

**Kunnanhallitus**

---

**Aika** 22.05.2023 klo 14:00 - 16:03**Paikka** Kunnanhallituksen huone**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 83	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 84	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 85	Omistajaohjaus	5
§ 86	Talousarvionmuutos - investoinnit - vesitornin peruskorjaus	6
§ 87	Energiainvestoinnit - lentoaseman lämmitystapamuutos - urakoitsijan valinta	8
§ 88	Tervajoensuon aurinkovoimalan yleiskaava	11
§ 89	Saunaselän tuulivoimapuisto	19
§ 90	Perusopetuksen kehittäminen - Joustava perusopetus	22
§ 91	Täyttölupa - varhaiskasvatuksen laitoshuoltajan tehtävä	25
§ 92	Lausuntopyyntö - Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja hyvinvointialueiden rahoituksesta annettujen asetusten muuttaminen (siirtolaskelmien tarkistaminen)	27
§ 93	TE-palvelujen siirtyminen kuntien vastuulle 1.1.2025	31
§ 94	Kirjastotoimenjohtajan viran lakkauttaminen ja kirjastonjohtajan viranperustaminen sekä täyttölupa	37
§ 95	Maahanmuuttajien kotouttamisohjelman päivittäminen	41
§ 96	Talent Hub Eastern Finland -hanke	43
§ 97	Ilmoitusasiat	45

**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kautto Jani Holopainen Pekka Tikkanen Eeva Oksiala Leea Räisänen Pauli Silmäri Janita Valkonen Mimmi Järn Sari Huupponen Mari Kuronen Jaakko Kolari Silja	Puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja Jäsen Jäsen Jäsen Jäsen Valtuuston puheenjohtaja Valtuuston 2. vpj Esittelijä Pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Leppänen Jiri		
Muu	Vihavainen Milla Miettinen Petri	Maahanmuutto- ja työllisyyskoordinaattori Tekninen johtaja	

---

**Allekirjoitukset**

Jani Kautto  
puheenjohtaja

Silja Kolari  
pöytäkirjanpitäjä

---

**Käsitellyt asiat**

83 - 97

---

**Pöytäkirjan tarkastus** Joroinen

Leea Oksiala  
pöytäkirjantarkastaja

Pauli Räisänen  
pöytäkirjantarkastaja

---

**Pöytäkirja yleisesti nähtävillä**

Joroisten kunnan verkkosivulla ja kunnanvirastolla 30.05.2023

Todistaa:

Silja Kolari  
hallintosihteeri

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH 22.05.2023 § 83

Kutsu kokoukseen on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus kokouksessa.

Kutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä siinä käsiteltävät asiat. Kuntalain 103 §:n mukaan kunnan muu toimielin kuin kunnanvaltuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokouksessa asioita olivat esittelemässä:

- Maahanmuutto- ja työllisyyskoordinaattori Milla Vihavainen, paikalla klo 14.00-14.10
  - Tekninen johtaja Petri Miettinen, paikalla klo 14.00-15.09.
-

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

KH 22.05.2023 § 84

Pöytäkirjan tarkastamista varten valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Tarkastusvuorossa ovat Leea Oksiala ja Pauli Räisänen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Leea Oksiala ja Pauli Räisänen.

---

## Omistajaohjaus

KH 22.05.2023 § 85

Omistajaohjaus tarkoittaa niitä toimenpiteitä, päätöksiä ja kannanottoja, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa jonkun muun yhteisön toimintaan ja hallintoon. Toimet voivat perustua perussopimukseen, yhtiöjärjestykseen, muihin sopimuksiin, henkilövalintoihin ja kunnan strategiaan linjauksiin. Ohjaus on ohjeiden antamista kuntaa yhteisöissä edustaville henkilöille ja muuta kunnan määräysvallan käyttöä.

Joroisten kunnan hallintosäännön 21 § mukaan kunnan konsernijohtajan muodostavat kunnanhallitus, kunnanjohtaja sekä talous- ja hallintojohtaja. Säännön mukaan kunnanhallitus vastaa omistajapolitiikan, omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen kehittämisestä ja valmistelusta valtuustolle sekä vastaa omistajaohjauksen toteuttamisesta ja organisoi konsernijohtamisen ja konsernivalvonnan.

Kunnanhallituksen kokouksissa tässä asiakohdassa käsitellään ajankohtaiset omistajaohjauksen asiat. Lisäksi käsitellään toimielinten pöytäkirjat (sivistys-, tekninen- ja tarkastuslautakunta sekä vanhusneuvosto) ja viranhaltijapäätökset (kunnanjohtaja, talous- ja hallintojohtaja) edellisen kokouksen jälkeiseltä ajalta.

Toimielinten pöytäkirjat:

- 

Viranhaltijapäätökset:

- Talous- ja hallintojohtaja
  - Kirjastonhoitajan palkan tarkistaminen

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi toimielinten pöytäkirjat ja suoraan kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätökset ja päättää, ettei kunnanhallitus käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta ko. päätöksiin.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

**Talousarviomuutos - investoinnit - vesitornin peruskorjaus**

Tekninen lautakunta 16.05.2023 § 35

Valmistelija

Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 661 4342

Vesitornin peruskorjausurakka ei valmistunut sopimuksen mukaisesti v. 2022 puolella. Investointimäärärahaa ei siirretty vuodelle 2023, koska valmistumisen oletettiin toteutuvan v. 2022 loppuun mennessä. Urakoitsijan mentyä konkurssiin, on kunta jatkanut hankkeen valmiiksi saattamista konkurssipesän kanssa yhteistyössä.

Investoinnille oli varattu 1030 000 € määräraha ja toteuma v. 2022 oli 911 796 €. Lisätöiden määrä, kun hyvitykset otettiin huomioon, oli 17 328 €. Investoinnin toteumaan on kirjattu myös kunnan omana työnä tehdyt työt ja hankinnat kuten esim. sähköliittymän muutos, valokuituliittymä sekä suunnittelu- ja valvontakustannukset.

Urakan maksueriä suoritettiin vain toteutuneiden työvaiheiden mukaan ja maksuerätaulukon mukaan. Maksuerätaulukon mukaisia eriä oli vuodenvaihteessa maksamatta 114 600 €. Tämän summan arvioidaan riittävän urakan loppuun saattamiseen, mutta lisäksi on varattava määrärahaa mm. valvontakustannusten vuoksi.

Investointimäärärahaksi vesitornin peruskorjausurakan valmiiksi saattamiseksi v. 2023 talousarvioon on syytä kirjata 120 000 €.

Liitteenä talousarviomuutos taulukko.

Esittelijä

Tekninen johtaja Petri Miettinen

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää hyväksyä esitetyn talousarviomuutoksen vesitornin peruskorjauksesta ja esittää hyväksymistä edelleen kunnanhallitukselle ja kunnan valtuustolle.

Päätös

Tekninen lautakunta hyväksyi teknisen johtajan päätösehdotuksen.

KH 22.05.2023 § 86  
117/02.02.00/2022

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen p. 040 661 6885

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää hyväksyä teknisen lautakunnan esityksen ja esittää talousarviomuutosta edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

Liite

1 TA Muutokset INV.Vesihuoltolaitos.Vesitorni.2023 tekninen

**Energiainvestoinnit - lentoaseman lämmitystapamuutos - urakoitsijan valinta**

Tekninen lautakunta 23.02.2023 § 20

Valmistelija	<p>Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 661 4342</p> <p>Kuluvan vuoden talousarvion investointiosassa on määräraha kunnan kiinteistöjen energiatehokkuuden parantamiseksi. Lentoaseman terminaalin lämmitystapana on tällä hetkellä öljylämmitys. Kesäaikana ongelmaksi on koettu lisäksi rakennuksen sisäilman lämpötilan nousu liian korkeaksi.</p> <p>Lentoaseman terminaalin energiatehokkaimmaksi lämmitystavaksi on katsottu maalämmitys. Kaukolämpöä ei kiinteistölle ole saatavissa. Lämmitystapamuutoksen suunnittelu on käynnistetty kunnan puitesopimustoimittajan, Granlund Oy:n toimesta.</p> <p>Laadittujen suunnitelmaluonnosten mukaan kiinteistölle porataan riittävä määrä lämpökaivoja, asennetaan uusi maalämpöpumppu nykyiseen lämmönjakohuoneeseen, puretaan entiset öljylämmityslaitteistot öljysäiliöineen pois sekä asennetaan rakennukseen maalämpökaivoja hyväkseen käytävä viilennysjärjestelmä.</p> <p>Maalämpöjärjestelmän takaisinmaksuajaksi on laskettu jopa alle 7 vuotta. Investoinnille on saatavissa energia-avustusta 30-35 %.</p> <p>Hankinnan kilpailutus aloitetaan suunnitelmaluonnosten hyväksymisen jälkeen kun lopulliset suunnitelmat valmistuvat.</p> <p>Suunnitelmaluonnokset esitellään kokouksessa.</p>
Esittelijä	Tekninen johtaja Petri Miettinen
Päätösehdotus	Päätösehdotus annetaan kokouksessa.
Päätös	Tekninen lautakunta päätti hyväksyä lentoaseman lämmitystapamuutoksesta laaditut luonnospirustukset ja päätti, että hankinta voidaan kilpailuttaa lopullisten suunnitelmien valmistuttua.

---

Tekninen lautakunta 16.05.2023 § 37

Valmistelija Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 661 4342



Lentoaseman lämmitystapamuutos sisältyy kuluvaan vuoden talousarvion investointiosaan. Hankinnalle on varattu menoja 300 000 € sekä tuloja (energiatuki) 60 000 €.

Yhteensä investointiosan ns. energiainvestointirahastoon varattiin menoja 400 000 € ja tuloja 80 000 €, menoista 100 000 € ja tuloista 20 000 € varattiin paloaseman lämmitystapamuutokselle ja viilennykselle. Lisäksi Saman investointihankeryhmän alla on 100 000 € määrärahavaraus Ki Oy Honkauran energiahankkeisiin.

Hallintosäännön § 25 mukaan kunnanhallitus päättää toteutettavista rakennusurakoista silloin kun niiden arvo on yli 250 000 €.

Lentoaseman maalämpöurakka kilpailutettiin Tarjouspalvelu.fi:ssä. Määräaikaan mennessä saatiin kolme tarjousta maalämpöurakasta, mutta ei yhtään tarjousta kohteen sähköurakasta.

Maalämpötarjoukset:

1. Lämpövelho Oy	339 670,00 €
2. Moduls Oy	359 492,88 €
3. Mikenti Oy	493 000,00 €

Huom! Moduls Oy:n tarjouksen summa korjattu tarkennuksen jälkeen (3.5.2023). Tarjoussumma ilmoitettu alun perin väärin.

Automaatiotöiden kustannusarvio on 18 400,00 €. Suunnittelu- ja valvontatöiden kustannusarvio on 17 000 €. Sähkötöiden kustannusarvio on 37 625 €.

Tarjoushinnat ovat nousseet merkittävästi kustannusarvion laadinnan ajankohdasta. Samalla kuitenkin kohosi merkittävästi myös lämmitystapamuutosten energiatuki. Tueksi arvioitiin 20 % kun se on nyt 35 % energiatehokkuussopimukseen liittyneille hakijoille. Joroisten kunta on hyväksytty energiatehokkuussopimuksen piiriin.

Halvimman tarjouksen ja kustannusarvioiden mukaan laskettuna urakan kokonaishankintasumma on 412 695 € (ALV 0%). Kun summasta vähennetään energiatuki (35 %, josta jäähdytyksen osuus on laskettu pois) nettoinvestoinniksi jää 298 890,80 €.

Paloaseman ja Lentoaseman lämmitystapamuutosten yhteenlasketut kustannukset ovat n. 406 000 €. Näin ollen koko energiainvestoinneille ja Ki Oy Honkauran energiahankkeisiin varattu määräraha kuluisi jo näihin kahteen hankkeeseen.

Ki Oy Honkauran energiahankkeiden osalta on aloitettu suunnittelu Kuvansintie 10-14 ja Tehtaantien öljylämmityslaitoksen muutoksesta lämpöpumpputekniikalle. Tällä hetkellä lämpöä johdetaan öljylämmityslaitoksesta useampaan Honkauran rakennukseen. Osa lämpökanaaleista vuotaa ja ne on tulevan kesän aikana uusittava tai sitten öljylämmitys on joissain rakennuksissa korvattava lämpöpumpuilla ja sähköllä (sähkökattila). On mahdollista, että osassa rakennuksia öljylämmityksen rinnalle otetaan ilma-vesilämpöpumppu ja öljyä käytetään vain silloin kun energian tarve on suurimmillaan.

Kustannusten nousun johdosta investointikohteita joudutaan priorisoimaan. Edellä kerrotun mukaisesti on tärkeämpää säilyttää talousarvion mukaiset määrärahat Ki Oy Honkauran energiahankkeisiin ja Lentoaseman maalämpöjärjestelmään kuin toteuttaa Palotalon maalämpöinvestointi. Tällä tavoin talousarvioon varattu nettoinvestointien määräraha 420 000 € tulee käytetyksi lähes täysimääräisesti eikä lisämäärärahaa tarvita.

Liitteenä taulukko Palotalon, Lentoaseman ja Ki Oy Honkauran hankinnan ja niiden kustannusten vaihtoehtoista.

Esittelijä Tekninen johtaja Petri Miettinen

Päätösehdotus Tekninen lautakunta päättää:  
1. esittää kunnanhallitukselle, että Lentoaseman maalämpöurakoitsijaksi valitaan Lämpövelho Oy tarjouksen mukaisella hinnalla  
2. ,että kuluvan vuoden energiahankkeiden investointimääräraha, yhteensä nettomeno 420 000 €, voidaan käyttää kokonaisuudessaan Lentoaseman lämmitystapamuutokseen ja Ki Oy Honkauran energiahankkeiden rahoittamiseen.

Päätös Tekninen lautakunta hyväksyi teknisen johtajan päätösehdotuksen.

---

KH 22.05.2023 § 87  
35/10.03.02.00/2023

Valmistelija Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen p. 040 661 6885

Esittelijä Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää hyväksyä teknisen lautakunnan esityksen.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

Liite

2 Laskelma

## Tervajoensuon aurinkovoimalan yleiskaava

KH 05.09.2022 § 132

Valmistelija

Tekninen johtaja Petri Miettinen, puh. 040 661 4342

Viholanniemeen Tervajoensuolle on vireillä suuri aurinkovoimalahanke. Aurinkovoimalan rakentamiseksi on alueelle laadittava yleiskaava.

Alue, jolle aurinkovoimalan yleiskaava laaditaan, sijaitsee valtatie 5 (Mikkelintie) länsipuolella n. 9-10 km Joroisten kuntakeskuksesta etelään. Suunnittelualue sijoittuu lähelle Sysmäjärven Lahnalahtea. Alue koostuu suoalueista (Tervajoensuo, Pitkiensiltoinsuot). Suunnittelualueen koko on n. 2,24 km<sup>2</sup>. Alueella ei ole ennestään kaavaa.

Tervajoensuon yleiskaavan tavoitteena on laatia tuotoltaan megawattiluokan aurinkovoimalan mahdollistava yleiskaava. Aurinkovoimalan teho tulisi olemaan n. 150 – 200 MW.

Aurinkovoimalan rakentaminen Joroisten Tervajoensuolle noudattaa osaltaan EU:n asettamia tavoitteita fossiilisen energian korvaamisesta uusiutuvilla energianlähteillä. Aurinkovoimalan toteuttaminen tukee myös Joroisten kunnan ilmasto-ohjelmassa hiilineutraalisuudelle asetettuja tavoitteita. Joroisten kunta on sitoutunut ilmasto-ohjelmalla Keski-Savon ilmastotavoitteeseen, jonka mukaan Keski-Savon seutu on hiilineutraali vuoteen 2025 mennessä. Aurinkovoimalan toteuttaminen tukee myös kotimaiselle energiantuotannolle ja energiantuotannon omavaraisuudelle asetettuja tavoitteita. Toimintavarma energiahuolto on tärkeä osa kansallista huoltovarmuutta.

Tervajoensuon aurinkovoimalan tulee toteuttamaan yksityinen toimija. Hankealueen maanomistus on osittain hanketoimijalla itsellään ja osittain yksityisillä maanomistajilla. Aurinkovoimala tullaan toteuttamaan uusinta aurinkovoimateknologiaa hyödyntäen.

Aurinkovoimalan hanketoimija on laatinut Tervajoensuon aurinkovoimalan yleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman, joka on liitteenä.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) laaditaan kaavoitustyön alkaessa osana kaavatyön ohjelmointia. Siinä esitetään suunnitelma osallistumisen ja muun vuorovaikutuksen järjestämisestä sekä vaikutusten arvioinnista. OAS:n laatiminen perustuu maankäyttö- ja rakennuslakiin (MRL 63 §).

OAS tehdään ennen muuta osallisia varten. Osallisia ovat mm. asukkaat, kiinteistöjen omistajat, yhteisöt sekä kunnan ja valtion viranomaisia tai muut, joiden asumiseen, työtekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa (MRL 62 §). Osallistumis- ja arviointisuunnitelman tulisi antaa osallisille perustiedot kaavahankkeesta ja sen valmisteluprosessista niin, että osalliset voivat arvioida omalta kannaltaan hankkeen merkitystä sekä tarvetta osallistua kaavan valmisteluun.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa voidaan tarvittaessa tarkentaa kaavoitushankkeen aikana aina ehdotusvaiheeseen asti. Suunnitelman tarkistuksesta tiedotetaan osallisille esim. kuulutuksella.

Hallintosäännön mukaan kunnanhallitus päättää yleiskaavojen nähtävilleseläpanosta ja tekninen lautakunta antaa osaltaan lausunnot kaavaehdotuksista.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää, että: - Tervajoensuon aurinkovoimalan yleiskaavan laatiminen asetetaan vireille tällä päätöksellä maankäyttö ja rakennuslain sekä -asetuksen mukaisesti - Tervajoensuon aurinkovoimalan yleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetetaan nähtävilleseläpanosta ja rakennuslain sekä -asetuksen mukaisesti.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.  Mari Huupponen poistui esteellisenä päätöksenteon ajaksi (hallintolaki 28.1 § kohta 1).

KH 16.01.2023 § 7

Valmistelija	Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 661 4342  Osayleiskaava kuulutettiin vireilleseläpanosta ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) asetettiin nähtävilleseläpanosta koko kaavaprosessin ajaksi 22.9.2022. Vireilleseläpanosta ja OAS:n nähtävilleseläpanosta asetamisesta kuulutettiin Joroisten kunnan www-sivuilla sekä paikallislehti Joroisten Lehdessä 22.9.2022. OAS:sta pyydettiin viranomaisilta lausunnot. OAS:sta saatiin yksi osallisen mielipide. Osayleiskaavan aloitusvaiheessa pidettiin yleisötilaisuus 6.10.2022 Joroisten kunnanvirastolla.  Hanketoimija on laatinut luonnokset kaavaselostuksesta ja kaavakartasta, laatinut vastineet lausuntoihin sekä palautteisiin ja laadittanut useita luonto- ja ympäristöselvityksiä.  Osayleiskaava muodostuu energiantuotantoalueesta, joka on tarkoitettu aurinkosähköön tuotantoon (EN-aur) sekä suojaviheralueesta (EV). Osayleiskaava-alueelle on osoitettu kaksi valumavesien viivytysallasta (hule).
--------------	---

#### **Aluevaraukset**

EN-aur, energiahuollon alue

Kaavamääräyksen mukaan alue on varattu aurinkosähköenergian tuotantoon. Alueelle saa toteuttaa aurinkovoimalaa varten tarpeellisia huoltoteitä sekä teknisiä laitteita ja verkostoja. Alueelta saa poistaa puustoa tarpeen mukaan. Aurinkotuotantoon osoitetun alueen (EN-aur) koko on n. 188,5 ha.

EV, suojaviheralue

Tervajoensuon ojien kokoojaojan ja Tervajoen väliin on osoitettu suojaviheralue (EV), jonka tarkoituksena on osaltaan minimoida aurinkovoimalan rakentamisesta aiheutuvien kiintoainesten kulkeutuminen Tervajokeen. Kaavamääräyksen mukaan alueelta saa poistaa puustoa tarpeen mukaan. Alueelle saa sijoittaa valumavesien viivytysaltaan. Alueen hoidossa tulee kiinnittää huomiota turvekerroksen säilyttämiseen alueen rakentamattomilla osilla. Suojaviheralueen (EV) koko on n. 6,6 ha.

Hule, valumavesien viivytysaltaan ohjeellinen sijainti

EN-aur -alueen lounaisosaan sekä EN-aur ja EV-alueen rajalle on osayleiskaavassa varattu kaksi ohjeellista aluetta alueelta valuvien vesien viivytysaltilta varten. Alueelle toteutettavat viivytysaltilat minimoivat kiintoainesten kulkeutumisen aurinkovoimalan alueelta Tervajokeen ja edelleen Lahnalahteen.

Hankealue on kokonaan ojitettu. Ojituksia on tehty jo 1950-luvulla, mutta pääosin ojitukset lienevät tehty 1970-luvulla. Vuonna 2010 toteutetun kasvillisuuskartoituksen perustella sen kasvillisuus muodostuu karuista lyhytkortisten ja isovarpuisten suotyypin muuttumista sekä turvekankaista. Merkittävä osa alueen pinta-alasta on kuivunut turvekankaiksi. Suon kuivuminen on edistynyt heikoimmin alueen keski- ja länsiosissa. Tervajoensuon keskeisissä osissa rahkasammalpeite on säilynyt lähes yhtenäisenä tai peittää vähintään puolet pohjakerroksesta. Kasvillisuus on kuitenkin pääsääntöisesti muuttunut merkittävästi alkuperäisestä. Selvitysalueella ei sijaitse luonnonsuojelulain mukaisia luontotyyppisiä eikä metsälain tai vesilain suojaamia ympäristöjä. Tervajoensuolla ei myöskään esiinny luonnontilaisena tai luonnontilaisen kaltaisena säilyneitä uhanalaisia suoluontotyyppisiä.

Osayleiskaavan yleismääräysten mukaan aurinkovoimalan rakentamiseen liittyvät toimenpiteet tulee tehdä siten, että Tervajokeen ja Lahnalahteen kohdistuva vesistövaikutus on mahdollisimman vähäinen. Tulvavaara ja -riskit on otettava huomioon aurinkovoimalan suunnittelussa. Yleismääräysten mukaan aurinkopaneelientältä saadaan poistaa puustoa tarpeen mukaan. Yleismääräysten mukaan aurinkovoimalan suunnittelussa on otettava huomioon riittävät aluevaraukset hulevesien luonnonmukaiseen hallintaan. Hulevesien hallinnan jatkosuunnittelu tulee tehdä Tervajoen ja Lahnalahden erityispiirteet huomioon ottaen.

Voimalan lounaispuoliselle alueelle on vireillä Pelastakaa Sysmäjärvi ry:n hanke, jonka tarkoituksena on palauttaa Tervajoen alajuoksu alkuperäiseen uomaansa (Etelälammen kautta) ja luoda Etelälampeen kiintoainesta pidättävät kosteikko-olosuhteet. Voimalahankkeen eteneminen ei kuitenkaan ole riippuvainen kosteikkohankkeesta, sillä edellä mainitulla tavalla voimala-alueelta tulevat vedet käsitellään ja voidaan purkaa alueelta ulos jo nykytilanteessa ilman, että voimala-alueelta tulee merkittävää kiintoainekuormitusta. Kosteikkojärjestelyt

aikanaan tulevat parantamaan Tervajoen Lahnalahden aiheuttamaa kuormitusta kokonaisuutena.

Osayleiskaava noudattaa valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita. Näiden mukaan alueidenkäytön tulee tukea siirtymistä vähähiiliseen yhteiskuntaan ja varautua uusiutuvan energiantuotannon ja sen edellyttämien logististen ratkaisujen tarpeisiin sekä uusiutuvan energiatuotannon ja käytön merkittävään lisäämiseen. Valtakunnallisten tavoitteiden mukaan alueiden käytössä tulee huolehtia luonnonperinnön arvojen turvaamisesta sekä edistää luonnon monimuotoisuuden kannalta arvokkaiden alueiden ja ekologisten yhteyksien säilymistä. Aurinkovoimalahankkeen rakentamisen yhteydessä tehtäväksi tulevat Tervajoen ja Lahnalahden vesien laadun parantamistoimenpiteet, rakennettavat kosteikot ja Tervajoensuun uoman kääntäminen Etelälammen kautta kulkeväksi edistävät ko. tavoitteiden saavuttamista.

Suunnittelualue on yhdistettävissä valtatie 5 itäpuolella tien suuntaisesti kulkevaan Fingrid Oyj:n 110 kV:n voimajohtoon erillisellä sähköasemalla

Osayleiskaava-alueelle kuljetaan valtatieltä 5 (Mikkelintie) haarautuvan Lahnalahdentien kautta. Lahnalahdentieltä haarautuu osayleiskaava-alueen länsireunan kautta kulkeva metsäautotie. Aurinkovoimalan hankealueen ympäri tullaan rakentamaan huoltotie.

Aurinkovoimalan rakentaminen ja käyttö on suunniteltu toteutettavaksi siten, että Tervajoensuon kuivatustarve on mahdollisimman vähäinen. Aurinkopaneelien perustamistapa on paaluperustus. Paalut tulevat olemaan joko puu- tai teräspaaluja. Paalut lyödään maahan turvekerroksen läpi hiekka ja moreenikerrokseen kantavien rakenteiden päällä liikkuvalla traktorikaivurilla.

Pohjois-Savon ELY-keskukselta on pyydetty lausuntoa hankkeen YVA-menettelyn (ympäristövaikutusten arviointi) tarpeellisuudesta 8.12.2022. YVA-tarveharkintaan liittyen pidettiin viranomaisneuvottelu 5.1.2023. ELY-keskuksen lausunto saataneen helmikuun puoliväliin mennessä.

Liitteenä ovat kaavaselostuksen luonnos, kaavakarttaluonnos ja päivitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Muu kaava-aineisto lähetetään oheismateriaalina.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää, että Tervajoensuon aurinkovoimalan yleiskaavaluonnoksesta pyydetään lausunnot ja se asetetaan nähtäville maankäyttö- ja rakennuslain sekä -asetuksen mukaisesti 26.1.-26.2.2023 väliseksi ajaksi.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.  Mari Huupponen poistui esteellisenä päätöksenteon ajaksi (hallintolaki 28.1 § kohta 1).

KH 27.03.2023 § 52

Valmistelija

Tekninen johtaja Petri Miettinen, puh. 040 661 4342

Tervajoensuon aurinkovoimalan yleiskaavaluonnos pidettiin nähtävillä 26.1.-26.2.2023 välisenä aikana. Luonnosvaiheen yleisötilaisuus pidettiin 7.2.2023 Joroisten kunnanvirastolla.

Määräaikaan mennessä saatiin 5 lausuntoa ja 4 mielipidettä. Kaavan laatija on laatinut lausuntojen ja mielipiteiden perusteella vastineet.

Lausuntojen johdosta yleiskaava-aineistoon tehty mm. seuraavat muutokset tai tarkennukset:

- alueen sähkösiirtolinja toteutetaan itäiseen suuntaan maakaapelina valtatie 5 alittaen ja liittyen Fingrid Oyj:n 110 kV voimalinjaan (Joroisten kunnanhallitus, tekninen lautakunta, mielipiteet 1 ja 4, Pohjois-Savon ELY-keskus)
- alueen hulevesilaskelmat on tarkennettu ja niiden perusteella on määritelty hulevesien viivytystarve ja hulevesien käsittelyrakenteet (Keski-Savon ympäristötoimi)
- hanketoimija on laskenut alueen hiilidioksidin päästövähennemäksi elinkaariaikana n. 609 miljoonaa tonnia (Pohjois-Savon liitto)
- kaavaselostukseen lisätään arvio rakentamisen aikaisen liikenteen määrästä (Tekninen lautakunta)
- Alueelle johtavan metsäautotien käytöstä tullaan sopimaan tieosakkaiden kanssa ja tietä tullaan parantamaan, kustannuksista vastaa hanketoimija (Tekninen lautakunta, Pohjois-Savon ELY-keskus)
- tarkennetaan kaavamääräyksiä mm. EV-merkinnän osalta, osoitetaan tieyhteydet kaavakartassa sekä lisätään yleisiin määräyksiin määräys suunnitteluratkaisun edellyttämisestä (Pohjois-Savon ELY-keskus)
- kaavaselostukseen lisätään arvio rakentamisen aikaisen liikenteen määrästä (Tekninen lautakunta, Pohjois-Savon ELY-keskus)
- mielipiteiden 2 ja 3 mukaan rantatonttien ja kesämökkien arvo sekä viihtyisyys tonteilla alenee aurinkovoimahankkeen johdosta.
  - o Hanketoimijan vastineen mukaan v. 2021 julkaistun selvityksen mukaan tuulivoimaloiden läheisyydellä ei ollut vaikutusta kiinteistöjen arvoihin. Aurinkovoimaloiden vaikutuksista kiinteistöjen arvoihin ei ole tutkittua tietoa. Tervajoensuolla lähimmän olevan rakennetun rakennuspaikan etäisyys alueesta on n. 820 m. Paneeleiden korkeus maanpinnasta on n. 2,5 – 3 m, joten ne eivät tule näkymään ranta-asutukselle. Lisäksi nykyaikaisten paneelien heijastusvaikutus on vähäinen.
- mielipiteessä 3 pohditaan hankkeessa rakennettavien kosteikkojen kunnossapitotarvetta ja -vastuuta sekä hankkeen vaikutuksia veden laatuun, ympäröivään luontoon ja eläimistöön.
  - o Hanketoimijan vastineen mukaan vesien ohjaus- ja käsittelyrakenteiden rakentaminen ja kunnossapito on hanketoimijan vastuulla ja lisäksi kosteikkojärjestely ei lähtökohtaisesti edellytä huoltotoimenpiteitä.

- hanketoimijan vastineen mukaan suunniteltu hanke ei olennaisesti muuta alueen hydrologisia olosuhteita. Mahdolliset rakennusaikaiset kiintoainehuuhtoumat hallitaan hankealueen alapuoliselle valuma-alueelle suunnitteilla olevilla vesienohjaus- ja kosteikkojärjestelyillä, joilla estetään hankkeen vesistövaikutukset Tervajokeen ja Sysmäjärven Lahnalahteen.

Pohjois-Savon ELY-keskus teki 14.2.2023 päätöksen YVA-menettelyn soveltamisen tarpeettomuudesta Tervajoensuon hankkeessa. Päätöksen perusteluina on mm. se, että hankkeesta vastaava on mitoittanut hankkeensa YVA-hankeluettelon 2f - kohdan raja-arvot alittavaksi, ja hankealue on jo aiemmin voimakkaasti ojitettua suoaluetta, ei hankkeeseen tule soveltaa YVA-menettelyä sen ominaisuudet, sijainti ja vaikutusten luonne huomioon ottaen.

Liitteenä ovat ehdotusvaiheen kaavaselostus, kaavakartta ja päivitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Muu kaava-aineisto lähetetään oheismateriaalina.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää, että Tervajoensuon aurinkovoimalan yleiskaavaehdotuksesta pyydetään lausunnot ja se asetetaan nähtäville maankäyttö- ja rakennuslain sekä -asetuksen mukaisesti 6.4.-8.5.2023 väliseksi ajaksi.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.  Mari Huupponen poistui esteellisenä päätöksenteon ajaksi (hallintolaki 28.1 § kohta 1).

KH 22.05.2023 § 88  
168/10.02.02/2022

Valmistelija	Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 661 4342  Tervajoensuon aurinkovoimalan yleiskaavaehdotus pidettiin nähtävillä 6.4.-8.5.2023 välisenä aikana. Nähtävillä oloaikana saatiin kolme lausuntoa ja 1 mielipide. Kaavan laatija on laatinut lausuntojen ja mielipiteiden perusteella vastineet.  Lisäksi puolustusvoimilta on saatu lausunto koskien hanketta yleensä. Lausunnossa todetaan, ettei puolustusvoimat vastusta esitettyä aurinkovoimapuistoa.  Lausuntojen johdosta yleiskaava-aineistoon tehty mm. seuraavat muutokset tai tarkennukset:
--------------	--



- kaavaselostus päivitetty linnuston uhanalaisluokituksen osalta ja kaavan vaikutusten arviointia tarkennettu linnuston osalta (P-S ELY-keskus)
- merkittiin tiedoksi, että mikäli Lahnalahdentietä on tarpeen parantaa aurinkovoimalan rakentamisesta johtuen, myös niiden kustannukset ovat hanketoimijan vastuulla. Rakennusaikaiset kuljetukset on pyrittävä hoitamaan kelirikkoajan ulkopuolella (ELY:n liikennevastuualue)

Muilta osin lausuntojen johdosta ei ollut tarpeen tehdä muutoksia vaan lausunnoissa mainitut seikat kirjattiin tiedoksi.

Saapunut muistutus vastineineen lyhyesti:

- *Tervajoensuon pohjoisosan vesien johtaminen ja rankkasateen mitoitus*
  - o vesien johtaminen toteutetaan ojituksella, ei pumpaamalla ja hulevesilaskennoissa ja mitoituksissa käytetyt rankkasadeoletukset perustuvat standardilaskentoihin
- *Paalutus tulee toteuttaa betoni- tai metallipaaluilla, ei kyllästetyillä puupaaluilla ja paalutus tulee toteuttaa maan ollessa jäässä*
  - o tämänhetkisten suunnitelmien (3Flash Finland Oy) perustukset tullaan toteuttamaan profiloituilla teräspaaluilla
- *Myös pohjoisosan valuma-alueen vesille tulee kaivaa valuma-allas ennen Etelälampea ja valuma-altaiden jälkeen rakentaa vielä imeytyskentät kaikkiin altaisiin*
  - o Osayleiskaavakarttaan on merkitty kaksi hulevesien tasausallasta, joiden sijainnit perustuvat hulevesilaskelmiin Aurinkovoimalan pohjoisosan vedet tullaan johtamaan pohjoisemman tasausaltaan kautta Etelälammen puolelle. Erillistä imeytyskenttää altain jälkeen ei enää tarvita, sillä viivästyksen ennen altaita käytettävät lohkot toimivat veden viivästyksen ohella myös kiintoaineen sitomisessa.

Ehdotusvaiheesta saadun vähäisen palautteen takia ehdotusvaiheen viranomaisneuvottelua ei ollut tarpeen järjestää.

Liitteenä ovat Tervajoensuon aurinkovoimalan yleiskaavan kaavaselostus, kaavakartta sekä kaavoittajan vastine ehdotuksesta saatuihin palautteisiin.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää hyväksyä Tervajoensuon aurinkovoimalan yleiskaavaehdotuksen ja esittää kaavaa hyväksyttäväksi edelleen kunnanvaltuustolle.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.  Mari Huupponen poistui esteellisenä päätöksenteon ajaksi (hallintolaki 28.1 § kohta 1).

- 3 Tervajoensuon oyk - Kaavaselostus
- 4 Tervajoensuon oyk - Kaavakartta
- 5 Tervajoensuon oyk - Palaute ja vastineet

**Saunaselän tuulivoimapuisto**

KH 08.05.2023 § 76

Valmistelija

Tekninen johtaja Petri Miettinen, puh. 040 661 4342

Tuulikolmio on jättänyt Joroisten kunnalle kaavoitusaloitteen ja kaavoitus-sopimusluonnoksen Joroisten Saunaselän tuulivoimaosayleiskaavan laatimiseksi. Kaavoitus sopimuksella sovitaan tuulivoimarakentamista ohjaavan osayleiskaavoituksen käynnistämistä Joroisten kunnan alueella ja kaavoitukseen liittyvistä ehdoista.

Tuulikolmio esittää yhteensä n. 500 ha maa-alueesta koostuvaa tuulipuistoa, joka koostuu 5 tuulivoimalasta. Toteutuessaan hankkeen kokonaisnimellisteho olisi noin 35 MW. Hankealue sijaitsee kunnan eteläosassa, lähellä Juvan ja Rantasalmen rajaa.

Suunnittelussa on huomioitu vähintään 1500 m suojaetäisyys lähimmästä asutuksesta. Melu- ja visuaalinen haitta lähimmille asunnoille on minimoitu. Alueen länsipuolella kulkee Fingridin 110 kV voimajohto, verkkoliityntä suoritetaan johdonvarsiliityntänä, jolloin uutta siirtolinjaa ei tarvitse rakentaa. Tuulipuiston sisällä sähkönsiirto tapahtuu maakaapeleilla.

Hankealueen maanomistus on kokonaisuudessaan yksityisten omistuksessa. Hanke on kokonaan metsätaloustaloudessa olevalla maalla, ja hanke on suunniteltu niin, että se ei vaikuta negatiivisesti suojelualueisiin.

Tuulivoimahankkeen mahdollinen toteutuminen ei estä kaavoitettavan alueen muuta rinnakkaista käyttöä kuten virkistyskäyttöä, marjastusta, metsästystä tai metsätalouden harjoittamista. Alueen tiet tulevat olemaan kaikkien käytössä, eikä pääsyä tuulipuiston alueelle estetä.

Hankkeen kokoluokan vuoksi hanke voidaan toteuttaa osayleiskaavalla, jonka yhteydessä laaditaan ympäristöselvitys. Hankealuetta ei ole osoitettu tuulivoimapuiston alueeksi maakuntakaavassa, koska maakuntakaavan rajana pidetään vähintään 7 voimalaa.

Tuulivoimalahankkeisiin sovelletaan YVA-arviointimenettelyä (ympäristövaikutusten arviointi), kun yksittäisten laitosten lukumäärä on vähintään 10 kappaletta tai kokonaisteho vähintään 45 megawattia. Lisäksi paikallinen yhteysviranomaisena eli ELY-keskus voi tarveharkinnassaan päättää, että myös edellä mainittua pienempään tuulivoimahankkeeseen tulee soveltaa ympäristövaikutusten arviointia, mikäli sillä arvioidaan olevan laadultaan ja laajuudeltaan YVA-ajan ylittävän tuulivoimahankkeen vaikutuksiin rinnastettavia ympäristövaikutuksia.

Kaavoitusehdotuksen mukaan:

- kunta käynnistää oikeusvaikutteisen osayleiskaavan laatimisen maankäyttö- ja rakennuslain 44 § ja 77a §:n mukaan siten, että voimaloiden rakennusluvut voidaan myöntää yleiskaavan perusteella.

- Tuulikolmio laatii kunnan kanssa kaavoitussopimuksen valittuaan kaavakonsultin. Kunta hyväksyy kaavakonsultin omien sääntöjensä mukaisesti.
- Tuulikolmio vastaa kaikista osayleiskaavan ja hankkeen selvitysten ja suunnitelmien laadinnasta ja niihin liittyvistä kuluista, kustannuksista sekä kuulutus- yms. kuluista sekä kunnan hallinnollisista kustannuksistaan osayleiskaavan käsittelyvaiheisiin liittyvissä lakisääteisissä tehtävissä, kunnan antaman linjauksen mukaisesti
- Kunta vastaa kaavaprosessin lakisääteisistä hallinnollisista tehtävistä.

Kaavoitusaloite ja -sopimusluonnos sekä Saunaselän tuulivoimapuiston hanke-ehdotus ovat oheismateriaaleina.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää:

1. että Saunaselän hankealueelle laaditaan oikeusvaikutteinen osayleiskaava tuulivoimapuistolle maankäyttö- ja rakennuslain 44 §:n ja 77a §:n mukaan
2. että kaavoitussopimus tehdään Tuulikolmion kanssa, hyväksyy kaavoitussopimusluonnoksen ja valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen, kun päätös on saanut lainvoiman
3. ilmoittaa kaavan vireille tulosta ja kuuluttaa asiasta, kun osayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma valmistuu

Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

---

KH 22.05.2023 § 89  
82/10.02.02/2023

Valmistelija

Tekninen johtaja Petri Miettinen, puh. 040 661 4342

Kunnanjohtaja pyysi Tuulikolmio Oy:ltä lisäselvitystä hankealueen maanvuokraustilanteesta.

Tuulikolmio Oy toimitti päivitetyn hanke-ehdotuksen ja ilmoitti, että yhtiö on vuokrannut yli 50 % suunnitelluista tuulivoimaloiden sijoituspaikoista (3/5 voimalasta). Tuulivoimapuiston hankealue koostuu varsinaisista tuulivoimaloiden sijoitusalueista sekä tuulenottoalueista. Hanketoimija jatkaa parhaillaan maanvuokrauskeskusteluja hankealueen maanomistajien kanssa.

Tekninen johtaja näkee hankealueen olevan kaavoitettavissa, koska Tuulikolmio hallinnoi vuokrasopimusten perusteella yli puolta hankealueen tuulivoimaloiden rakennuspaikoista. Yleiskaavoitettavan alueen lopullinen laajuus varmistuu maanvuokrausneuvottelujen myötä.

Kaavoitusaloite ja -sopimusluonnos ovat oheismateriaaleina. Saunaselän tuulivoimapuiston päivitetty hanke-ehdotus esitellään kokouksessa.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	<p>Kunnanhallitus päättää:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. että Saunaselän hankealueelle laaditaan oikeusvaikutteinen osayleiskaava tuulivoimapuistolle maankäyttö- ja rakennuslain 44 §:n ja 77a §:n mukaan</li><li>2. että kaavoitussopimus tehdään Tuulikolmion kanssa, hyväksyy kaavoitussopimusluonnoksen ja valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen, kun päätös on saanut lainvoiman</li><li>3. ilmoittaa kaavan vireille tulosta ja kuuluttaa asiasta, kun osayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma valmistuu.</li></ol>
Päätös	<p>Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.</p> <hr/>

**Perusopetuksen kehittäminen - Joustava perusopetus**

Sivistyslautakunta 16.05.2023 § 38

Valmistelija

Sivistysjohtaja Aki Pelkonen, 044 493 5611

*Toimivalta*

Hallintosääntö:

26 § Lautakunnan tehtävät ja toimivalta. Lautakunnan yleisenä tehtävänä on valmistella kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston käsiteltäväksi kuuluvat asiat sekä huolehtia toimialalleen kuuluvien asioiden täytäntöönpanosta. Lautakunta päättää mm.1) keinoista palvelujen järjestämiseksi valtuuston talousarviopäätöksessä asetettujen tavoitteiden ja varattujen määrärahojen puitteissa.

39 § Viran perustaminen, muuttaminen ja lakkauttaminen. Valtuusto päättää toimialajohtajien virkojen perustamisesta, muuttamisesta ja lakkauttamisesta. Kunnanhallitus päättää muiden virkojen perustamisesta, muuttamisesta ja lakkauttamisesta.

Kuntastrategia:

Kuntalaisten palveluista ei tingitä. Järjestetään peruspalvelut kustannustehokkaasti. Edistetään henkilöstön hyvinvointia.

*Asia*

Yhtenäiskoulussa on järjestetty aiempina vuosina joustavaa perusopetusta muistuttavaa TEPPO- opetusta (työelämäpainotteinen opetus). TEPPO- opetuksessa nuoret ovat osallistuneet yleisopetuksen ryhmästä työelämäpainotteiseen opetukseen. TEPPO- opetuksesta on vastannut pääsääntöisesti yhtenäiskoulun yläkoulun laaja-alainen erityisopettaja, oppilaanohjaaja sekä kasvatusohjaaja. Toimintaan osallistuneilla nuorilla on ollut haasteita mm. koulumotivaation ja elämänhallintataitojen kanssa. TEPPO- opetuksella on pystytty tukemaan näitä nuoria, mutta laaja-alaisen erityisopettajan työpanoksesta suuri osa on mennyt näiden nuorten tukemiseen. Joustava perusopetus painottuu juuri näiden lasten ja nuorten tukemiseen, joilla on haasteita mm. koulumotivaation ja elämänhallintataitojen näkökulmasta. Erityisopettajan työpanosta tulisi pystyä painottamaan erityistä tukea tarvitsevien lasten ja nuorten tukemiseen.

Joustavan perusopetuksen toiminta tukee oppilaita perusopetuksen oppimäärän suorittamisessa, toisen asteen koulutukseen siirtymisessä sekä pitkällä tähtäimellä työelämään sijoittumisessa sekä syrjäytymisen ehkäisemisessä.

Joustavan perusopetuksen tavoitteena on vähentää perusopetuksen keskeyttämistä, ehkäistä syrjäytymistä, vahvistaa oppilaiden opiskelumotivaatiota ja elämönhallintaa. Lisäksi oppilaita tuetaan jatko-opintoihin siirtymisessä sekä edistetään heidän opiskeluvaihtoehtojaan. Joustava perusopetus toteutetaan koulussa ja ohjattuna opiskeluna työpaikoilla sekä muissa oppimisympäristöissä. Opiskelu koulun ulkopuolella on tärkeä osa opiskelua. Opetuksessa korostuu moniammatillinen ja eri organisaatioiden välinen yhteistyö.

Joustava perusopetus tarvitsee onnistuakseen koko yhtenäiskoulun ja sivistystoimen hallinnon tuen. Yhtenäiskoulun henkilöstön kanssa on käyty keskustelua joustavan perusopetuksen mahdollisesta aloittamisesta ensin 1.2.2023 ja toisen kerran 17.4.2023. Sivistyslautakunnan kanssa asiasta on keskusteltu perusopetuksen seminaaripäivässä 4.4.2023 sekä lautakunnan lähetekeskustelussa 18.4.2023.

Yhtenäiskoulun henkilöstön kanssa käydyissä keskusteluissa 1.2.2023 sivistysjohtaja toi erityisopetuksen tulevaisuus keskustelun yhteydessä esille, että yksi keino tukea nuoria olisi kehittää perusopetusta tarjomalla yläkoulussa joustavaa perusopetusta vuosiluokilla 8.-9. Henkilöstö piti ajatusta hyvänä ja halusivat kuulla tarkemmin, mitä tämä luokamuotoinen joustava perusopetus on ja miten se voisi tukea yhteisön erityisopetusta sekä oppilaita.

Yhtenäiskoulun henkilöstölle, sivistyslautakunnan jäsenille ja sivistystoimen hallinnolle pidettiin 17.4.2023 Joustavan perusopetuksen esittely. Esittelyn/konsultaation piti JOPO-toiminnan kokenut kehittäjä opettaja Maarit Holm. Tapaamisessa esiteltiin tarkasti, mitä JOPO- toiminta on ja mitä toiminta vaatii onnistuakseen ja miten toiminta voisi tukea laadukasta perusopetusta ja varmistaa, että erityisopettajan työpanos saadaan paremmin erityistä tukea tarvitsevien lasten ja nuorten käyttöön.

Sivistyslautakunnan kanssa käydyissä keskusteluissa on noussut esille toiminnan hyvät puolet. Lautakunnassa on keskusteltu laajasti perusopetuksen kehittämisestä ja tuen tarpeisiin vastaamisesta.

Joustavan perusopetuksen kehittäminen ja tuominen osaksi laadukasta perusopetusta on vaativa tehtävä. Tehtävä vaatii joustavaa perusopetusta käynnistävältä opettajalta vankkoja ryhmänhallinta taitoja, itsenäistä ja kehittävästä työtettä. Tehtävässä onnistuminen edellyttää laajaa ymmärrystä nuorista, joilla on haasteita mm. koulumotivaation ja elämönhallintataitojen osalta. Opettajalta vaaditaan myös laajaa osaamista yläkoulun oppiaineiden päättöarvioinnista sekä laajaa tuntemusta oppiaineiden sisälöistä. Joustava perusopetus toteutetaan pienryhmämuotoisena opetuksena, jossa opetusta annetaan noin kymmenelle oppilaalle. Ryhmän opetuksesta vastaisi JOPO-opettaja sekä työparina toimisi koulun kasvatusohjaaja. Kasvatusohjaaja työskentelee jo tällä hetkellä juuri niiden lasten ja nuorten kanssa, jotka hyötyisivät joustavan perusopetuksen ryhmästä.

Jos kunnassa päätetään aloittaa joustavan perusopetuksen toiminta, niin asiaa tulee pohtia ainakin seuraavista näkökulmista: onnistummeko opettaja rekrytoinnissa, tulisiko toiminta aloittaa kokeiluna vai toistaiseksi sekä toiminnan aloittamisesta syntyvien kulujen näkökulmasta.

Joustavan perusopetuksen opettajan vuotuinen palkkakulu sivukuluineen on noin 55 000€. Jos kunnassa päätetään aloittaa joustava perusopetus lukuvuoden 2023-2024 alusta kohdistuu tästä palkkakulusta noin 23 000€ vuodelle 2023. Tätä kulua ei ole huomioitu perusopetuksen talousarviossa. Tämä asia tulee huomioida toiminnan aloitusta suunniteltaessa.

Esittelijä	Sivistysjohtaja Aki Pelkonen
Päätösehdotus	Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle 1.Joroisten kunnassa aloitetaan joustava perusopetus kahden lukuvuoden kokeiluna 1.8.2023 alkaen, mikäli tehtävään saadaan rekrytoitua soveltuva henkilö, 2. Joroisten kuntaan perustetaan joustavan perusopetuksen opettajan määräaikainen virka 1.8.2023-31.7.2025, virkanumero 3304, perusopetuksen lehtori hitu 40304005, kelpoisuusvaatimuksena perusopetuksen aineenopettajan kelpoisuus.
Päätös	Sivistyslautakunta päätti hyväksyä sivistysjohtajan päätösehdotuksen.

KH 22.05.2023 § 90  
71/12.00.01/2023

Valmistelija	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen p. 040 661 6885
Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää hyväksyä sivistyslautakunnan esityksen.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.



**Täyttölupa - varhaiskasvatuksen laitoshuoltajan tehtävä**

Sivistyslautakunta 16.05.2023 § 36

Valmistelija

Sivistysjohtaja Aki Pelkonen

**Toimivalta**

Hallintosääntö:

7. luku Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako. 25 § Kunnanhallituksen tehtävät ja toimivalta, 19) vakinaisen henkilöstön täyttölupien myöntäminen

Kuntastrategia:

Talouden tasapaino. Tavoitteena ylijäämäinen ja kestävä talous. Peruspalvelut järjestetään kustannustehokkaasti.

**Asia**

Päiväkoti Pyrrin laitoshuoltaja [REDACTED] on irtisanoutunut laitoshuoltajan tehtävästä niin, että hänen viimeinen työpäivänsä on 14.6.2023.

Vakaan talouden näkökulmasta täyttölupaa pohdittaessa tulee arvioida nähdäänkö tehtävän täyttäminen tarpeellisena vai voidaanko tehtäviä järjestellä jollain muulla tapaa. Alla on esitetty laitoshuoltajan keskeiset tehtävät varhaiskasvatuspäivän aikana. Näiden tehtävien järjestäminen jollain muulla tavalla, kuin uuden henkilön rekrytoinnilla ei ole mahdollista.

**Pyrrin laitoshuoltajan keskeiset tehtävät ovat:****1. Vastaa päiväkodin ruokahuollosta**

- elintarvikkeiden tilaaminen
- aamupalan ja välipalan valmistaminen ja tarjolle asettaminen
- koululta tulevan lounaan vastaanottaminen ja tarjolle asettaminen
- koulun loma-aikoina lounaan valmistaminen ja tarjolle asettaminen
- ruokailun valvonta ja lasten avustaminen yhdessä muun henkilökunnan kanssa
- astioiden tiskaus ja keittiön siistiminen aterioiden jälkeen
- jätteiden lajittelu yhdessä muun henkilökunnan kanssa

**2. Vastaa omavalvonnasta****3. Vastaa päiväkodin siisteydestä**

- siivoustarvikkeiden ja pesuaineiden tilaaminen ja varastointi ylläpito- ja perussiivous siivoussuunnitelman mukaisesti

**4. Vastaa omalta osaltaan päiväkodin viihtyisyydestä ja tarkkailee kiinteistön kuntoa**

5. Ohjaa opiskelijoita/työssäoppijoita

6. Avustaa tarvittaessa lapsiryhmässä

Esittelijä	Sivistysjohtaja Aki Pelkonen
Päätösehdotus	Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle varhaiskasvatuksen laitoshuoltajan tehtävän täyttöluvan myöntämistä 1.8.2023 alkaen
Päätös	Sivistyslautakunta päätti hyväksyä sivistysjohtajan päätösehdotuksen.

---

KH 22.05.2023 § 91  
15/01.01.01.00/2023

Valmistelija	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen p. 040 661 6885
Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus myöntää täyttöluvan varhaiskasvatuksen laitoshuoltajan tehtävän täyttämistä varten.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

**Lausuntopyyntö - Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja hyvinvointialueiden rahoituksesta annettujen asetusten muuttaminen (siirtolaskelmien tarkistaminen)**

KH 22.05.2023 § 92  
103/00.04.00/2023

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070

Lausuntopyyntö*Taustatiedot*

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen yhteydessä kunnilta hyvinvointialueille siirtyvät kustannukset määräytyvät sen perusteella, mitä kunnat ovat raportoineet kustannuksiksi vuosina 2021 ja 2022. Siirtyvät kustannukset vaikuttavat siihen, kuinka paljon kunnat saavat valtionosuutta ja hyvinvointialueet valtion rahoitusta vuodesta 2023 lähtien.

*Lausuntopyyntö*

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa luonnoksista valtioneuvoston asetukseksi kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun asetuksen (1393/2022) 7 §:n ja valtioneuvoston asetukseksi hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun asetuksen (1392/2022) 5 §:n muuttamisesta.

*Tavoitteet*

Ehdotetun sääntelyn tavoitteena on varmistaa sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistukseen liittyvän rahoituksen siirron toteutuminen lainsäädännössä tarkoitetulla tavalla. Kunnilta hyvinvointialueille siirtyvää kustannusta koskevat tiedot otettaisiin huomioon kuntien välillä tasapuolisella tavalla siten, että siirtyvät kustannukset vastaavat yhden vuoden palveluiden järjestämisen kustannuksia.

Siirtolaskelmissa otettaisiin oikaistuina huomioon seuraavat kuntakohtaiset erät silloin, jos erä merkittävästi vääristäisi yksittäisen kunnan tai hyvinvointialueen rahoitusta:

- pelastustoimen takautuvat varallaolokorvaukset
- sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen kuntayhtymien ja muiden sote-yhteistyöorganisaatioiden ja pelastuslaitosten yli- ja alijäämät ja takautuvat yli- ja alijäämät
- sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen toimitilojen ja kiinteistöjen sekä osakkeiden ja osuuksien luovutusvoitot ja -tappiot

Takautuvien palkkaharmonisaatiokustannusten huomioon ottamisesta on jo säädetty asetuksissa aikaisemmin.

*Menettely ja aikataulu*

Tiedot otettaisiin huomioon kuntien ja kuntayhtymien ja niitä vastaavien hyvinvointialueiden valtiovarainministeriölle toimittaman selvityksen sekä muun muassa taloustietojen raportoinnista ja tilinpäätöksistä saatavan muun selvityksen perusteella. Kuntien ja hyvinvointialueiden selvitystä pyydettäisiin kyselyllä kesäkuun 2023 aikana.

Tarkoituksena on, että asetuksen mukaisilla tiedoilla oikaistu siirtolaskelmaluonnos olisi valmis viimeistään 31.8.2023. Kunnat ja hyvinvointialueet voisivat vielä esittää valtiovarainministeriölle huomioita laskelmaluonnoksesta syyskuun 2023 aikana. Lopullinen siirtolaskelma on kuntien vuoden 2024 peruspalvelujen valtionosuutta ja hyvinvointialueiden vuoden 2024 rahoitusta koskevien päätösten perusteena.

#### *Asetusten muutosten perustelut*

Lausuntopyynnön perusteluiden mukaan kuntien vuoden 2022 tilinpäätöstiedoissa on tullut esiin tilanteita, jotka mahdollisesti vääristävät merkittävästi sote-uudistuksen rahoituksen siirtoon liittyviä laskelmia. Kuntien raportoimat tiedot eivät kaikilta osin vastaa kustannuksia, jotka palvelujen järjestämiseen menee yhden vuoden aikana. VM:n käsityksen mukaan sääntelyä rahoituksen siirrossa huomioon otettavista kustannuksista on tarpeen tarkentaa.

#### *Ehdotetut asetusmuutokset*

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun asetuksen 7 §:ssä säädetään siirtolaskelmien tarkistamisesta. Pykälää täydennettäisiin sääntelyllä, jonka mukaan kunnan vuosille 2021 ja 2022 kirjaamat kulut ja tuotot voitaisiin ottaa rahoituksen siirtolaskelmassa huomioon kunnan Valtiokonttorille ilmoittamista tilinpäätöstiedoista poiketen, jos kyseisen kunnan tilinpäätöstieto muutoin merkittävästi vääristäisi laskelmia yksittäisen kunnan tai hyvinvointialueen osalta. Tieto otettaisiin huomioon kuntien välillä tasapuolisella tavalla siten, että siirtyvät kustannukset vastaavat yhden vuoden palveluiden järjestämisen kustannuksia.

Hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun asetuksen 5 §:ssä säädetään hyvinvointialueiden rahoituksen laskelmien tarkistamisesta vuonna 2023. Pykälää täydennettäisiin siten, että myös hyvinvointialueiden koko maan rahoituksen tarkistamista koskevissa laskelmissa otettaisiin huomioon vastaavasti rahoituslaskelmia merkittävästi vääristävät tiedot. Erikseen arvioidaan vielä, täydennetäänkö hyvinvointialuekohtaisia siirtymätasauksia koskevaa sääntelyä vastaavalla tavalla.

#### Joroisten kunnan lausunnon perusteet

##### *Joroisten tilannekuva*

Joroisten kunta järjesti ennen vuodenvaihteessa 2023 toteutettua sote-uudistusta perusterveydenhuollon palvelunsa yhdessä Varkauden kaupungin kanssa siten, että järjestämisvastuu oli Varkauden kaupungilla. Erikoissairaanhoidon osalta Joroinen oli Essoten jäsenkunta. Erityissairaanhoidon osalta Joroinen oli Vaalijalan jäsenkunta. Joroinen kuului Etelä-Savon pelastuslaitoksen toiminta-alueelle vuoteen 2021 asti ja vaihtoi vuodesta 2022 alkaen Pohjois-Savon pelastuslaitoksen

toimialueelle, samalla kun kunta vaihtoi maakuntaa Etelä-Savosta Pohjois-Savoon.

#### *Pelastustoimen varallaolokorvaukset*

Joroisille ei pitäisi tulla maksettavaksi pelastustoimen takautuvia varallaolokorvauksia, koska niitä ei Etelä-Savon alueella tiettävästi ainakaan merkittävässä määrin ole vaadittu. Pohjois-Savon pelastuslaitoksen varallaolokorvaukset, jotka perustuvat aikaan ennen Joroisten liittymistä 1.1.2022, eivät kuulu miltään osin Joroisten maksettavaksi.

#### *sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen kuntayhtymien ja muiden sote-yhteistyöorganisaatioiden ja pelastuslaitosten yli- ja alijäämät ja takautuvat yli- ja alijäämät*

Vuonna 2021 Sote-kustannukset olivat ennätyskellisen suuret (TK:n tulos - 20 742 998 €). Vuonna 2022 kustannukset kirjanpidossa laskivat hieman, tuloksen ollessa -20 416 736 €. Kun summaan lisätään Essotelle vuonna 2023 suoraan maksettu loppulasku 393 811 € (vuoden 2022 alijäämä 314 334 € + vuoden 2019 alijäämä 79 477 €), todelliset toteutuneet kustannukset ovat vuonna 2022 vuoden 2021 tasolla.

Perusterveydenhuollon osalta Joroisten kustannuksia nostivat erityisesti vanhusten palveluiden kustannukset ja pienen (10 vuodepaikkaa) vuodeosaston ylläpito. Kustannusten korotuksen taustalla voidaan nähdä olevan hoitajamitoituksen aiheuttaneet henkilöresurssihaasteet.

Essotella oli taseessaan sen perussopimuksen vastaista alijäämää vuodelta 2019. Alijäämä kasvoi vielä viimeisenä toimintavuonna 2022. Lisäksi Essotessa päädyttiin sopimaan palkkaharmonisoinnista. Harmonisointikulut Joroisten osalta olivat 91 205 € vuonna 2019, 254 094 € vuonna 2021 ja 596 887 € vuonna 2022.

Vuonna 2021 Vaalijalan taseessa oli 21 509 945 € kirjanpidollista ylijäämää. Vaalijalan jäsenkunnat päättivät, että jäsenkunnille palautetaan 10 745 973 €, josta 1 773 202,76 € olisi käytettävä perusopetustoimintaan (Sateenkaaren koulun toiminnasta kertynyt ylijäämä). Päätöksestä valitettiin, joten Joroisten kunnan saatava 128.517 € jäi epävarmaksi, eikä sitä sen vuoksi kirjattu vuoden 2022 kirjanpitoon.

Joroinen on yksi niistä kunnista, joiden hyvinvointialue vaihtui maakuntauudistuksen yhteydessä. Tämä tarkoittaa mm. sitä, että Joroinen osallistui Essoten palkkaharmonisointikustannuksiin, ICT-järjestelmähankkeiden rahoitukseen ja Mikkelin suuriin kiinteistöinvestointeihin ilman, että ne hyödyttävät Joroisia. Pohjois-Savon hyvinvointialueella talouden tasapainotustarve on palvelustrategian valmistelun yhteydessä arvioitu olevan n. 30 miljoonaa euroa, jonka kattamiseen Joroinen välillisesti joutunee osallistumaan joko palvelujen heikkenemisen tai valtionosuuksien siirtymisen kunnilta hyvinvointialueelle muodossa.

#### *sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen toimitilojen ja kiinteistöjen sekä osakkeiden ja osuuksien luovutusvoitot ja -tappiot*

Joroisille ei realisoitunut sotekiinteistöihin liittyviä luovutusvoittoja tai tappioita.

#### *Joroisten kunnan kannanotto*

Joroisten kunta kannattaa kunnilta hyvinvointialueille siirtyvää kustannusten tarkastamista. Myös kuntien tasapuolinen kohtelu todellisiin sotekustannustietoihin pohjautuen on erinomainen tavoite.

Joroinen kuitenkin huomauttaa, että palkkaharmonisointikustannusten rajaaminen tarkastelun ulkopuolelle rikkoo jo sellaisenaan kuntien tasapuolisen kohtelun tavoitteen. Palkkaharmonisointikustannukset kohdistuvat yhteistyötä yrittäneisiin edelläkävijäkuntiin, jotka myös tahtovat huolehtia oikeudenmukaisesta palkkausjärjestelmästä. On kohtuutonta, että soterahoitusmalli rankaisee niitä kuntia, jotka yrittivät kehittää kuntayhtymissä yhteistyötä silloisen valtionohjauksen mukaisesti. Mikäli rahoitusmalli voidaan tasapuolisuussyistä avata muutoin, tulee myös harmonisointia koskevaa sääntelyä voida muuttaa samalla tai muulla perusteella.

Lisäksi Joroisten kunta huomauttaa, että esimerkiksi mediassa esitettyjen tietojen perusteella soterahoitusmallista puuttuu 1 mrd euroa. Jos kyseinen määrä siirretään kuntien rahoituksesta hyvinvointialueiden rahoitukseen syksyllä 2023 kohdistuen tilikauteen 2024, ei tarvittavia sopeutuksia ehditä kunnissa mitenkään tekemään.

Kuntien ja hyvinvointialueen välistä rahoituksen jakoa arvioitaessa tulisi lisäksi ottaa huomioon, että kunnille on jäämässä paljon sotekiinteistöjä, joiden vuokrauksesta tai muusta taloudellisesta käytöstä ei ole tietoa.

Kunnille jäi myös monenlaisia hyvinvointiin liittyviä tehtäviä ja esimerkiksi ilman omaisia kuolleiden hautausvelvollisuus, joita aikaisemmin hoidettiin sotepalveluissa. Myös näihin tehtäviin tulisi osoittaa rahoitus peruspalveluiden valtionosuudessa.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää antaa asetuksesta liitteenä olevan lausunnon.
Päätös	Kunnanhallitus päätti antaa liitteenä olevan lausunnon, jota täydennettiin palkkaharmonisoinnin kustannuksilla.

Liite

---

6 Lausunto - soterahoituksen tarkastus

**TE-palvelujen siirtyminen kuntien vastuulle 1.1.2025**

KH 11.04.2023 § 63

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen p. 040 661 6885

Eduskunta hyväksyi 1.3.2023 lakiesityksen (HE 207/2022 vp) julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä koskevaksi lainsäädännöksi työelämä- ja tasa-arvovaliokunnan mietinnön mukaisena. TE24 uudistuksen nimellä kulkeneen lakipaketin läpimeno eduskunnassa tarkoittaa sitä, että nykyiset TE-toimistojen tehtävät siirtyvät 1.1.2025 alkaen kuntien ja kuntien muodostamien työllisyysalueiden tehtäviksi. Työllisyysalueiden muodostaminen perustuu kuntien lakisääteiseen yhteistoimintaan, jossa yhteistoiminnan muotoina ovat joko vastuukuntamalli tai kuntayhtymä.

TE-palvelujen siirto kunnille tuo palvelut lähemmäksi asiakkaita. Kun työllisyyspalvelut, kunnan koulutuspalvelut sekä elinkeinopalvelut ovat saman järjestäjän vastuulla, tukevat palvelut nopeamman työllistymisen tavoitetta. Kunnilla on hyvät lähtökohdat tarjota asiakkaille kohdennettuja ja paikallisten työmarkkinoiden tarpeisiin sopivia palveluja. TE-toimiston nykyisten tehtävien lisäksi kunnille siirtyvät myös ELY-keskusten (elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus) työvoimapalveluihin liittyvät hankintatehtävät sekä KEHA-keskusten (työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus) työvoimapalveluihin liittyvät maksatustehtävät. Nykyiset valtion TE-toimistot lakkautetaan ja siirtyviä tehtäviä hoitava henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella kuntiin tai kuntayhtymiin.

Uuden lain mukaan kunta voi järjestää työvoimapalvelut itsenäisesti, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Muussa tapauksessa kuntien tulee muodostaa palveluiden järjestämiseksi työllisyysalue, jonka työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen ja työmarkkinoiden kannalta toimiva.

Kysymys on kuntien lakisääteisestä yhteistoiminnasta. Työllisyysalueen kuntien tulee siirtää järjestämisvastuu joko vastuukunnalle tai kuntayhtymälle. Jos kunnat eivät itse pääse sopimukseen edellytykset täyttävästä työllisyysalueesta, päättää valtioneuvosto työllisyysalueesta. Valtioneuvosto voi kuitenkin myöntää poikkeuksen järjestämisvastuulliselle taholle asetettavista vaatimuksista voimaannapolain mukaisilla edellytyksillä. Työvoimapalveluiden järjestämisvastuu muodostaa kunnille uuden valtiosuustehtävän, johon kunnille osoitetaan täysimääräinen rahoitus. Kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden ja heihin rinnastettavien maahanmuuttajien kotoutumiskoulutukseen kunnat saavat yleiskatteellisesta valtiosuudesta riippumattoman erillisen rahoituksen.

Työttömyysetuuksien rahoitusta muutetaan siten, että kunnan vastuu rahoituksesta laajenee. Rahoitusvastuu laajenee koskemaan työmarkkinatuen lisäksi peruspäivärahaa ja ansiopäivärahan perusosaa.

Rahoitusvastuu alkaa 10 prosentin suuruisena sen jälkeen, kun työnhakijalle on maksettu työttömyysetuutta 100 päivältä, ja kasvaa portaittain työttömyyden pitkittyessä. Enimmillään kunnan osuus on 50 prosenttia sen jälkeen, kun työnhakijalle on maksettu etuutta 700 päivältä.

Kunnan rahoitusvastuu ei myöskään katkea työllistymistä edistävien palvelujen ajalta maksettavan työttömyysetuuden osalta. Kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden ja heihin rinnastettavien maahanmuuttajien osalta kunnalla ei kuitenkaan ole rahoitusvastuuta työmarkkinatuesta kolmen vuoden ajalta ensimmäisestä kotikuntamerkinästä. Muiden maahanmuuttajien osalta rahoitusvastuuta ei ole yhden vuoden ajalta.

Kuntien lisääntyvä rahoitusvastuu työttömyysetuuksista kompensoidaan kunnille valtionosuusjärjestelmän kautta poikkileikkaushetken (v. 2023 tietojen) mukaisena. Kompensaation kuntakohtaista kohdentumista ei jälkikäteen tarkisteta, joten kunta, joka pystyy lyhentämään työttömyysjaksoja ja ehkäisemään pitkäaikaistyöttömyyttä hyötyy siitä taloudellisesti. Tämä muodostaa kunnille kannusteen pyrkiä edistämään työllisyyttä mahdollisimman tehokkaasti. Uudistuksella tavoitellaankin 7 000-10 000 henkilön työllisyysvaikutusta.

Kunnille siirtyvät julkiset työvoimapalvelut vastaavat pääosin työ- ja elinkeinotoimiston nykyisin tarjoamia työvoima- ja yrityspalveluja. Yritystoiminnan kehittämispalvelut eivät kuitenkaan siirry kuntien järjestämisvastuulle, vaan ovat osa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten yrityspalvelukokonaisuutta. Palveluita koskevaan sääntelyyn tehtiin vain vähäisiä muutoksia. Kuntien tehtäväksi siirtyy työnhakijan työttömyysturvaoikeudesta annettavien työvoimapolitiittisten lausuntojen antaminen tilanteissa, joihin ei liity harkintaa tai joihin liittyy vain vähäistä harkintaa.

Valtiolla on viimekätinen vastuu työvoimapalvelujärjestelmän valtakunnallisesta toimivuudesta. Työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) ja ELY-keskus tulevat käymään säännöllisesti järjestämisestä vastuussa olevien kuntien ja kuntayhtymien (työvoimaviranomaisten) kanssa alueelliset yhteistyö- ja seurantakeskustelut. Jos työvoimaviranomaisen kyky järjestää työvoimapalveluja on heikentynyt pidempiaikaisesti, asiasta on mahdollista käynnistää neuvottelumenettely. Viime kädessä valtioneuvostolla on toimivalta päättää uudesta työllisyysalueesta. Lisäksi valtioneuvosto asettaa hallituskausittain työllisyyden edistämisen valtakunnalliset tavoitteet. TEM:n yhteyteen asetetaan työllisyyden edistämisen valtakunnallinen neuvottelukunta. Aluehallintovirastolla (AVI) on toimivalta valvoa työvoimaviranomaisten toiminnan lainmukaisuutta. Lisäksi uudistuksessa järjestellään TEM:n valtiolle jääviä tehtäviä uudestaan.

Työntekijän oleskelulupaan liittyvät tehtävät siirtyvät Maahanmuuttovirastolle. Työttömyysturvan harkintaa vaativien työvoimapolitiittisten lausuntojen antaminen, palkkaturvatehtävät sekä eräät neuvontatehtävät siirtyvät KEHA-keskukselle. KEHA-keskus vastaa myös työvoimapalvelujen valtakunnallisista tietojärjestelmäpalveluista, jotka muodostuvat valtakunnallisesta tietovarannosta, asiakastietojärjestelmäkokonaisuudesta ja palvelualustasta. Lisäksi KEHA-keskuksen tehtävänä on osaajien maahanmuuton edistäminen osana ns. Work in Finland -toimintoa.



Nykyinen laki työllistymistä edistävistä monialaisesta yhteispalvelusta eli ns. TYP -laki kumotaan ja sen korvaa laki työllistymisen monialaisesta edistämisestä. Uudessa laissa työvoimaviranomaiset (kunnat ja työllisyysalueet), hyvinvointialueet ja Kansaneläkelaitos toteuttavat työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteistoimintamallia. Monialaisen tuen asiakaskriteerit muuttuvat siten, että työttömien ohjaaminen työllistämistä edistävän monialaisen tuen asiakkaaksi on mahdollista työttömyyden kestosta riippumatta, kun työttömällä on monialaisen palvelun tarve. Työvoimaviranomaisten tulee myös järjestää toimintaedellytykset nuorten matalan kynnyksen monialaisen tuen yhteispalvelulle. Käytännössä tämä tarkoittaa nykyisten Ohjaamojen tyyppistä toimintaa.

Edellä olevan lisäksi lakipaketissa tuli muutoksia elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annettuun lakiin, kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annettuun lakiin, työttömyysturvalakiin, työttömyysetuuksien rahoituksesta annettuun lakiin, työttömyyskassalakiin, ulkomaalaislakiin, valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi vuosina 2021–2028 annettuun lakiin, palkkaturvalakiin, merimiesten palkkaturvalakiin, ammatillisesta koulutuksesta annettuun lakiin sekä eräisiin muihin lakeihin. Lait tulevat pääosin voimaan 1.1.2025. Työvoimapolkujen järjestämisestä annettavan lain eräät lainkohdat tulevat voimaan jo 1.4.2023. Osa laeista saatetaan voimaan erillisellä voimaantulolailla.

### **Uudistuksen toimeenpanon aikataulu ja sisältö**

Kuntien on sovittava yhteistoiminta-alueiden muodostamisesta ja toimitettava suunnitelma työvoimapolkujen järjestämisestä työ- ja elinkeinoministeriölle lokakuun 2023 loppuun mennessä. Suunnitelman tulee sisältää:

- tässä laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen varatut taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen,
- tässä laissa tarkoitettujen palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut,
- toimipisteiden määrä ja niiden sijoittuminen,
- yhteistyötahot ja -muodot,
- työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaaminen sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen sekä
- varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

Kuntien, jotka muodostavat työllisyysalueen, on toimitettava työ- ja elinkeinoministeriölle sopimus yhteisestä toimielimestä tai kuntayhtymän perussopimus. Sopimus on toimitettava työ- ja elinkeinoministeriölle kahden viikon kuluessa yhteistoimintasopimuksen tai perussopimuksen hyväksymisestä.

### **Alueellinen valmistelu:**

Keski-Savon kuntien eli Varkauden, Joroisten, Leppävirran ja Pieksämäen kesken on tehty viimeisen vuoden aikana selvitys- ja alustavaa valmistelutyötä yhteisen yhteistoiminta-alueen (työllisyysalue)

muodostamisesta. Valmisteluun on osallistunut myös Kuopion sekä Iisalmen kaupunkien edustajat erityisesti yhteisten palveluiden näkökulmasta.

Keski-Savon kuntien yhteinen työvoiman määrä ylittää vaadittavan 20 000 henkilön rajan (v. 2021 työvoiman määrä 21 166). Sen lisäksi alue muodostaa yhtenäisen työssäkäynti- ja asiointialueen. Alueen sisällä on tehty jo pitkän aikaa monenlaista yhteistyötä aina kuntien keskinäisestä yhteistyöstä elinkeinojen kehittämiseen.

Alueen koko, maantiede sekä lakisääteisiin työvoimapalveluihin tulevat henkilöresurssit (30 - 40 henkilötyövuotta) mahdollistavat hyvät lähipalvelut, mutta myös ketterän ja joustavan operatiivisen toiminnan alueella. Työllisyysalueen sisällä tapahtuva päätöksenteon katsotaan olevan helpompaa neljän kunnan kesken kuin tilanteessa, jossa työllisyysalueen kuntia olisi enemmän.

Mahdollinen Keski-Savon työllisyysalueen muodostaminen ei sulje pois mahdollisuuksia yhteistyölle muiden työllisyysalueiden (esim. Kuopion) kanssa. Työllisyysalueiden välistä yhteistyötä tarvitaan varsinkin sellaisissa palveluissa, jotka ovat tarkoituksenmukaisinta järjestää yhdessä tai keskitetysti resurssien järkevän käytön näkökulmasta.

#### **Maakunnallinen valmistelu:**

Seudullisen valmistelun rinnalla on Pohjois-Savon kuntajohtajakokouksen yhtenäisellä päätöksellä käynnistetty maakuntaliiton vetämä tulevaisuuden kunta- selvitys, jonka avulla on etsitty kuntien yhteistä tahtotilaa uudistuksen toimeenpanemiseksi sekä laadittu selvityksiä valmistelun tueksi. Tulevaisuuden kunta- selvitystyön ohjausryhmä on esittänyt, että kunnat tekisivät uudistuksen aluejakoa koskevat ratkaisut huhtikuun loppuun mennessä, jotta järjestämissopimusten valmistelulle ja toimeenpanolle jäisi riittävä aikaa.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että Joroisten kunnan ensisijaisena tavoitteena toimeenpanna TE24-uudistus, on olla osa Keski-Savon alueelle muodostettavaa työllisyyspalveluiden yhteistoiminta- aluetta.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

VALT 24.04.2023 § 11

Päätös Kunnanvaltuusto hyväksyi kunnanhallituksen päätösehdotuksen.

KH 22.05.2023 § 93  
227/00.04.00/2021

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen p. 040 661 6885

TE24-uudistuksen valmistelua on jatkettu valtuuston 24.4.2023 § 11 päätöksen perusteella. Keski-Savon alueen kunnat ovat käyneet yhteisestä työllisyysalueesta useita keskusteluja. Alueen kunnista Varkaus ja Joroinen ovat ilmaisseet selkeästi kantansa Keski-Savon yhteisen työllisyysalueen puolesta. Leppävirran kunta selvittää Keski-Savon mallin lisäksi myös Kuopion järjestämisvastuuseen perustuvaa vaihtoehtoa ja Pieksämäki vastaavasti Mikkelin järjestämisvastuuseen perustuvaa vaihtoehtoa.

9.5.2023 pidetyssä neuvottelussa kunnat ovat yhteisesti sopineet, että Kuopion ja Mikkelin valmisteilla olevien mallien vaihtoehdoksi valmistellaan Keski-Savon yhteinen työllisyysaluetta koskevan sopimuksen valmistelusta. Alueen kunnat ovat valtuuttaneet Varkauden kaupungin toimimaan asian valmistelijana.

Sopimusvalmistelu käynnistetään mahdollisimman pian ja tavoitteena on saada työ valmiiksi siten, että alueen kunnilla on suunnitelma käytettävissä päätöksentekoa varten 31.8.2023 mennessä. Työ toteutetaan kuntien välisenä yhteistyönä työn tueksi valitun konsultin johdolla. Kunnat ovat varautuneet osoittamaan työskentelyyn asiantuntijaresurssia. Lisäksi työtä ohjaamaan perustetaan ohjausryhmä, joka toimii valmistelun tukena tarvittavissa linjakysymyksissä.

Laadittavan suunnitelman tulee täyttää TE24 lainsäädännön asettamat vaatimukset järjestämisluvan hakemiseksi alueen yhteiselle työllisyysalueelle:

Suunnitelma tulee sisältämään:

Sopimusluonnoksen yhteisestä toimielimestä

Lisäksi suunnitelmasta käy ilmi:

1. laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen
2. laissa tarkoitettujen palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut
3. toimipisteiden määrä ja sijoittuminen
4. yhteistyötahot ja -muodot
5. työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaaminen sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen sekä
6. varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

Järjestämissopimuksen lisäksi on tarkoitus mallintaa kuntien ja tulevan järjestämisalueen välinen rahoitusmalli sekä valmistella

poikkeamislupahakemus työ- ja elinkeinoministeriölle 20 000 työllisen järjestämistä vastuurajasta poikkeamiseksi. Poikkeamislupahakemuksen valmistelulla varaudutaan ennalta tilanteeseen, jossa alueen työllisten määrä alittaisi tulevina vuosina lakiin kirjatun 20 000 asukkaan minimirajan.

Poikkeus voidaan myöntää, jos:

1. Työvoimapalvelujen järjestämisen edellyttämän toiminnallisen kokonaisuuden muodostaminen ei saaristaisuuden tai pitkien etäisyyksien vuoksi ole muutoin tarkoituksenmukaista.
2. Se on tarpeellista suomen- tai ruotsinkielisten asukkaiden kielellisten oikeuksien turvaamiseksi tai saamelaiden kieltä ja kulttuuria koskevien oikeuksien turvaamiseksi.
3. Vähintään 20 000 henkilön työvoimapohjan käsittävän työllisyysalueen muodostaminen edellyttäisi useamman työssäkäyntialueen yhdistämistä.
4. Poikkeusluvan myöntäminen olisi alueelliset palvelujen järjestämistä koskevat ratkaisut, palvelujen tarve sekä muut palvelujen järjestämiseen liittyvät tekijät huomioon ottaen muusta erityisestä syystä perusteltua, ja jos työvoimapalvelujen järjestämiseksi on tehty sopimus tai päätös sekä työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 15 §:n 4 momenteissa tarkoitettu suunnitelma, joka turvaa riittävän palvelutason. Kuntien tulee tehdä valtuustotasoiset päätökset järjestämisalueista 31.10.2023 mennessä.

Varkauden kaupunginhallitus on päättänyt kokouksessaan 15.5.2023 §121 käynnistää Keski-Savon työllisyysaluetta koskevan sopimusvalmistelun ja kutsuu Pieksämäen kaupungin, Leppävirran kunnan sekä Joroisten kunnan valmisteluun (pätös liitteenä). Tavoitteena on, että alueen kunnilla on suunnitelma käytettävissä päätöksentekoa varten 31.8.2023 mennessä. Työ on tarkoitus toteuttaa kuntien välisenä yhteistyönä työn tueksi valitun konsultin johdolla. Lisäksi Varkauden kaupunginhallitus päätti perustaa valmistelua ohjaavan ohjausryhmän, johon se pyysi alueen kuntia kutakin nimeämään kaksi edustajaa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että

1. Joroisten kunta lähtee mukaan Keski-Savon työllisyysalueen sopimusvalmisteluun ja nimeää ohjausryhmään maahanmuutto- ja työllisyyskoordinaattori Milla Vihavaisen sekä kunnanjohtaja Jaakko Kurosen.
2. Joroisten kunta sitoutuu osallistumaan Keski-Savon kuntien väestön suhteessa jaettaviin selvityksen kustannuksiin
3. Joroisten kunta ilmoittaa Kuopion kaupungille halukkuutensa olla toissijaisesti mukana Kuopion kaupungin vetämässä Kuopion seudun työllisyysalueen valmistelussa.

Päätös  
Liite

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

7 Varkauden kaupunginhallituksen päätös TE2024

## Kirjastotoimenjohtajan viran lakkauttaminen ja kirjastonjohtajan viranperustaminen sekä täyttölupa

Sivistyslautakunta 21.02.2023 § 13

Valmistelija Sivistysjohtaja Aki Pelkonen

### *Tausta*

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta, luku 5, 23§ virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen. Toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen ottamisesta päättävä kunnan tai hyvinvointialueen viranomaisella voi varattuaan viranhaltijalle tilaisuuden tulla kuulluksi päättää, että viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta muutetaan, jos toiminnan uudelleen järjestely tai muu perusteltu syy sitä edellyttää.

Hallintosääntö luku 8. Toimivalta henkilöstöasioissa, 39§ Viran perustaminen, muuttaminen ja lakkauttaminen. Valtuusto päättää toimialajohtajien virkojen perustamisesta, muuttamisesta ja lakkauttamisesta. Kunnanhallitus päättää muiden virkojen perustamisesta, muuttamisesta ja lakkauttamisesta.

Hallintosääntö 7. luku Toimielinten tehtävät ja toimivallanjako. Pykälässä 25 määritellään kunnanhallituksen tehtävät ja toimivalta. Kohta 19. Kunnanhallitus päättää vakinaisen henkilöstön täyttölupien myöntämisestä.

### *Selostus*

Toenperän kirjasto oli Joroisten, Juvan ja Rantasalmen kuntien yhteinen kirjasto. Järjestämisvastuu yleisten kirjastopalveluiden osalta oli Joroisten kunnalla. Joroisten, Juvan ja Rantasalmen kunnanvaltuustot päättivät hyväksyä kirjastotoimen yhteistyösopimukset 2012. (Joroisissa Valt.18.06.2012 § 31)

Juvan kunta päätti irtisanoutua kirjastopalveluiden yhteistyösopimuksesta (Kh. 12.10.2020 §211) 1.1.2021 alkaen. Rantasalmen kunta päätti irtisanoutua kirjastopalveluiden yhteistyösopimuksesta (Palvltk. 22.8.2022 §83) 1.1.2023 alkaen.

Joroisten kunnalla oli yhteistyösopimuksen mukaan veto- ja järjestämisvastuu kolmen kunnan yleisistä kirjastoista, Toenperän kirjastosta. Tätä tehtävää varten kunnalla on ollut kirjastotoimenjohtajan virka. Tämän vuoden alusta Joroisten kunta on järjestänyt yleiset kirjastopalvelut vain Joroisten kirjastossa.

Syksyn 2022 ja alkuvuoden 2023 aikana on käyty laajoja keskusteluja luottamushenkilöiden kanssa kirjastonjohtamismallista. Luottamushenkilöille on esitelty lähete keskusteluissa erilaisia johtamis- ja järjestämismalleja ja niiden kulurakenteita sekä on tutustuttu vastaavan kokoisten kuntien yleisiin kirjastoihin. Näissä kunnanhallituksen ja

sivistyslautakunnan kanssa käydyissä lähetekeskusteluissa poliittisena tahtotilana on jatkaa kirjaston johtamisjärjestelyitä vastaavanlaisina huomioiden se, että johdettavia kirjastoja on enää yksi eli Joroisten oma kirjasto.

Kunnan kirjastotoimenjohtaja on jättänyt irtisanoutumisilmoituksen 1.8.2023 alkaen. Kyseessä on eläköityminen. Kertyneiden vuosilomapäivien vuoksi viimeinen viranhoitopäivä olisi tällä tietoa 31.3.2023.

Virkanimikkeen muutokseen on kaksi tapaa. Voidaan lakkauttaa kirjastotoimenjohtajan virka 1.8.2023 alkaen ja perustaa uusi kirjastonjohtajan virka 1.4.2023 alkaen tai sitten voidaan tehdä virantoimitusvelvollisuuden muutos 1.8.2023 alkaen. Tämän vuoden 2023 talousarviossa on huomioitu kirjastotoimenjohtajan vuosilomapäivät sekä uuden kirjastonjohtajan palkkakulut seuraavasti: uusi kirjastonjohtaja on palkattuna 1.4.2023 alkaen ja kirjastotoimenjohtaja on samaan aikaan pitämättömillä vuosilomapäivillä 1.4.2023-31.7.2023 välillä.

Virantoimitusvelvollisuuden/ virkanimikkeen muutoksessa tulee huomioiden se, että kirjastotoimenjohtaja eläköityy 1.8.2023 ja virkanimikemuutos voidaan tehdä vasta tämän jälkeen. Virkanimikemuutos sisältää virantoimitusvelvollisuuden muuttamista ja samalla muuttuu myös tehtävän hinnoittelutunnus. Näin ollen tämä vaikuttaa tehtäväkohtaiseen palkkaan alentavasti eikä ole mielekästä tai hyvän hallinnon tapaista muutta hinnoittelutunnusta tehtävässä, jossa viranhaltija on vuosilomalla tai juuri jäämässä vuosilomalle. Tämä toki mahdollistaisi sen, että uusi kirjastonjohtaja palkataan ensin vuosiloman sijaisena 1.4.2023 alkaen ja sen jälkeen viranhoito jatkuu toistaiseksi voimassaolevana 1.8.2023 alkaen.

Yhtenä vaihtoehtona voidaan pitää ratkaisua, jossa sivistysjohtaja määrätään vastaamaan Joroisten kirjaston johtamisesta kirjastotoimenjohtajan vuosilomien ajan ja virkanimikemuutos ja siihen liittyvä täyttölupa myönnetään 1.8.2023 alkaen.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Aki Pelkonen

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle:

1. kirjastotoimenjohtajan viran lakkauttamista 1.8.2023 alkaen,
2. uuden kirjastonjohtajan viran perustamista 1.4.2023 alkaen, virkanumero 3601, hinnoittelutunnus 02KIR020 sekä
3. täyttöluvan myöntämistä 1.4.2023 alkaen seuraavaan virkaan: virkanumero 3601, Kirjastonjohtaja, hinnoittelutunnus 02KIR020

Päätös

Sivistyslautakunta päätti hyväksyä sivistysjohtajan päätösehdotuksen.

---

KH 27.02.2023 § 35

Valmistelija

Sivistysjohtaja Aki Pelkonen, puh. 044 493 5611

Sivistyslautakunta esittää päätöksensä mukaan kunnanhallitukselle kirjastotoimenjohtajan viran lakkauttamista, uuden kirjastonjohtajan viran perustamista ja kyseisen viran täyttöluvan myöntämistä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä sivistyslautakunnan esityksen.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

KH 22.05.2023 § 94  
20/01.01.00.01/2023

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen p. 040 661 6885

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 27.02.2023 §35 kirjastotoimenjohtajan viran lakkauttamisesta 1.8.2023 alkaen, uuden kirjastonjohtajan viran perustamisesta 1.4.2023 alkaen ja täyttöluvan myöntämisestä kirjastonjohtajan virkaan (virkanumero 3601)

Tämän jälkeen sivistystoimi käynnisti rekrytoinnin kirjastonjohtajan viran täyttämiseksi. Ensimmäisellä hakukerralla virkaa haki yksi henkilö. Kunnanjohtaja teki viran täyttämättäjättämispäätöksen 12.4.2023 §6 vähäisen hakijamäärän perusteella. Virka laitettiin uudelleen haettavaksi ja lähetekeskusteluiden perusteella tehtäväkohtaista palkkaa nostettiin 3000 euroon kuukaudessa. Hakuaijana ei jätetty yhtään hakemusta.

Kunnanjohtaja teki Jaana Sopasen virkavapaan ajaksi päätöksen kirjastotoimenjohtajan viran hoitamisesta virkavapaan aikana 20.3.2023 §5. Päätöksessä määritettiin, että sivistysjohtaja vastaa kirjastotoimen johtamisesta 1.4.2023 alkaen kirjastotoimenjohtajan virkavapaan aikana, kunnes rekrytoitava kirjastonjohtaja aloittaa virassaan. Päätöksessä määritellään, että sijaisjärjestelyt ovat voimassa enintään 8 viikkoa. Lisäksi päätöksessä määritellään, että mikäli kirjastonjohtajan virkaa ei saada täytettyä, tulee kunnanhallituksen päättää kirjaston johtamisjärjestelyistä uudelleen.

Sijaisjärjestelyiden aikana sivistysjohtaja Aki Pelkonen on vastannut hallinnollisesti kirjastotoimen johtamisesta, ja kirjastonhoitaja Jaana Viljakainen on hoitanut arjen johtamista vastaten mm. seuraavista asioista:

- Toimiminen Joroisten kirjaston Koha -yhteyshenkilönä Lumme-kirjastojärjestelmäyhteistyössä

- kirjastoaineiston valinta kokonaisuudessaan
- järjestelmien ylläpito ja vikailmoitukset (Zettle, tabletit, yhteiset laitteet= digitointilaite ja striimauslaite, puhelimet, työasemat)
- yleinen ongelmanratkaisu Joroisten kirjastossa (esim. Lumme-kuljetukset, postiasiat, yhteistyökumppanit)
- työvuorolistan laadinta (yhdessä henkilöstön kanssa)
- kirjaston verkkosivujen ylläpito
- asiointipisteen päivittäisen toiminnan varmistaminen

Viljakaiselle on maksettu talous- ja hallintojohtajan päätöksellä 150 euroa kuukaudessa tehtäväkohtaisen palkan lisäksi korvausta lisävastuista.

Sivistysjohtajalle ei ole maksettu erillistä korvausta sijaisena toimimisesta. Koska kirjastonjohtajan virkaa ei kahdesta yrityksestä huolimatta ole saatu täytettyä, tulee määritellä kuinka Joroisten kirjaston johtaminen hoidetaan jatkossa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1. kirjastonjohtajan viran lakkauttamisesta 1.6.2023 alkaen (virkanumero 3601)
2. että Joroisten kirjaston johtamisen hallinnollinen johtaminen liitetään osaksi sivistysjohtajan tehtävää toistaiseksi. Tehtävästä korvataan Joroisten kunnan työn vaativuuden arviointia koskevan mallin mukaisesti 105 euroa kuukaudessa TVA-korvausta (vaativa tehtävä) niin kauan kun hallinnollinen johtamisvastuu on sivistysjohtajalla.
3. Joroisten kunta selvittää yhteistyövaihtoehtoja kirjastopalveluiden hallinnollisesta järjestämisestä Keski-Savon kuntien kanssa.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---



**Maahanmuuttajien kotouttamisohjelman päivittäminen**

KH 22.05.2023 § 95  
278/04.03.01.00/2021

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen puh. 040 661 6885

Kotoutumislain mukaan kunnan, työ- ja elinkeinotoimiston (TE-toimisto) sekä muiden viranomaisten on huolehdittava asianmukaisen ohjauksen ja neuvonnan antamisesta liittyen kotoutumista edistäviin toimenpiteisiin ja palveluihin sekä työelämään.

Kotoutumislain tarkoituksena on vahvistaa hallintolain yleistä neuvontavelvollisuutta maahanmuuttajia koskevissa asioissa (KotoL 8 §, hallintolaki 8 §). Viranomaisen on toimivaltansa rajoissa annettava asiakkailleen tarpeen mukaan hallintoasian hoitamiseen liittyvää neuvontaa ja vastattava asiointia koskeviin kysymyksiin. Neuvonta on maksutonta.

Jos asia ei kuulu viranomaisen toimivaltaan, sen on pyrittävä opastamaan asiakas toimivaltaiseen viranomaiseen. Kotoutumislaisissa tarkoitettuja muita viranomaisia ovat esimerkiksi Maahanmuuttovirasto, Kansaneläkelaitos, työsuojeluviranomaiset ja verohallinto.

Maahanmuuttajien ohjaus ja neuvonta sekä palveluista tiedottaminen vaativat joustavia ja myös uudenlaisia työmuotoja sekä tehokasta viranomaisten välistä yhteistyötä. Erillistä maahanmuuttajaneuvontaa ei ole, vaan maahanmuuttajien ohjaus ja neuvonta tapahtuu kunnan peruspalveluissa, valtionhallinnossa ja kolmannella sektorilla.

Kunnan kotouttamisohjelmaa valmisteltiin käyttäen pohjana aiemmin laadittua kunnan kotouttamisohjelmaa.

Kunnanjohtajan nimeämässä työryhmässä olivat hänen lisäksi monialainen työryhmä, jossa oli edustus kaikilta kunnan toimialoilta.

Aiemmin tehty esite maahanmuuttajille julkaistaan kunnan kotisivuilla. Se on ollut tähän saakka saatavilla terveyskeskuksessa, sosiaalitoimistossa, infopisteessä. Tervetuloa Joroisiin -esite tukee erityisesti alkuvaiheen kotoutumista ja hakeutumista oikeisiin viranomaispalveluihin. Ohje on saatavissa kuudella kielellä.

Kotouttamisohjelma vuosille 2021-2025 hyväksyttiin kunnanvaltuustossa 4.10.2021 §61. Hyväksymisen jälkeen on maahanmuuton osalta on tapahtunut merkittäviä muutoksia Venäjän aloittaman hyökkäyssodan seurauksena. Liitteenä olevaa kunnanvaltuuston hyväksymää kotouttamisohjelmaa on päivitetty nykytilanne huomioon ottaen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle liitteenä olevan päivitetyn kotouttamisohjelman hyväksymistä.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

Liite

8 Kotouttamisohjelma päivitetty\_kh 22.5.2023

**Talent Hub Eastern Finland -hanke**

KH 22.05.2023 § 96  
30/00.04.01/2023

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, p. 040 661 6885

*Toimivalta*

Talousarviossa määritellään, että kunnanhallitus päättää elinkeinotoimen hankkeisiin mukaan lähtemisestä. Hallintosäännön perusteella myös kunnanjohtaja voi päättää hankkeista. Koska esitelty hanke on tullut vireille talousarviovuoden aikana, eikä siitä ole ollut tietoa talousarviovalmistelun yhteydessä, on kunnanhallituksen hyvä tehdä päätös hankkeeseen lähtemisestä. Talousarvioon on varattu 10 000 euron määräraha elinkeinotoimen hankkeisiin.

*Asia*

Pykälän liitteenä on hanke-esittely, jossa kerrotaan, että Itä-Suomen yliopisto, Savonia-ammattikorkeakoulu, Karelia-ammattikorkeakoulu, Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riveria, Savon Ammattiopisto SAKKY ja Ylä-Savon ammattiopisto ovat yhteisesti rakentaneet hankkeen, jolla pyritään vastaamaan Itä-Suomen työmarkkinoilla olevaan osaajapulaan. Liitteenä on myös kirje kaupungeille ja kunnille.

Hankkeeseen lähtemisen yhteydessä kunnanjohtaja tiedusteli mitä kaikkea hanke voisi tarjota juuri Joroisten kunnalle. Vastauksessa todetaan, että toimenpiteitä, joihin kunta voisi osallistua kiinnostuksen mukaan ovat esimerkiksi:

- Firmatiimin toiminta kunnassa, eli kunnan ja alueen elinkeinoelämän tarpeiden kartoitusta ja kansainvälisten opiskelijoiden välittämistä alueenne työpaikkoihin esim. työharjoitteluun, kesätöihin tai vakituisiin töihin tai tekemään oppinäyte- ja projektityötä. Tässä yhteydessä mietitään myös kulkuyhteyksiä ja sitä, olisiko kunnalla tarjota edullisia vuokra-asuntoja kv-opiskelijoille.
- Kansainvälisten opiskelijoiden tuominen bussilla tutustumismatkalle kunnan alueelle tutustumaan alueen työpaikkoihin ja vapaa-aikaan (esim. jonkin tapahtuman yhteydessä).
- Yhteisten tapahtumien järjestäminen, esim. jos alueella järjestetään rekrymessuja tai tapahtumia elinkeinosektorille, voisi hanke tulla mukaan välittämään tietoa kansainvälisten opiskelijoiden työvoimapotentialista.
- Tukea harjoittelijan ottamiseen ja perehdyttämiseen.
- Työpaikkaohjaajakoulutusta kv-opiskelijan kohtaamiseen, perehdyttämiseen ja ohjaamiseen.
- Koulutusta työyhteisöjen vastaanottavaisuuteen ja hyvinvointiin, suomen kielen jatkuvaan oppiseen työpaikalla, monimuotoisuuteen ja sen johtamiseen.

- Laaja-alaisen viestinnän kautta kunnan hyviä kokemuksia kv-opiskelijoiden ja kv-työvoiman vastaanottamisesta voidaan nostaa esille.

Joroisten kunnan rahoitusosuus hankkeeseen olisi 700 euroa vuodessa neljän vuoden ajan.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että Joroisten kunta lähtee mukaan Talent Hub Eastern Finland-hankkeeseen 2800 euron kuntarahoitusosuudella niin, että kuntarahoitus jakautuu neljälle vuodelle (700 euroa vuodessa).

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

Liite

- 9 Hanke-esittely sidosryhmille
- 10 Kirje kaupungeille ja kunnille

**Ilmoitusasiat**

KH 22.05.2023 § 97

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusasiat:

- Digi- ja väestötietovirasto 8.5.2023; Äänestysaluejaon muuttaminen vuodelle 2024 ja siitä ilmoittaminen Digi- ja väestötietovirastolle.
- Salkkuraportit:
  - Handelsbanken 30.4.2023
  - OP Varainhoito 30.4.2023
  - United Bankers 31.3.2023
  - Ålandsbanken 30.4.2023

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä ilmoitusasiat tietoon saatetuiksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.  

---

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 83, § 84, § 85, § 86, § 88, § 92, § 95, § 97**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 87, § 89, § 90, § 91, § 93, § 94, § 96**

## **OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

### **Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

### **Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Joroisten kunnanvirastoon määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### **Oikaisuvaatimusviranomainen**

Joroisten kunta/ Kunnanhallitus  
Lentoasemantie 130, 79600 Joroinen  
joroinen.kunta@joroinen.fi  
017 578 440

Viraston aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00-11.00 ja 12.00-15.00.

### **Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

## **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Joroisten kunnanvirastosta.

Pöytäkirja on nähtävillä Joroisten kunnan verkkosivulla ja kunnanvirastolla 30.05.2023 .