 28.11.2022
- Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä; Hallituksen esityslista 24.11.2022
- Vaalijalan kuntayhtymä; Yhtymäkokouksen kokouskutsu ja asialista 14.12.2022
- Joroisten kunnan lausunto 28.11.2022; "Valtioneuvoston asetus kunnan perustalvelujen valtiosuudesta"
- Joroisten kunnan kommentit 30.11.2022 Pohjois-Savon alueellisen pelastustoimen palvelutasopäätösluonnokseen
- Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätösluonnos
- Väestömuutosten ennakkotiedot Pohjois-Savossa tammi-lokakuu 2022
- United Bankers; Salkkuraportit 31.10.2022 ja 30.11.2022.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä ilmoitusasiat tietoon saatetuiksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 187, § 188, § 189, § 190, § 193, § 194, § 195

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 191, § 192

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Joroisten kunnanvirastoon määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Joroisten kunta/ Kunnanhallitus
Lentoasemantie 130, 79600 Joroinen
joroinen.kunta@joroinen.fi
017 578 440

Viraston aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00-11.00 ja 12.00-15.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Joroisten kunnanvirastosta.

Pöytäkirja on nähtävillä Joroisten kunnan verkkosivulla ja kunnanvirastolla 13.12.2022 09:00.