

Virkanimikkeen muutos ja täyttölupa - Erityisluokanopettajan virka

KH 05.06.2023 § 104
15/01.01.01.00/2023

Valmistelija

Sivistysjohtaja Aki Pelkonen puh. 044 493 5611

Toimivalta

Hallintosääntö luku 8. Toimivalta henkilöstöasioissa, 39§ Viran perustaminen, muuttaminen ja lakkauttaminen. Valtuusto päättää toimialajohtajien virkojen perustamisesta, muuttamisesta ja lakkauttamisesta. Kunnanhallitus päättää muiden virkojen perustamisesta, muuttamisesta ja lakkauttamisesta.

Hallintosääntö 7. luku Toimielinten tehtävät ja toimivallanjako. Pykälässä 25 määritellään kunnanhallituksen tehtävät ja toimivalta. Kohta 19. Kunnanhallitus päättää vakinaisen henkilöstön täyttölupien myöntämisestä.

Asia

Kuvansin koulun erityisopetuksen opettaja virkanumeron 3154 viranhaltija on irtisanoutunut 25.5.2023 päivätyllä irtisanoutumisilmoituksella 31.7.2023 alkaen.

Tehtävää uudelleen täytettäessä tulee arvioida mm. perusopetuksen järjestämissuunnitelma ja arvioida resurssin tarpeellisuutta pidemmällä aikajänteellä. Osaamme arvioida, että perusopetuksessa lapsimäärä tulee laskemaan, mutta tiedostamme hyvin tuen tarpeen kasvaneen. Tuen tarpeen, lasten edun ja heidän oikeutensa saada tarvitsemaan tukea, vaatii erityisopetuksen opettajan tehtävän täyttämistä. On kuitenkin huomioitava laajemmin tulevaisuuden tarpeet sekä arvioida, tuleeko tehtävä avata erityisopetuksen opettajan vai erityisluokanopettajan tehtävänä.

Voimassa olevassa opetussuunnitelman perusteissa 2014 ei käy selkeästi ilmi tehostetun ja erityisen tuen ero tai mitä erityisen tuen erityisopetus on. Opetussuunnitelman perusteet korostaa erityisopetuksen olevan pedagogisia ratkaisuja tuomatta esille sitä, että niistä vastaa erityisopetusta antava opettaja. Opetushallitus vastaa esitettyyn seuraavasti: opetussuunnitelman perusteet laaditaan perusopetuslain ja -asetuksen sekä tavoitteet ja tuntijaon määrittävän valtioneuvoston asetuksen pohjalta. Perusteasiakirja on Opetushallituksen antama valtakunnallinen määräys, jonka mukaisesti paikallinen opetussuunnitelma valmistellaan. Opetussuunnitelman perusteiden tehtävänä on tukea ja ohjata opetuksen järjestämistä ja koulutyötä sekä edistää yhtenäisen perusopetuksen yhdenvertaista toteutumista.

Opetushallitus toteaa myös, että opetuksen järjestäjät soveltavat ja tulkitsevat lainsäädäntöä, Opetushallituksen määräyksiä ja ohjeita sekä vastaavat oman toimintansa lainmukaisuudesta. Opetushallituksella ei ole yleistä toimivaltaa sitovasti määrätä säännösten tulkinnasta. Opetushallituksella on toimivalta harkita tarkemmin, mistä asioista se antaa neuvoja ja ohjeita.

Ylläkuvattuun nähden opetuksen järjestäjällä on mahdollisuus ja velvollisuus pohtia erityisopetuksen opettajan kelpoisuuksia erityisopetuksen opettajan ja erityisluokanopettajan kesken. Tämä asia

tulisi opetuksen järjestäjän päättää, joka tässä tapauksessa kuuluisi sivistyslautakunnan käsiteltäväksi.

Voidaan kuitenkin todeta, että erityisluokanopettajan antamana pienryhmämuotoisena erityisenä tukena erityisopetus onnistuu lapsen edun näkökulmasta parhaiten. Erityisopetuksen opettajan tehtävää ns. laaja-alaista erityisopettajan tehtävää tarvitaan yläkoulussa jatkossakin, johtuen yläkoulun erityispiirteistä. Sivistyslautakunnan tulisi ottaa kantaa laajemmin erityisopetukseen sekä linjata opetuksen järjestäjänä mm. millaisella kelpoisuudella tulevaisuudessa erityisopetusta annetaan.

Yleisissä keskusteluissa perusopetuslain, perusopetus asetuksen sekä perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden tulkinnassa on esitetty, että erityisopetuksesta tulisi vastata erityisluokanopettaja. Haasteena on kuitenkin se, että Suomesta ei löydy sellaista määrää erityisluokanopettajia kuin tulkinta vaatisi. Erityisopetuksen opettajia ns. laaja-alaisia erityisopettajia on hieman enemmän tarjolla, mutta heidänkin saatavuutensa on heikkoa Itä- Suomessa.

Ylläkuvattuun ja arvioon tulevaisuuden tuen tarpeista olisi järkevää pohtia erityisopetuksen opettajan viran 3154 muuttamista erityisluokanopettajan viraksi. Näin kelpoisuusehdot määräytyvät erityisluokanopettajan kelpoisuuden mukaan.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää:

1. muuttaa erityisopetuksen opettajan viran 3154 erityisluokanopettajan viraksi 3154, hinnoittelutunnus 40304012,
2. myöntää erityisluokanopettajan virkaan 3154 täyttöluvan 1.8.2023 alkaen sekä
3. pyytää sivistyslautakuntaa ottamaan kantaa opetushallituksen linjaukseen, jossa opetuksen järjestäjän tulisi linjata, millaisilla kelpoisuuksilla kunnassa erityisopetusta annetaan

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.
