

**Kunnanhallitus**

---

**Aika** 02.10.2023 klo 14:00 - 16:15**Paikka** Kunnanhallituksen huone**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 156	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 157	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 158	Valtuuston kokouksen päätösten täytäntöönpano	5
§ 159	Omistajaohjaus	6
§ 160	Täyttölupa - Varhaiskasvatuksen opettajan tehtävä	7
§ 161	Äänestyspaikat vuoden 2024 presidentinvaaleissa ja europarlamenttivaaleissa	9
§ 162	Vaalimainonta	12
§ 163	TE-palvelujen siirtyminen kuntien vastuulle 1.1.2025	14
§ 164	Käräjäoikeuden lautamiehen luottamustehtävästä eroaminen ja uuden lautamiehen valinta	24
§ 165	Talousarviolainan nostamatta jättäminen	26
§ 166	Ilmoitusasiat	28

**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kautto Jani Holopainen Pekka Tikkanen Eeva Oksiala Leea Räisänen Pauli Silmäri Janita Suhonen Justiina Järn Sari Leppänen Jiri Kuronen Jaakko Kolari Silja	Puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja Jäsen Jäsen Jäsen Varajäsen Valtuuston puheenjohtaja Valtuuston 1. vpj Esittelijä Pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Valkonen Mimmi Huupponen Mari		
Muu	Ellonen Vesa	Talous- ja hallintojohtaja	

**Allekirjoitukset**

Jani Kautto  
puheenjohtaja

Silja Kolari  
pöytäkirjanpitäjä

**Käsitellyt asiat**

156 - 166

**Pöytäkirjan tarkastus** Joroinen

Janita Silmäri  
pöytäkirjantarkastaja

Eeva Tikkanen  
pöytäkirjantarkastaja

**Pöytäkirja yleisesti nähtävillä**

Joroisten kunnan verkkosivulla ja kunnanvirastolla 10.10.2023 09:00

Todistaa:

Silja Kolari  
hallintosihteeri

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH 02.10.2023 § 156

Kutsu kokoukseen on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus kokouksessa.

Kutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä siinä käsiteltävät asiat. Kuntalain 103 §:n mukaan kunnan muu toimielin kuin kunnanvaltuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.
Päätös	Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokouksessa asioita olivat esittelemässä:

- Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen, paikalla klo 14.00-14.55.

---

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

KH 02.10.2023 § 157

Pöytäkirjan tarkastamista varten valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Tarkastusvuorossa ovat Janita Silmäri ja Eeva Tikkanen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Janita Silmäri ja Eeva Tikkanen.

---

**Valtuuston kokouksen päätösten täytäntöönpano**

KH 02.10.2023 § 158

Kuntalain 39 § mukaan kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenpidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus toteaa, että valtuuston päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä eivätkä ole menneet valtuuston toimivaltaa ulommaksi eivätkä muutoinkaan ole lain taikka asetuksen vastaisia, joten kunnanhallitus päättää panna valtuuston 25.9.2023 kokouksen päätökset täytäntöön. Täytäntöönpanotoimet jätetään keskushallinnon tehtäväksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

## Omistajaohjaus

KH 02.10.2023 § 159

Omistajaohjaus tarkoittaa niitä toimenpiteitä, päätöksiä ja kannanottoja, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa jonkun muun yhteisön toimintaan ja hallintoon. Toimet voivat perustua perussopimukseen, yhtiöjärjestykseen, muihin sopimuksiin, henkilövalintoihin ja kunnan strategiaan linjauksiin. Ohjaus on ohjeiden antamista kuntaa yhteisöissä edustaville henkilöille ja muuta kunnan määräysvallan käyttöä.

Joroisten kunnan hallintosäännön 21 § mukaan kunnan konsernijohtoon muodostavat kunnanhallitus, kunnanjohtaja sekä talous- ja hallintojohtaja. Säännön mukaan kunnanhallitus vastaa omistajapolitiikan, omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen kehittämisestä ja valmistelusta valtuustolle sekä vastaa omistajaohjauksen toteuttamisesta ja organisoi konsernijohtamisen ja konsernivalvonnan.

Kunnanhallituksen kokouksissa tässä asiakohdassa käsitellään ajankohtaiset omistajaohjauksen asiat. Lisäksi käsitellään toimielinten pöytäkirjat (sivistys-, tekninen- ja tarkastuslautakunta sekä vanhus- ja vammaisneuvosto) ja viranhaltijapäätökset (kunnanjohtaja, talous- ja hallintojohtaja) edellisen kokouksen jälkeiseltä ajalta.

Ajankohtaiset omistajaohjauksen asiat (lähetekeskustelut):

- 

Toimielinten pöytäkirjat:

- [Tekninen lautakunta 13.9.2023](#)
- [Sivistyslautakunta 19.9.2023](#)

Viranhaltijapäätökset:

- Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen 22.9.2023
  - Kotkatharjun markkinointisuunnitelman hankintapäätös
  - Puitesopimus tulkkauspalveluista

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi toimielinten pöytäkirjat ja suoraan kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätökset ja päättää, ettei kunnanhallitus käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta ko. päätöksiin.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

**Täyttölupa - Varhaiskasvatuksen opettajan tehtävä**

Sivistyslautakunta 19.09.2023 § 60

Valmistelija

Varhaiskasvatuspäällikko Kirsi Toroi

Toimivalta

Hallintosääntö 6.luku Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako. Pykälässä 21 määritellään kunnanhallituksen tehtävät ja toimivalta. Kohta 34 kunnanhallitus päättää vakinaisen henkilöstön täyttölupien myöntämisestä.

Asia

Vakinaisessa työsuhteessa Joroisten kunnassa Päiväkoti Pyrrissä työskennellyt varhaiskasvatuksen opettaja on irtisanoutunut tehtävästään 20.7.2023 alkaen.

Varhaiskasvatuksen opettajasta säädetään varhaiskasvatuslaissa (540/2018). Varhaiskasvatuksen opettajan palkkaus on huomioitu vuoden 2023 talousarviossa.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Mika Huovinen

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää merkitä täyttölupatarpeen tiedokseen ja esittää kunnanhallitukselle täyttöluvan myöntämistä varhaiskasvatuksen opettajan tehtävään 1.1.2024 alkaen.

Päätös

Sivistyslautakunta päätti hyväksyä sivistysjohtajan päätösehdotuksen.

KH 02.10.2023 § 160  
165/01.01.01.00/2023

Valmistelija

Sivistysjohtaja Mika Huovinen

Toimivalta

Hallintosääntö 6. luku Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako. Pykälässä 21 määritellään kunnanhallituksen tehtävät ja toimivalta. Kohta 34 kunnanhallitus päättää vakinaisen henkilöstön täyttölupien myöntämisestä.

Asia

Sivistyslautakunta on päättänyt merkitä varhaiskasvatuksen opettajan täyttölupatarpeen tiedokseen kokouksessaan 19.9.2023 § 60 ja esittää

edelleen kunnanhallitukselle täyttöluvan myöntämistä varhaiskasvatuksen opettajan tehtävään 1.1.2024 alkaen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus myöntää täyttöluvan varhaiskasvatuksen opettajan tehtävään 1.1.2024 alkaen.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---



## Äänestyspaikat vuoden 2024 presidentinvaaleissa ja europarlamenttivaaleissa

KH 02.10.2023 § 161  
190/00.00.00.01/2023

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070

Vuonna 2024 toimitetaan kahdet yleiset vaalit:

- tasavallan presidentin vaali (presidentinvaali) sekä
- Suomesta valittavien Euroopan parlamentin jäsenten vaalit (europarlamenttivaalit).

Presidentinvaalin ja europarlamenttivaalien toimittamisessa noudatetaan vaalilakia (714/1998).

Vaalilain 9 §:n mukaan kunnanhallitus päättää kotimaan yleisten ennakoäänestyspaikkojen lukumäärästä ja sijainnista kunnassa. Jokaisessa kunnassa on oltava vähintään yksi ennakoäänestyspaikka, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Presidentinvaalissa ennakoäänestyspaikkojen tulee olla samat sekä ensimmäisessä että mahdollisessa toisessa vaalissa. Europarlamenttivaalien ennakoäänestyspaikat voivat olla samat kuin presidentinvaalissa.

### Aikataulut

Tasavallan presidentin vaali

Ensimmäinen vaali

Kotimaan ennakoäänestyksen ajanjakso 17.-23.1.2024

Vaalipäivä 28.1.2024

Mahdollinen toinen vaali

Kotimaan ennakoäänestyksen ajanjakso 31.1.-6.2.2024

Vaalipäivä 11.2.2024

Europarlamenttivaalit

Kotimaan ennakoäänestyksen ajanjakso 29.5.–4.6.2024

Vaalipäivä 9.6.2024.

### Ennakoäänestyspaikat

Vaalilain 9.1 §:n 1 kohdan perusteella kunnanhallitus päättää kotimaan yleisten ennakoäänestyspaikkojen lukumäärästä ja sijainnista kunnassa. Jokaisessa kunnassa on oltava vähintään yksi ennakoäänestyspaikka, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Liitteenä olevassa otteessa Oikeusministeriön ohjeessa "Äänestyspaikkojen määräämisestä ja äänestyksen järjestämisestä" on annettu asiaan liittyvät tarkemmat ohjeet.

Joroisten kunnan kiinteä ennakoäänestyspaikka olisi ehdotuksen mukaan sama kuin vaalipäivän äänestyspaikka, eli Urheilutalo.

Ennakoäänestyspaikkoja ovat myös sairaalat, ympärivuorokautista hoitoa antavat ja muut, kunnanhallituksen päätöksellä määrätyt sosiaalihuollon

toimintayksiköt sekä rangaistuslaitokset. Edellä mainituista ennakoäänestyspaikkoja ovat suoraan lain nojalla muut paitsi kunnanhallituksen päätöksellä erikseen määrätyt sosiaalihuollon toimintayksiköt. Ennakoäänestys laitoksessa toimitetaan vähintään yhtenä ja enintään kahtena päivänä vaalitoimikunnan määrääminä aikoina.

Kunnanhallitus siirtyi vuonna 2014 yhden äänestysalueen järjestelmään. Äänestysvilkkautta pyritään pitämään yllä viemällä ennakoäänestyspaikka kylille eli kirjastoauto toimii ennakoäänestyspaikkana. Kirjastoauto Jasso Toenperän käytöstä viikonloppuna 20.-21.1.2024 on sovittu Rantasalmen kunnan kanssa. Kustannukset maksetaan keskusvaalilautakunnan menokohdalta.

Liikkuvan äänestyspaikan jokainen pysähdyspaikka on tallennettava osoitteineen ja kellonaikoineen vaalitietojärjestelmään sisältyvään äänestyspaikkarekisteriin.

Tiedot yleisistä ennakoäänestyspaikoista ja vaalipäivän äänestyspaikoista sekä keskusvaalilautakunnan yhteystiedot on tallennettava vaalitietojärjestelmän pohjatietojärjestelmään presidentinvaalien osalta viimeistään 3.11.2023 klo 12.00 ja europarlamenttivaalien osalta 22.3.2024 klo 12.00 mennessä.

### **Vaalipäivän äänestyspaikka**

Vaalilain 9.2 §:n perusteella jokaisella äänestysalueella on kunnanhallituksen päätöksellä määrätty vaalipäivän äänestyspaikka.

Edellisissä vaaleissa eli vuoden 2023 eduskuntavaaleissa vaalipäivän äänestyspaikka oli kunnanhallituksen päätöksellä Urheilutalolla. Se oli myös kunnan kiinteä ennakoäänestyspaikka.

Äänestyspaikasta on kuntalaisten keskuudessa käyty keskustelua, koska se ei sijaitse aivan kunnan liiketaloudellisessa keskustassa. Perustellusti on esitetty näkökohtia, että äänestämisen tulisi olla mahdollisimman helppoa arkisen asioinnin yhteydessä.

Paikkana Urheilutalon aula ja alue laajoine parkkialueineen on todettu erittäin hyvin vaaleissa, sekä ennakoäänestyspaikkana, että varsinaisen vaalipäivän äänestyspaikkana toimivaksi. Kunta omistaa kiinteistön, eikä aulan vaalikäytöstä aiheudu kohtuutonta haittaa Urheilutalon muulle käytölle.

Urheilutalo on sijainniltaan hyvä myös vaalimainonnan näkökulmasta. Vaalimainonta on aikaisempien käytäntöjen mukaisesti järjestettävissä siten, että kirkonkylän torilla olevasta kunnan vaalimainospaikasta ei ole vaalilain mukaisesti suoraa näköyhteyttä vaalipaikalle Urheilutalolle ja muukin vaalimainonta saadaan kohtuullisen hyvin rajattua vaalipaikan näköyhteyden ulkopuolelle.

Vaalijärjestelyjen jatkuvuuden ja kuntalaisten palvelemiseksi olisi myös tarkoitukseenmukaista, että ellei erityisiä syitä ole, vaalipaikka säilyisi samana.

Kunnanhallitus on käynyt vaalipaikoista lähetekeskustelun. Siinä puollettiin kantaa, että ainakin käsillä olevissa presidentinvaaleissa ja europarlamenttivaaleissa noudatettaisiin soveltuvien osin samoja käytäntöjä kuin vasta onnistuneesti järjestetyissä vuoden 2023 eduskuntavaaleissa.

#### **Päivittäiset aukioloajat**

Vaalilain 48 §:n mukaan kunnanhallitus määrää myös ennakoäänestyspaikan päivittäiset aukioloajat, kuitenkin niin, että ennakoäänestyspaikka ei saa olla avoinna arkipäivisin ennen kello 8 eikä kello 20 jälkeen eikä lauantaisin ja sunnuntaisin ennen kello 9 eikä kello 18 jälkeen.

Liitteet:

- Oikeusministeriön ohje äänestyspaikkojen määräämisestä ja äänestyksen järjestämisestä
- Luettelo Joroisten kunnan äänestyspaikoista ja aukioloajoista.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan luettelon presidentinvaalien ja europarlamenttivaalien äänestyspaikoista ja aukioloajoista.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Liite

- 
- 1 Oikeusministeriön ohje äänestyspaikkojen määräämisestä ja äänestyksen järjestämisestä
  - 2 Äänestysajat ja -paikat

**Vaalimainonta**

KH 02.10.2023 § 162  
190/00.00.00.01/2023

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070

*Toimivalta*

Joroisten kunta pyrkii edistämään kuntaliiton ohjeen mukaista kaikille ehdokkaille tasapuolista vaalimainontaa. Vaalimainonnan osalta toimivaltaisena viranomaisena kunnanhallitus antaa käsillä olevat vaalimainosohjeet.

Selvyyden vuoksi todetaan, että kunnalla ei ole toimivaltaa päättää Elyn hallinnoimille tiealueille eikä yksityisten yritysten tai henkilöiden kiinteistöille mahdollisesti asetettavista vaalimainoksista.

*Ulkomainonta*

Kunnan omistamilla tai hallitsemilla alueilla ei saa sijoittaa vaalimainoksia muualle kuin niille tarkoitettuihin vaalimainostelineisiin tämän päätöksen mukaisesti.

Kuntaliiton ohje suosittaa, että ulkomainonta aloitetaan kunnan hallinnassa ja määräämisvallassa olevilla alueilla viikkoa ennen ennakoöänestyksen aloittamisesta päättyen vaalipäivän iltaan. Presidentinvaalien 2024 vaalimainonta on siten sallittua 10.1.-11.2.2024 ja europarlamenttivaalien osalta 22.5.-9.6.2024 kunnan järjestämällä vaalimainospaikoilla Kuvansissa ja kirkonkylällä. Kuvansissa vaalimainostelineet ovat osoitteessa Jokikuja 1 olevalla parkkiauleella. Kirkonkylällä telineet ovat torilla.

Tekninen toimi hoitaa vaalimainostelineiden pystyttämisen ja poisviennin sekä asettaa mainostelineisiin ryhmien toimittamat vaalimainokset.

Jokainen vaaleihin osallistuva puolue, valitsijayhdistys tai yhteislista saa vaalimainontaa varten kummastakin vaalimainostelineestä yhden paikan. Vaalimainospaikat telineissä vasemmalta oikealle ovat samat kuin puolueiden, yhteislistojen ja valitsijayhdistysten paikat ovat ehdokaslistojen yhdistelmässä.

Vaalimainoksia kiinnitetään jokaiselle ryhmälle samankokoiseen mainostilaan, joka on 780 mm (leveys) x 1160 mm (korkeus) per ryhmä. Vaalimainosten kiinnittämiseksi ryhmiä pyydetään toimittamaan ne Joroisten kunnanvirastolle, osoitteeseen Lentoasemantie 130, viimeistään vaalimainontaa edeltävän viikon perjantaina klo 15.00 mennessä.

Vaalimainostelineiden käytöstä ei peritä korvausta vaaleihin osallistuvilta ryhmiltä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää hyväksyä ulkomainonnan kunnan järjestämällä vaalimainospaikoilla Kuvansissa ja kirkonkylällä 10.1.-11.2.2024 ja 22.5.-9.6.2024 välisenä aikana.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

**TE-palvelujen siirtyminen kuntien vastuulle 1.1.2025**

KH 11.04.2023 § 63

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen p. 040 661 6885

Eduskunta hyväksyi 1.3.2023 lakiesityksen (HE 207/2022 vp) julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä koskevaksi lainsäädännöksi työelämä- ja tasa-arvovaliokunnan mietinnön mukaisena. TE24 uudistuksen nimellä kulkeneen lakipaketin läpimeno eduskunnassa tarkoittaa sitä, että nykyiset TE-toimistojen tehtävät siirtyvät 1.1.2025 alkaen kuntien ja kuntien muodostamien työllisyysalueiden tehtäviksi. Työllisyysalueiden muodostaminen perustuu kuntien lakisääteiseen yhteistoimintaan, jossa yhteistoiminnan muotoina ovat joko vastuukuntamalli tai kuntayhtymä.

TE-palvelujen siirto kunnille tuo palvelut lähemmäksi asiakkaita. Kun työllisyyspalvelut, kunnan koulutuspalvelut sekä elinkeinopalvelut ovat saman järjestäjän vastuulla, tukevat palvelut nopeamman työllistymisen tavoitetta. Kunnilla on hyvät lähtökohdat tarjota asiakkaille kohdennettuja ja paikallisten työmarkkinoiden tarpeisiin sopivia palveluja. TE-toimiston nykyisten tehtävien lisäksi kunnille siirtyvät myös ELY-keskusten (elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus) työvoimapalveluihin liittyvät hankintatehtävät sekä KEHA-keskusten (työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus) työvoimapalveluihin liittyvät maksatustehtävät. Nykyiset valtion TE-toimistot lakkautetaan ja siirtyviä tehtäviä hoitava henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella kuntiin tai kuntayhtymiin.

Uuden lain mukaan kunta voi järjestää työvoimapalvelut itsenäisesti, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Muussa tapauksessa kuntien tulee muodostaa palveluiden järjestämiseksi työllisyysalue, jonka työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen ja työmarkkinoiden kannalta toimiva.

Kysymys on kuntien lakisääteisestä yhteistoiminnasta. Työllisyysalueen kuntien tulee siirtää järjestämisvastuu joko vastuukunnalle tai kuntayhtymälle. Jos kunnat eivät itse pääse sopimukseen edellytykset täyttävästä työllisyysalueesta, päättää valtioneuvosto työllisyysalueesta. Valtioneuvosto voi kuitenkin myöntää poikkeuksen järjestämisvastuulliselle taholle asetettavista vaatimuksista voimaanpanolain mukaisilla edellytyksillä. Työvoimapalveluiden järjestämisvastuu muodostaa kunnille uuden valtiosuustehtävän, johon kunnille osoitetaan täysimääräinen rahoitus. Kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden ja heihin rinnastettavien maahanmuuttajien kotoutumiskoulutukseen kunnat saavat yleiskatteellisesta valtiosuudesta riippumattoman erillisen rahoituksen.

Työttömyysetuuksien rahoitusta muutetaan siten, että kunnan vastuu rahoituksesta laajenee. Rahoitusvastuu laajenee koskemaan työmarkkinatuen lisäksi peruspäivärahaa ja ansiopäivärahan perusosaa.

Rahoitusvastuu alkaa 10 prosentin suuruisena sen jälkeen, kun työnhakijalle on maksettu työttömyysetuutta 100 päivältä, ja kasvaa portaittain työttömyyden pitkittyessä. Enimmillään kunnan osuus on 50 prosenttia sen jälkeen, kun työnhakijalle on maksettu etuutta 700 päivältä.

Kunnan rahoitusvastuu ei myöskään katkea työllistymistä edistävien palvelujen ajalta maksettavan työttömyysetuuden osalta. Kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden ja heihin rinnastettavien maahanmuuttajien osalta kunnalla ei kuitenkaan ole rahoitusvastuuta työmarkkinatuesta kolmen vuoden ajalta ensimmäisestä kotikuntamerkinästä. Muiden maahanmuuttajien osalta rahoitusvastuuta ei ole yhden vuoden ajalta.

Kuntien lisääntyvä rahoitusvastuu työttömyysetuuksista kompensoidaan kunnille valtionosuusjärjestelmän kautta poikkileikkaushetken (v. 2023 tietojen) mukaisena. Kompensaation kuntakohtaista kohdentumista ei jälkikäteen tarkisteta, joten kunta, joka pystyy lyhentämään työttömyysjaksoja ja ehkäisemään pitkäaikaistyöttömyyttä hyötyy siitä taloudellisesti. Tämä muodostaa kunnille kannusteen pyrkiä edistämään työllisyyttä mahdollisimman tehokkaasti. Uudistuksella tavoitellaankin 7 000-10 000 henkilön työllisyysvaikutusta.

Kunnille siirtyvät julkiset työvoimapalvelut vastaavat pääosin työ- ja elinkeinotoimiston nykyisin tarjoamia työvoima- ja yrityspalveluja. Yritystoiminnan kehittämispalvelut eivät kuitenkaan siirry kuntien järjestämisvastuulle, vaan ovat osa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten yrityspalvelukokonaisuutta. Palveluita koskevaan sääntelyyn tehtiin vain vähäisiä muutoksia. Kuntien tehtäväksi siirtyy työnhakijan työttömyysturvaoikeudesta annettavien työvoimapolitiittisten lausuntojen antaminen tilanteissa, joihin ei liity harkintaa tai joihin liittyy vain vähäistä harkintaa.

Valtiolla on viimekätinen vastuu työvoimapalvelujärjestelmän valtakunnallisesta toimivuudesta. Työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) ja ELY-keskus tulevat käymään säännöllisesti järjestämisestä vastuussa olevien kuntien ja kuntayhtymien (työvoimaviranomaisten) kanssa alueelliset yhteistyö- ja seurantakeskustelut. Jos työvoimaviranomaisen kyky järjestää työvoimapalveluja on heikentynyt pidempiaikaisesti, asiasta on mahdollista käynnistää neuvottelumenettely. Viime kädessä valtioneuvostolla on toimivalta päättää uudesta työllisyysalueesta. Lisäksi valtioneuvosto asettaa hallituskausittain työllisyyden edistämisen valtakunnalliset tavoitteet. TEM:n yhteyteen asetetaan työllisyyden edistämisen valtakunnallinen neuvottelukunta. Aluehallintovirastolla (AVI) on toimivalta valvoa työvoimaviranomaisten toiminnan lainmukaisuutta. Lisäksi uudistuksessa järjestellään TEM:n valtiolle jääviä tehtäviä uudestaan.

Työntekijän oleskelulupaan liittyvät tehtävät siirtyvät Maahanmuuttovirastolle. Työttömyysturvan harkintaa vaativien työvoimapolitiittisten lausuntojen antaminen, palkkaturvatehtävät sekä eräät neuvontatehtävät siirtyvät KEHA-keskukselle. KEHA-keskus vastaa myös työvoimapalvelujen valtakunnallisista tietojärjestelmäpalveluista, jotka muodostuvat valtakunnallisesta tietovarannosta, asiakastietojärjestelmäkokonaisuudesta ja palvelualustasta. Lisäksi KEHA-keskuksen tehtävänä on osaajien maahanmuuton edistäminen osana ns. Work in Finland -toimintoa.

Nykyinen laki työllistymistä edistävistä monialaisesta yhteispalvelusta eli ns. TYP -laki kumotaan ja sen korvaa laki työllistymisen monialaisesta edistämisestä. Uudessa laissa työvoimaviranomaiset (kunnat ja työllisyysalueet), hyvinvointialueet ja Kansaneläkelaitos toteuttavat työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteistoimintamallia. Monialaisen tuen asiakaskriteerit muuttuvat siten, että työttömien ohjaaminen työllistämistä edistävän monialaisen tuen asiakkaaksi on mahdollista työttömyyden kestosta riippumatta, kun työttömällä on monialaisen palvelun tarve. Työvoimaviranomaisten tulee myös järjestää toimintaedellytykset nuorten matalan kynnyksen monialaisen tuen yhteispalvelulle. Käytännössä tämä tarkoittaa nykyisten Ohjaamojen tyyppistä toimintaa.

Edellä olevan lisäksi lakipaketissa tuli muutoksia elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annettuun lakiin, kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annettuun lakiin, työttömyysturvalakiin, työttömyysetuuksien rahoituksesta annettuun lakiin, työttömyyskassalakiin, ulkomaalaislakiin, valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi vuosina 2021–2028 annettuun lakiin, palkkaturvalakiin, merimiesten palkkaturvalakiin, ammatillisesta koulutuksesta annettuun lakiin sekä eräisiin muihin lakeihin. Lait tulevat pääosin voimaan 1.1.2025. Työvoimapalveluiden järjestämisestä annettavan lain eräät lainkohdat tulevat voimaan jo 1.4.2023. Osa laeista saatetaan voimaan erillisellä voimaantulolailla.

### **Uudistuksen toimeenpanon aikataulu ja sisältö**

Kuntien on sovittava yhteistoiminta-alueiden muodostamisesta ja toimitettava suunnitelma työvoimapalveluiden järjestämisestä työ- ja elinkeinoministeriölle lokakuun 2023 loppuun mennessä. Suunnitelman tulee sisältää:

- tässä laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen varatut taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen,
- tässä laissa tarkoitettujen palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut,
- toimipisteiden määrä ja niiden sijoittuminen,
- yhteistyötahot ja -muodot,
- työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaaminen sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen sekä
- varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

Kuntien, jotka muodostavat työllisyysalueen, on toimitettava työ- ja elinkeinoministeriölle sopimus yhteisestä toimielimestä tai kuntayhtymän perussopimus. Sopimus on toimitettava työ- ja elinkeinoministeriölle kahden viikon kuluessa yhteistoimintasopimuksen tai perussopimuksen hyväksymisestä.

### **Alueellinen valmistelu:**

Keski-Savon kuntien eli Varkauden, Joroisten, Leppävirran ja Pieksämäen kesken on tehty viimeisen vuoden aikana selvitys- ja alustavaa valmistelutyötä yhteisen yhteistoiminta-alueen (työllisyysalue)



muodostamisesta. Valmisteluun on osallistunut myös Kuopion sekä Iisalmen kaupunkien edustajat erityisesti yhteisten palveluiden näkökulmasta.

Keski-Savon kuntien yhteinen työvoiman määrä ylittää vaadittavan 20 000 henkilön rajan (v. 2021 työvoiman määrä 21 166). Sen lisäksi alue muodostaa yhtenäisen työssäkäynti- ja asiointialueen. Alueen sisällä on tehty jo pitkän aikaa monenlaista yhteistyötä aina kuntien keskinäisestä yhteistyöstä elinkeinojen kehittämiseen.

Alueen koko, maantiede sekä lakisääteisiin työvoimapalveluihin tulevat henkilöresurssit (30 - 40 henkilötyövuotta) mahdollistavat hyvät lähipalvelut, mutta myös ketterän ja joustavan operatiivisen toiminnan alueella. Työllisyysalueen sisällä tapahtuva päätöksenteon katsotaan olevan helpompaa neljän kunnan kesken kuin tilanteessa, jossa työllisyysalueen kuntia olisi enemmän.

Mahdollinen Keski-Savon työllisyysalueen muodostaminen ei sulje pois mahdollisuuksia yhteistyölle muiden työllisyysalueiden (esim. Kuopion) kanssa. Työllisyysalueiden välistä yhteistyötä tarvitaan varsinkin sellaisissa palveluissa, jotka ovat tarkoituksenmukaisinta järjestää yhdessä tai keskitetysti resurssien järkevän käytön näkökulmasta.

#### **Maakunnallinen valmistelu:**

Seudullisen valmistelun rinnalla on Pohjois-Savon kuntajohtajakokouksen yhtenäisellä päätöksellä käynnistetty maakuntaliiton vetämä tulevaisuuden kunta- selvitys, jonka avulla on etsitty kuntien yhteistä tahtotilaa uudistuksen toimeenpanemiseksi sekä laadittu selvityksiä valmistelun tueksi. Tulevaisuuden kunta- selvitystyön ohjausryhmä on esittänyt, että kunnat tekisivät uudistuksen aluejakoa koskevat ratkaisut huhtikuun loppuun mennessä, jotta järjestämissopimusten valmistelulle ja toimeenpanolle jäisi riittävä aikaa.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että Joroisten kunnan ensisijaisena tavoitteena toimeenpanna TE24-uudistus, on olla osa Keski-Savon alueelle muodostettavaa työllisyyspalveluiden yhteistoiminta- aluetta.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

VALT 24.04.2023 § 11

Päätös Kunnanvaltuusto hyväksyi kunnanhallituksen päätösehdotuksen.

KH 22.05.2023 § 93

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen p. 040 661 6885

TE24-uudistuksen valmistelua on jatkettu valtuuston 24.4.2023 § 11 päätöksen perusteella. Keski-Savon alueen kunnat ovat käyneet yhteisestä työllisyysalueesta useita keskusteluja. Alueen kunnista Varkaus ja Joroinen ovat ilmaisseet selkeästi kantansa Keski-Savon yhteisen työllisyysalueen puolesta. Leppävirran kunta selvittää Keski-Savon mallin lisäksi myös Kuopion järjestämisvastuuseen perustuvaa vaihtoehtoa ja Pieksämäki vastaavasti Mikkelin järjestämisvastuuseen perustuvaa vaihtoehtoa.

9.5.2023 pidetyssä neuvottelussa kunnat ovat yhteisesti sopineet, että Kuopion ja Mikkelin valmisteilla olevien mallien vaihtoehdoksi valmistellaan Keski-Savon yhteinen työllisyysaluetta koskevan sopimuksen valmistelusta. Alueen kunnat ovat valtuuttaneet Varkauden kaupungin toimimaan asian valmistelijana.

Sopimusvalmistelu käynnistetään mahdollisimman pian ja tavoitteena on saada työ valmiiksi siten, että alueen kunnilla on suunnitelma käytettävissä päätöksentekoa varten 31.8.2023 mennessä. Työ toteutetaan kuntien välisenä yhteistyönä työn tueksi valitun konsultin johdolla. Kunnat ovat varautuneet osoittamaan työskentelyyn asiantuntijaresurssia. Lisäksi työtä ohjaamaan perustetaan ohjausryhmä, joka toimii valmistelun tukena tarvittavissa linjakysymyksissä.

Laadittavan suunnitelman tulee täyttää TE24 lainsäädännön asettamat vaatimukset järjestämisluvan hakemiseksi alueen yhteiselle työllisyysalueelle:

Suunnitelma tulee sisältämään:

Sopimusluonnoksen yhteisestä toimielimestä

Lisäksi suunnitelmasta käy ilmi:

1. laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen
2. laissa tarkoitettujen palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut
3. toimipisteiden määrä ja sijoittuminen
4. yhteistyötahot ja -muodot
5. työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaaminen sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen sekä
6. varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

Järjestämissopimuksen lisäksi on tarkoitus mallintaa kuntien ja tulevan järjestämisalueen välinen rahoitusmalli sekä valmistella

poikkeamislupahakemus työ- ja elinkeinoministeriölle 20 000 työllisen järjestämistä vastuurajasta poikkeamiseksi. Poikkeamislupahakemuksen valmistelulla varaudutaan ennalta tilanteeseen, jossa alueen työllisten määrä alittaisi tulevina vuosina lakiin kirjatun 20 000 asukkaan minimirajan.

Poikkeus voidaan myöntää, jos:

1. Työvoimapalvelujen järjestämisen edellyttämän toiminnallisen kokonaisuuden muodostaminen ei saaristaisuuden tai pitkien etäisyyksien vuoksi ole muutoin tarkoituksenmukaista.
2. Se on tarpeellista suomen- tai ruotsinkielisten asukkaiden kielellisten oikeuksien turvaamiseksi tai saamelaiden kieltä ja kulttuuria koskevien oikeuksien turvaamiseksi.
3. Vähintään 20 000 henkilön työvoimapohjan käsittävän työllisyysalueen muodostaminen edellyttäisi useamman työssäkäyntialueen yhdistämistä.
4. Poikkeusluvan myöntäminen olisi alueelliset palvelujen järjestämistä koskevat ratkaisut, palvelujen tarve sekä muut palvelujen järjestämiseen liittyvät tekijät huomioon ottaen muusta erityisestä syystä perusteltua, ja jos työvoimapalvelujen järjestämiseksi on tehty sopimus tai päätös sekä työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 15 §:n 4 momenteissa tarkoitettu suunnitelma, joka turvaa riittävän palvelutason. Kuntien tulee tehdä valtuustotasoiset päätökset järjestämisalueista 31.10.2023 mennessä.

Varkauden kaupunginhallitus on päättänyt kokouksessaan 15.5.2023 §121 käynnistää Keski-Savon työllisyysaluetta koskevan sopimusvalmistelun ja kutsuu Pieksämäen kaupungin, Leppävirran kunnan sekä Joroisten kunnan valmisteluun (pätös liitteenä). Tavoitteena on, että alueen kunnilla on suunnitelma käytettävissä päätöksentekoa varten 31.8.2023 mennessä. Työ on tarkoitus toteuttaa kuntien välisenä yhteistyönä työn tueksi valitun konsultin johdolla. Lisäksi Varkauden kaupunginhallitus päätti perustaa valmistelua ohjaavan ohjausryhmän, johon se pyysi alueen kuntia kutakin nimeämään kaksi edustajaa.

Esittelijä Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää, että

1. Joroisten kunta lähtee mukaan Keski-Savon työllisyysalueen sopimusvalmisteluun ja nimeää ohjausryhmään maahanmuutto- ja työllisyyskoordinaattori Milla Vihavaisen sekä kunnanjohtaja Jaakko Kurosen.
2. Joroisten kunta sitoutuu osallistumaan Keski-Savon kuntien väestön suhteessa jaettaviin selvityksen kustannuksiin
3. Joroisten kunta ilmoittaa Kuopion kaupungille halukkuutensa olla toissijaisesti mukana Kuopion kaupungin vetämässä Kuopion seudun työllisyysalueen valmistelussa.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen, p. 040 626 7070

Lainsäädäntöpohja

Eduskunta hyväksyi 1.3.2023 lakiesityksen (HE 207/2022 vp) julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä koskevaksi lainsäädännöksi työelämä- ja tasa-arvovaliokunnan mietinnön mukaisena. Laki kotoutumisen edistämisestä hyväksyttiin 3.3.2023. TE-toimistojen tehtävät siirtyvät 1.1.2025 alkaen kuntien ja kuntien muodostamien työllisyysalueiden tehtäviksi. TE-toimiston nykyisten tehtävien lisäksi kunnille siirtyvät myös ELY-keskusten (elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus) työvoimapalveluihin liittyvät hankintatehtävät sekä KEHA-keskusten (työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus) työvoimapalveluihin liittyvät maksatustehtävät. Nykyiset valtion TE-toimistot lakkautetaan ja siirtyviä tehtäviä hoitava henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella kuntiin tai kuntayhtymiin.

Lain mukaisesti kunnat voivat järjestää palvelut itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle vastuukuntamallilla tai kuntayhtymälle (Kuntalaki 8 §). Kunnat, joissa työvoima ylittää 20 000 henkilöä, voivat järjestää palvelut itsenäisesti. Mikäli kunnan työvoima alittaa 20 000 henkilöä, kunnan tulee perustaa yhden tai useamman kunnan sisältävä työllisyysalue. Lain (383/2023) mukaan työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue sekä siihen tulee lähtökohtaisesti sisällyttää alueen keskuskaupunki. Työvoimapalvelualueen järjestämisvastuu voidaan myöntää poikkeusluvalla alle 20 000 työvoimapohjan omaavalle alueelle.

Valmistelun aikana on selvitetty, että Keski-Savon yhteistoiminta-alue täyttää työllisyysalueelle asetetut edellytykset (Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 380/2023).

Päätösperusta Joroisten kunnassa

TE25-uudistuksen valmistelua on jatkettu päätöksen KH 22.05.2023 § 93 mukaisesti viranhaltijavalmistelussa yhteistyössä Varkauden kaupungin, Pieksämäen kaupungin ja Leppävirran kunnan viranhaltijoiden kanssa Keski-Savon TE-alueen muodostamiseksi vastuukuntamallilla, jossa vastuukuntana olisi Varkaus.

Vaihtoehtoista valmistelua ei ole tehty, koska Kuopion alueen valmistelijoiden ohjaus oli, ettei samanaikaista valmistelua kahteen TE-alueeseen hyväksytä.

Vaihtoehdot

Kuntien on 31.10.2023 mennessä on toimitettava työ- ja elinkeinoministeriöön sopimus yhteisestä toimitilimestä, suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä sekä tieto toimitiloista, jos työllisyysalue ei halua vastaanottaa palveluiden järjestämiseen tarkoitettuja toimitiloja. Jos kunta ei tee päätöstä määräajassa, niin valtioneuvosto tekee päätöksen. Silloin todennäköinen, olemassa olevien hallintorakenteiden ja

työssäkäyntialueiden mukainen vaihtoehto olisi liittyminen Kuopion ympärille muodostuvaan TE-alueeseen. Samainen määräys koskisi silloin todennäköisesti myös ilman lakisääteistä TE-aluetta jääviä Varkautta ja Leppävirtaa.

#### Valmistelun tilanne

Kuntien luottamushenkilöille ja viranhaltijoille on järjestetty seminaari Keski-Savon työllisyysaluevalmistelusta 10.8.2023. Kunnanhallitus on käynyt asiasta lähetekeskustelua useammassa kokouksessa ja asiasta on keskusteltu valtuuston iltakoulussa 25.9.2023.

Valmistelussa on valmistunut liitteenä oleva Keski-Savon yhteistä työllisyysaluetta koskeva yhteistoimintasopimusluonnos liitteineen. Sopimusluonnos on tehty periaatteella, että toimintaa aloittaessa sovitaan vain työvoimapalvelujen järjestämisestä. Muusta mahdollisesta yhteistyöstä kuntien välillä sovitaan erikseen.

Pieksämäen kaupunginvaltuusto on hyväksynyt sopimusluonnoksen osaltaan kokouksessaan 25.9.2023 § 40 noin 2/3 enemmistöllä äänestyksen jälkeen. Vähemmistö valtuutetuista olisi tahtonut liittyä Mikkelin TE-alueeseen perustellen kantaansa lähinnä Etelä-Savon maakunnan elinvoiman säilyttämistä koskevilla perusteluilla. Sopimusluonnosta käsitellään Joroisten kanssa samanaikaisesti Leppävirran kunnanhallituksessa 2.10.2023. Joroisten kunnanvaltuuston on tarkoitus käsitellä asiaa kokouksessaan 30.10.2023. Varkaus ehdotettuna isäntäkuntana päättää asiasta viimeisenä kaupunginvaltuustossaan 31.10.2023.

Ennen sopimuksen voimaantuloa tulee sopijakuntien käydä muutokseen liittyvä yt-prosessi henkilökuntansa kanssa. Joroisissa siirtyviä henkilöitä on tässä vaiheessa yksi (1). Muutosneuvottelu käydään yhteistyötoimikunnan seuraavassa kokouksessa.

#### Perustelut

Selvityksessä olleista vaihtoehtoista Keski-Savon työllisyysalue täyttää parhaiten Joroisten kunnan TE-uudistukselle asettamat tavoitteet. Kuopion johtamaan valmisteluun kunta ei päässyt osallistumaan, joten voidaan perustellusti arvioida, että vaikuttamismahdollisuudet yhteistoiminnan järjestämisessä Kuopion TE-alueella olisivat jatkossakin vähäiset.

TE-palveluiden kokonaisuutta arvioitaessa on huomioitava erityisesti, että nyt sovitaan vasta työvoimapalveluiden järjestämisestä ja muu TE-toiminnan mahdollinen sopijakuntien välinen yhteistyö sovitaan erikseen. Kun useiden kuntien välillä sovitaan yhteistyöstä, yhden kunnan kaikkia tavoitteita on haastava saavuttaa täysimääräisesti. Sopimusneuvotteluissa saavutettua kompromissia, jossa Joroisissa olisivat ainakin toiminnan alussa kasvolliset työllisyyspalveluiden lähipalvelut osa-aikaisesti, voidaan pitää merkittävänä parannuksena aikaisempaan.

Nykyisessä työllisyystilanteessa Joroinen on nettomaksaja kaikissa lakisääteisissä vaihtoehtoissa. Parhaaksi vaihtoehdoksi tulisi siten arvioida se, joka vastaa parhaiden kuntalaisten työllistymisaluetta ja jonka toimintaa

kunta voi vaikuttaa. Euromääräisesti suurin riski ei ole sopimuksen mukaisessa palvelutuotannossa, vaan se, että työttömyyden aiheuttamat kustannukset, jotka ovat kuntien vastuulla, kasvaisivat.

Se, että alueen kaupungeista, Varkaudesta ja Pieksämäeltä järjestetään sopimuksen perusteella keskitetyt palvelut ja kunnissa, Joroisissa ja Leppävirralla niitä ei järjestetä, jakaa sopijakunnat tosiasiallisesti kahteen kategoriaan, kaupunkeihin ja kuntiin. Keskitettyjen palveluiden jatkuminen myös Pieksämäellä sopimusperusteisesti oli sen kynnyskysymys sopimusneuvotteluissa. Siirtyvässä palveluissa työskentelee siellä nyt 15 henkilöä, joten kanta on perusteltu. Joroisten näkökulmasta edellä mainittu jako muodostaa riskin siitä, että palveluita ei tuoteta tarkoituksenmukaisimmalla tavalla ja viimekädessä sille, että toimintaa mahdollisesti supistettaessa palveluhekennykset kohdistuvat ensin kuntiin, joissa keskistettyjä palveluita ei järjestetä.

Palveluiden tarkoituksenmukaisesta järjestämisestä vastaa jatkossa Keski-Savon työllisyysalueen viranhaltijat ja sitä ohjaava lautakunta, Varkauden kaupunki vastuukuntana sekä yhteistyöstä sopineet kunnat kuulemismenettelyssä ja sopimalla. Joroisten näkökulmasta neljällä (4) lähikunnalla voi lähtökohtaisesti arvioida olevan paremmat mahdollisuudet tarkoituksenmukaisen toiminnan järjestämiseen kuin suuremmalla kuntaryhmällä, etenkin jos päätösvalta keskittyy seutukaupungille. Jos palveluita supistetaan, on varsin todennäköistä, että sille on perusteltu toiminnallinen ja/tai taloudellinen syy. Nyt valmisteltu yhteistoimintasopimukseen perustuva vastuukuntamalli, jossa Varkaus on vastuukuntana, on arvioitava valmistelussa käsillä olleilla tiedoilla parhaaksi vaihtoehdoksi työvoimapalveluiden tarkoituksenmukaiseksi järjestämiseksi lakisääteisessä lähtötilanteessa. Mikäli järjestely ei toimi, voi yhteistoimintasopimuksesta myöhemmin irtaantua.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	<p>Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Joroisten kunta liittyy Keski-Savon työllisyysalueeseen</li><li>- valtuusto hyväksyy liitteenä olevan yhteistoimintasopimusluonnoksen Varkauden, Pieksämäen, Leppävirran ja Joroisten kesken työllisyysalueen perustamiseksi 1.1.2025 alkaen sopimukseen perustuvana vastuukuntamallina, jossa Varkauden kaupunki toimii vastuukuntana liitteineen</li><li>- valtuusto valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan lopullisen yhteistoimintasopimuksen ja hyväksymään sopimukseen ja sen liitteisiin vähäisiä muutoksia, jos ne ovat kuntien välisessä yhteistoiminnassa välttämättömiä ja Joroisten kunnalle tarkoituksenmukaisia</li><li>- Joroisten kunta ilmoittaa, että sillä ei ole työllisyysalueelle siirtyviä nykyisiä toimitiloja.</li></ul>
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Liite

3 Yhteistoimintasopimus työllisyysalueen perustamiseksi

- 4 Liite 1\_Kustannustenjako ja toimitilat
- 5 Liite 2\_Suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämiseksi

**Käräjäoikeuden lautamiehen luottamustehtävästä eroaminen ja uuden lautamiehen valinta**

KH 02.10.2023 § 164  
191/00.00.01.02/2023

Valmistelija Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070

*Toimivalta*

Kuntalain 4:14.1 §:n 10 kohdan ja hallintosäännön 6:20 §:n 10 kohdan perusteella kunnanvaltuusto päättää jäsenten valitsemisesta toimielimiin. Vaalikauden alussa lautamiehet valitsi kunnanvaltuusto. Koska lautamiesten valinnasta ei ole hallintosäännössä tarkempia määräyksiä, päättää uuden käräjäoikeuden lautamiehen valinnasta kunnanvaltuusto kunnanhallituksen esityksestä.

*Eroilmoitus*

Lautamies Heini Pelkonen on ilmoittanut luopuvansa käräjäoikeuden lautamiehen luottamustehtävästä 21.9.2023 valtuuston puheenjohtajalle lähettämällään sähköpostiviestillä. Eron syyksi hän ilmoittaa toimimisen sellaisessa virassa, joka estää toimimasta lautamiehen luottamustehtävässä.

*Lautamiehen valintakriteerit ja valintamenettely*

Käräjäoikeuden lautamiehistä annetun lain (675/2016) mukaan lautamiehen tulee olla käräjäoikeuden tuomiopiiriin kuuluvassa kunnassa asuva Suomen kansalainen, joka ei ole konkurssissa, jonka toimintakelpoisuutta ei ole rajoitettu ja jota on pidettävä sopivana toimimaan lautamiehenä.

Lautamieheksi ei saa valita henkilöä, joka on alle 25-vuotias tai joka on täyttänyt 65 vuotta. Lautamiehenä ei saa olla henkilö, jolla on virka yleisessä tuomioistuimessa tai Rikosseuraamuslaitoksessa taikka joka virassaan suorittaa ulosottotehtäviä, rikosten esitutkintaa taikka tulli- tai poliisivalvontaa, eikä myöskään syyttäjä, asianajaja taikka muu ammatikseen asianajoa harjoittava henkilö.

Kunnanvaltuusto valitsee lautamiehet valtuuston toimikautta vastaavaksi ajaksi. Jos pääkäsittely on kesken toimikauden loppuessa, lautamiehen tehtävä jatkuu, kunnes asia on käräjäoikeudessa ratkaistu. Kunnasta valittavien lautamiesten tulee mahdollisimman tasapuolisesti edustaa kunnan väestön ikä-, elinkeino-, sukupuoli- ja kielijakaumaa.

Lautamiehen vaaliin, valituksi tulleen lautamiehen oikeuteen kieltäytyä tehtävästä sekä lautamiehen tehtävän hoitamiseen valituksen käsittelyn ja vaalin aikana sovelletaan kuntalain 10 luvun kunnan luottamushenkilöä koskevia säännöksiä.

Pohjois-Savon käräjäoikeus on esittänyt lautamiesten määrän vähentämistä, jotta nimetyille lautamiehille tulee riittävästi istuntoja.



Esityksen perusteella Joroisista valittavien käräjäoikeuden lautamiesten lukumääräksi tulisi 2. Tuomioistuinvirasto on 11.6.2021 antamallaan päätöksellä vahvistanut Joroisten kunnan lautamiesten lukumääräksi kaksi (2).

#### *Etuudet*

Lautamiehelle maksetaan valtion varoista palkkiota, korvausta ansionmenetyksestä ja muista kustannuksista sekä matkakustannusten korvausta ja päivärahaa. Lautamiehen palkkion, korvausten ja päivärahan tarkemmat perusteet ja määrän vahvistaa oikeusministeriö.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että lautamies Heini Pelkoselle myönnetään ero lautamiehen tehtävästä hänen ilmoituksensa perusteella. Valtuusto valitsee tai järjestää lautamiehen vaalin ja valitsee valtuuston jäljellä olevan toimikauden ajaksi uuden lautamiehen.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

**Talousarviolainan nostamatta jättäminen**

KH 02.10.2023 § 165  
117/02.02.00/2022

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070

*Asian taustat*

Kunnanvaltuusto päätti 12.6.2023 § 30 rahoituksen perusteista. Niissä käsitellään myös kunnan ottolainausta.

EKP:n perusrahoitusoperaatioiden korko on nyt 4,5 % ja 12 kk euribor 4,199 %. Korot ovat lähivuosiin verrattuna verrattain korkealla.

Kunnalla ja vesihuoltolaitoksella sekä erällä kunnan osakkuusyhtiöillä on viimevuosien ylijäämistä kertyneitä kassavaroja.

*Toimivalta*

Hallintosäännön 9 luvun kunnanjohtajan erityisen toimivallan 11 kohdan perusteella hän päättää talousarviolainan ottamisesta talousarvion rajoissa. Kunnanjohtaja voi siten päättää myös olla nostamatta talousarviolainaa.

Kunnanjohtajan on päätöksenteossaan noudatettava valtuuston päättämiä rahoituksen periaatteita. Koska korkotilanteen vuoksi käsillä on talousarviolainan nostamisen osalta poikkeuksellinen tilanne, olisi tarkoituksenmukaista, että kunnan taloudenhoidosta kuntalain 7:39.1 §:n 1 kohdan perusteella vastaava, ja hallintosäännön 5:21 §:n 2 kohdan perusteella talouden suunnittelua ohjaava kunnanhallitus antaa kunnanjohtajalle asiassa ohjauksen.

*Perustelut*

Korkotilanne on muuttunut. Viime vuosina on matalista ottolainauksen koroista johtuen ollut jopa edullista, että kunta on nostanut talousarviolainansa suunnitellusti.

Korkeiden korkojen vuoksi käytettävissä olevien tietojen perustella vaikuttaisi tarkoituksenmukaiselta, että talousarviossa 2023 olevaa 1,5 miljoonan euron nostovaltuutta ei käytettäisi joko lainkaan tai lainaa otettaisiin ainakin mahdollisimman vähän. Samanaikaisesti kunnan lainoja lyhennettäisiin edelleen normaalisti niiden maksuohjelmien mukaisesti. Useat rahoitusalan ammattilaiset arvioivat, että lainojen korot kääntyvät laskuun ensi vuoden aikana.

Jos talousarviolainaa ei nosteta tai sitä otetaan suunniteltua vähemmän, vähenevät kunnan ja vesihuoltolaitoksen käytössä olevat kassavarat. Tällä hetkellä osa kassavaroista on n. 3 % tuottavalla Avast-tilillä. Ottolainauksen korko olisi nyt marginaaleineen joka tapauksessa mahdollisesti menetettävää korkotuottoa suurempi.

Jos talousarviolainaa tai muuta tilapäisluottoa ei nosteta nyt, tai lainaa otetaan mahdollisimman vähän, kassavarojen vähentyessä ja mahdollisesti loppuessa talousarviolainaa olisi nostettava ensi vuonna. Tarvittavan lainan määrä ei todennäköisesti kasva hallitsemattomasti siitä, mitä sitä on taloussuunnitelmissa suunniteltu nostettavaksi. Kassavaroissa olevat puskurit mahdolliselle tuleville korkomuutoksille kuitenkin vähenisivät.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus antaa kunnanjohtajalle ohjauksen nostaa vuoden 2023 talousarviolainaa tai ottaa muuta tilapäisluottoa mahdollisimman vähän lainankorkojen ollessa korkealla. Kunnanhallitus saattaa ohjauksensa kunnanvaltuuston tiedoksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

**Ilmoitusasiat**

KH 02.10.2023 § 166

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusasiat:

- Sivistyslautakunnan pöytäkirjanote 19.9.2023 § 61 ”Kirjastotoimen hallintopalveluiden hankkiminen”
- Väestömuutosten ennakkotiedot Pohjois-Savossa tammi-elokuu 2023
- Aluehallituksen pöytäkirja 18.9.2023.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä ilmoitusasiat tietoon saatetuiksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.  

---

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 156, § 157, § 158, § 159, § 163, § 164, § 166**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 160, § 161, § 162, § 165**

## **OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

### **Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

### **Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Joroisten kunnanvirastoon määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### **Oikaisuvaatimusviranomainen**

Joroisten kunta/ Kunnanhallitus  
Lentoasemantie 130, 79600 Joroinen  
joroinen.kunta@joroinen.fi  
017 578 440

Viraston aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00-11.00 ja 12.00-15.00.

### **Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

## **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Joroisten kunnanvirastosta.

Pöytäkirja on nähtävillä Joroisten kunnan verkkosivulla ja kunnanvirastolla 10.10.2023 09:00.