

**Kunnanhallitus**

---

**Aika** 30.10.2023 klo 09:00 - 16:59**Paikka** Kunnanhallituksen huone**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 167	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 168	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 169	Valtuuston kokouksen päätösten täytäntöönpano	5
§ 170	Omistajaohjaus	6
§ 171	Sopimus henkilökuljetusten järjestämisen yhteistyöstä, joukkoliikenteen lippu- ja maksujärjestelmästä ja joukkoliikenteen kustannusten jakamisesta	7
§ 172	Lausunto Keski-Savon ympäristölautakunnan talousarviosta vuodelle 2024	8
§ 173	Tarkastuslautakunnan talousarvion toteutuminen 1.1.-31.8.2023 ja talousarvio 2024	10
§ 174	Talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2025-2026 valmistelu	12
§ 175	Ilmoitusasiat	17

**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kautto Jani Holopainen Pekka Tikkanen Eeva Räisänen Pauli Silmäri Janita Valkonen Mimmi Anias Päivi Järn Sari Huupponen Mari Kuronen Jaakko Kolari Silja	Puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja Jäsen Jäsen Jäsen Varajäsen Valtuuston puheenjohtaja Valtuuston 2. vpj Esittelijä Pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Oksiala Leea Leppänen Jiri		
Muu	Ellonen Vesa Huovinen Mika Miettinen Petri Tyrväinen Joonas	Talous- ja hallintojohtaja Sivistysjohtaja Tekninen johtaja Yritysasiantuntija	

---

**Allekirjoitukset**

Jani Kautto  
puheenjohtaja

Silja Kolari  
pöytäkirjanpitäjä

---

**Käsitellyt asiat**

167 - 175

---

**Pöytäkirjan tarkastus** Joroinen

Mimmi Valkonen  
pöytäkirjantarkastaja

Pekka Holopainen  
pöytäkirjantarkastaja

---

**Pöytäkirja yleisesti nähtävillä**

Joroisten kunnan verkkosivulla ja kunnanvirastolla 07.11.2023 09:00

Todistaa:

Silja Kolari  
hallintosihteeri

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH 30.10.2023 § 167

Kutsu kokoukseen on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus kokouksessa.

Kutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä siinä käsiteltävät asiat. Kuntalain 103 §:n mukaan kunnan muu toimielin kuin kunnanvaltuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.
Päätös	Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.
	Asioiden käsittelyjärjestystä muutettiin siten, että 174 pykälä käsiteltiin viimeisenä.

---

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

KH 30.10.2023 § 168

Pöytäkirjan tarkastamista varten valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Tarkastusvuorossa ovat Mimmi Valkonen ja Pekka Holopainen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Mimmi Valkonen ja Pekka Holopainen.

---

**Valtuuston kokouksen päätösten täytäntöönpano**

KH 30.10.2023 § 169

Kuntalain 39 § mukaan kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenpidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus toteaa, että valtuuston päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä eivätkä ole menneet valtuuston toimivaltaa ulommaksi eivätkä muutoinkaan ole lain taikka asetuksen vastaisia, joten kunnanhallitus päättää panna valtuuston 23.10.2023 kokouksen päätökset täytäntöön. Täytäntöönpanotoimet jätetään keskushallinnon tehtäväksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

## Omistajaohjaus

KH 30.10.2023 § 170

Omistajaohjaus tarkoittaa niitä toimenpiteitä, päätöksiä ja kannanottoja, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa jonkun muun yhteisön toimintaan ja hallintoon. Toimet voivat perustua perussopimukseen, yhtiöjärjestykseen, muihin sopimukseen, henkilövalintoihin ja kunnan strategiaan linjauksiin. Ohjaus on ohjeiden antamista kuntaa yhteisöissä edustaville henkilöille ja muuta kunnan määräysvallan käyttöä.

Joroisten kunnan hallintosäännön 21 § mukaan kunnan konsernijohtajan muodostavat kunnanhallitus, kunnanjohtaja sekä talous- ja hallintojohtaja. Säännön mukaan kunnanhallitus vastaa omistajapolitiikan, omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen kehittämisestä ja valmistelusta valtuustolle sekä vastaa omistajaohjauksen toteuttamisesta ja organisoi konsernijohtamisen ja konsernivalvonnan.

Kunnanhallituksen kokouksissa tässä asiakohdassa käsitellään ajankohtaiset omistajaohjauksen asiat. Lisäksi käsitellään toimielinten pöytäkirjat (sivistys-, tekninen- ja tarkastuslautakunta sekä vanhusneuvosto) ja viranhaltijapäätökset (kunnanjohtaja, talous- ja hallintojohtaja) edellisen kokouksen jälkeiseltä ajalta.

Ajankohtaiset omistajaohjauksen asiat (lähetekeskustelut):

- Hyväksytty hallituksen jäsen koulutus (HHJ)
- TE-uudistus, valmistelutyö

Toimielinten pöytäkirjat:

- [Sivistyslautakunta 10.10.2023](#)
- [Tarkastuslautakunta 10.10.2023](#)
- [Tekninen lautakunta 12.10.2023](#)

Viranhaltijapäätökset:

- Kunnanjohtaja
  - Työsuojelupäällikön nimeäminen (4.10.2023)
  - Älykkäät kylät -hanke (17.10.2023)
  - Savon Voima Verkko Oy – Sähköaseman lisämaan myynti 171-402-1-182 (17.10.2023)
- Talous- ja hallintojohtaja
  - Teollisuuskiinteistön vuokran siirto (4.10.2023)

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi toimielinten pöytäkirjat ja suoraan kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätökset ja päättää, ettei kunnanhallitus käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta ko. päätöksiin.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

**Sopimus henkilökuljetusten järjestämisen yhteistyöstä, joukkoliikenteen lippu- ja maksujärjestelmästä ja joukkoliikenteen kustannusten jakamisesta**

KH 30.10.2023 § 171  
213/08.01.00.01/2023

Valmistelija	<p>Rakennuttamis- ja hankintapäällikkö Jonne Heimonen, p. 040 647 4484</p> <p>Pohjois-Savon ELY-keskus on laatinut päivitetyn version henkilökuljetusten järjestämisen yhteistyötä, joukkoliikenteen lippu- ja maksujärjestelmää ja joukkoliikenteen kustannusten jakamista koskevasta yhteistyösopimuksesta. Tämä päivitetty yhteistyösopimus korvaa aiemman, 1.6.2020 voimaan tulleen sopimuksen ja on voimassa toistaiseksi.</p> <p>Rahoitussuunnitelma ajokaudelle 2023–2024 on lähetetty kuntiin erikseen hyväksyttäväksi ja kannanottoa rahoitussuunnitelmiin on pyydetty 18.9.2023 mennessä. Rahoitussuunnitelma on hyväksytty Joroisten kunnanhallituksessa 14.8.2023 § 137.</p> <p>Joroisten kuntaa koskeva oheinen yhteistyösopimus on ELY-keskuksen hyväksymä ja sähköisesti allekirjoittama. ELY-keskus pyytää kunnan hyväksyntää sopimukseen 10.11.2023 mennessä (Liite).</p>
Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan sopimuksen henkilökuljetusten järjestämisen yhteistyöstä, joukkoliikenteen lippu- ja maksujärjestelmästä ja joukkoliikenteen kustannusten jakamisesta ja valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen kunnan puolesta.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.
	<hr/>
Liite	1 Sopimus henkilökuljetusten järjestämisen yhteistyöstä liitteineen

**Lausunto Keski-Savon ympäristölautakunnan talousarviosta vuodelle 2024**

KH 30.10.2023 § 172  
215/00.04.01/2023

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070

*Tosiseikat*

Keski-Savon ympäristölautakunta on kokouksessaan 28.9.2023 § 80 käsitellyt talousarvioesitystään vuodelle 2024.

Keski-Savon ympäristölautakunnan talousarvioesitys on oheismateriaalina. Joroisten kunnan osuudeksi on arvioitu 13,69 % (TA2023: 13,10 %) ympäristölautakunnan budjetista, joka tarkoittaa 245 058 euroa (TA2023: 212 436 euroa). Joroisten kunnan jako-osuus kokonaiskustannuksista olisi siis kasvamassa 0,59 prosenttiyksikköä. Euromäärisesti kustannusten nousu on Joroisten kunnan osalta noin 33 000 euroa, joka tarkoittaa n. 15 %:n nousua TA2023 kustannuksiin.

*Arviointia*

Talousarvioesityksessä kuntaosuuksien ennako lasketaan kolmen edellisvuoden tilinpäätösten mukaisissa suhteissa. Kuluvan vuoden 2023 talousarvion nettotoimintakuluarvio on 1 635 720 euroa. TA2024 nettotoimintakuluarvio olisi esityksen mukaan 1 794 230 € euroa, kasvua nettokuluissa olisi siis noin 160 000 euroa (n. 9 %).

Keski-Savon ympäristölautakunnan talousarvioesitystä koskevan päätöksen esittelytekstin mukaan Heinäveden ympäristöterveydenhuolto on siirtynyt Siun Soteen. Kuitenkin eläinlääkäripäivystys tulee edelleen toteuttaa ympärivuorokautisesti. Tämä on lisännyt jossain määrin muiden osakaskuntien kuluja.

Noin 9 % nettokulujen kasvu on noin kolminkertainen Joroisten talousarvio-ohjeen enintään 3 % kustannuskehitykseen vuoden 2022 tilinpäätökseen verrattuna. Tarkemman sanallisen arvioinnin puuttuessa on vaikea arvioida arvioidun kustannuskehityksen perusteita tarkemmin. Talousarvion mukaisessa laskutuksessa kyse on lähinnä ennakkolaskutuksen perusteesta. Todelliset kulut tasataan lopulta osakaskuntien kesken toteuman mukaisesti.

*Lausuntopyyntö*

Talousarvioesityksestä ja alustavasta kuntaosuuksien laskelmasta pyydetään lausuntoa yhteistoimintakunnilta 16.10.2024 mennessä.

*Ilmoitus viivästyksestä*

Keski-Savon ympäristölautakunnalle on ilmoitettu, että lausunto annetaan kunnanhallituksen kokouksen 30.10.2023 käsitellyn perusteella.



Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Joroisten kunnan kunnanhallitus hyväksyy Keski-Savon ympäristölautakunnan talousarvioesityksen pyytäen kuitenkin pohtimaan kustannusten kasvua hillitseviä toimenpiteitä.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

**Tarkastuslautakunnan talousarvion toteutuminen 1.1.-31.8.2023 ja talousarvio 2024**

Tarkastuslautakunta 10.10.2023 § 27

Kuntalain 121 § mom. 6 mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunta tekee esityksen kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle vuoden 2024 talousarvioksi. Lautakunta keskustelee talousarviosta ja päättää kokouksessa esityksestä valtuustolle.

Tarkastuslautakunta käy läpi talousarvion toteutumisen ajalta 1.1.-31.8.2023.

Valtuuston hyväksymän vuoden 2023 talousarvion mukaan tarkastuslautakunnan menot ovat 21.306,00 euroa. Elokuun lopun eli 1.1.-31.8.2023 tilanteen (3.10.2023 otettu raportti) mukaan toteutuneet kulut ovat yhteensä 12.500,33 euroa (58,7 %).

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta käy keskustelun talousarvion toteutumisesta merkitsee asian tiedoksi.

Tarkastuslautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi liitteen mukaisen talousarvion vuodelle 2024.

Talousarvion toteutuminen lähetetään kunnanhallitukselle ja kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotuksen mukainen.

KH 30.10.2023 § 173  
157/02.02.00/2023

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070

*Toteuma 2023*

Tarkastuslautakunnan ilmoittamat toteutuneet kulut ovat elokuun loppuun 2023 mennessä yhteensä 12.500,33 euroa (58,7 %). Talousarvion mukaista määrärahaa, 21.306,00 euroa, on siten vielä jäljellä. Tarkastuslautakunta ei ole ilmoittanut tarpeesta muuttaa talousarviota.

*Toimivalta*

Kuntalain 110 §:n perusteella talousarviosta päättää kunnanvaltuusto.

*Tarkastuslautakunnan esitys talousarvioksi*

Tarkastuslautakunta on käsitellyt talousarvioesityksensä kokouksessaan 10.10.2023 § 27. Tarkastuslautakunnan esitys sen talousarvioksi on liitteenä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tarkastuslautakunnan vuoden 2023 kulujen toteuman tiedoksi.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että liitteenä oleva tarkastuslautakunnan talousarvioesitys hyväksytään kunnan talousarvion 2024 ja taloussuunnitelmien 2025-2026 yhteydessä.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

Liite

2 Tilintarkastus toteuma 1-8\_2023

**Talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2025-2026 valmistelu**

KH 30.10.2023 § 174  
157/02.02.00/2023

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070

*Toimivalta*

Kuntalain 110 §:n perusteella talousarviosta päättää kunnanvaltuusto.

*Valmistelussa aikaisemmin tehtyä*

Kunnanhallitus päätti talousarvion laadintaohjeesta 14.8.2023 § 139. Ohjeen mukaan

- kunnan toiminnan tuottojen arvioidaan säilyvän noin edellisen vuoden tasolla, trendinomainen kasvu olisi siten + 1 %
- palkkakustannusten kasvuun varataan 2 % kaikkina suunnitelmavuosina
- muiden kustannusten kasvuun varataan arvioidun inflaation vuoksi 3 % talousarviovuonna 2024 ja 2 % suunnitelmavuosina 2025 ja 2026
- kunnassa ja kuntakonsernissa on käynnissä talouden tasapainotusohjelma II (2021–2024), jonka mukaiset toimenpiteet on sisällytetty talousarvion laadintaohjeeseen.

Verotuloja ja suunnitelmavuosien valtionosuuksia koskevat tiedot ovat tarkentuneet ohjeen antamisen jälkeen.

FCG:ltä hankittiin laskelma kunnan talouden niin sanotusta perusurasta. Perusuran mukainen kunnan tulos on muodostumassa noin 300 000 euroa alijäämäiseksi talousarviovuonna 2024. Samaa osoittivat myös talousarvion laadintaohjeen perusteelta tehdyt kunnan taloushallinnon omat laskelmat.

Kunnan omia alustavia budjettilaskelmia ja perusuraa käsiteltiin kunnanvaltuuston strategiaseminaarissa 6.10.2023. Seminaarissa käytiin alustavia keskusteluja siitä, mitä kunnan perustoiminnan tuloksen vielä laskennallisesti maltillisesti alijäämäiselle kehitykselle pitäisi tehdä.

Toimialat ovat valmistelleet talousarvioesityksensä käyttötalouden osalta sekä tehneen investointiesityksensä.

Sivistystoimen talousarvioesitysluonnos on käsitelty sivistyslautakunnassa (10.10.2023 § 67) ja teknisen toimen talousarvioesitysluonnos ja investointiohjelmaluonnos on käsitelty teknisessä lautakunnassa (12.10.2023 § 74). Yleishallinnon luonnos talousarvioesitykseksi käyttötalouden osalta käsitellään käsillä olevassa asian yhteydessä 30.10.2023.

Kunnanvaltuusto kävi iltakoulussaan 23.10.2023 keskustelun kunnan veroratkaisuista. Valmisteluvaiheen yksimielisyys vaikuttaisi olevan siitä, että

- tuloveroprosenttia ei nosteta, vaan se pyöristetään uusien valtion vero-ohjeiden mukaan alempaan tasakymmenykseen, 8,6 %, ja
- kiinteistöveron yleinen osa korotetaan kiinteistöverolakia koskevan hallituksen esityksen mukaiselle alarajalle 1,30 %:iin.

#### *Näkymä*

Toimialojen käyttötalouden talousarvioesitykset ovat tuloiltaan ja menoiltaan lähellä talousarvio-ohjeen mukaista kustannuskehitystä.

Lakisääteisen kiinteistöveron korotuksen (vaikutus n. 48 000 euroa) jälkeen kunnan tulosarvio olisi toimialojen käyttötalouden valmistelun sekä noin 700 000 investointiohjelman perusteella laskennallisesti n. 300 000 euroa alijäämäinen, jos arvion veropohjana käytettäisiin aikaisempien vuosien tavoin Kuntaliiton tuottamaa, viimeisintä veroennustekehikkoa.

#### *Perusteiden arviointi*

Valmisteluvaiheen alijäämäisen tulosarvion vuoksi on ensin tarkasteltava tietopohjan, tulo- ja menoarvioiden, verotulojen ja valtionosuuksien sekä niiden perusteena olevien tietolähteiden oikeellisuutta.

Menoarvioiden osalta paras tietämys on palvelut tuottavilla ja siten kustannukset aiheuttavilla tulosalueilla, joiden antamien tietojen ja arvioiden perusteella toimialat ovat koostaneet talousarvioesityksensä. Viimevuosien (2020-2022) tilinpäätösten perusteella talousarvioiden menoarviot ovat olleet luotettavia. Siten toimialojen tuottamia ja lautakuntien käsittelemiä menoarvioita on tälläkin kertaa lähtökohtaisesti pidettävä luotettavina.

Myös tuloarviot ovat osuneet lähes prosentin tarkkuudella samalla tarkastelukaudella. Valtionosuuksissa ei ole tarkasteluissa havaittu merkittäviä virheitä.

#### *Olisiko verotulojen arviointimenetelmää muutettava?*

Joroisten tuloverot ovat kertyneet vuodesta 2020 alkaen kolmena (3) vuotena veroennustekehikkoa paremmin jyrkästi kasvavalla trendillä:

2020 + 72 207,96 €  
2021 + 825 671,84 €  
2022 +1 139 326,11 €

Myös kuluvan vuoden 2023 verotulojen kehitys on vielä reilusti arvioitua parempi: 7 656 354 (toteuma elokuu) / 10 232 000 (TA2023 koko vuoden Kuntaliiton veroennustekehikon perusteella arvioidut verotulot). Positiivisen verokehityksen vuoksi kunnan ja vesihuoltolaitoksen tulos olisi vielä viimeksi lasketussa elokuun tilanteessa muodostumassa n. 1.009 miljoonaa euroa ylijäämäiseksi.

Vaikka huomioidaan, että näinä vertailuvuosina 2020-2022 tuloveroprosentti on ollut suurempi (21,25 / 8,6 %), ja käynnissä olevaan vuoteen 2023 vaikuttavat vielä ns. verohännät aikaisemmasta suuremmasta veromäärästä, on mahdollista, että tuloverot kertyisivät talousarviovuonna 2024 edelleen Kuntaliiton veroennustekehikkoa paremmin. Arvioinnissa tulee kuitenkin huomioida soteuudistuksen vuoksi tapahtunut kunnan osuuden tuloveroista väheneminen karkeasti kahdella kolmasosalla. Positiivista arviota tukee myös kuluvan vuoden 2023 tuloverojen hyvä kehitys.

Kuntaliiton veroennustekehikossa on jo huomioitu käynnissä olevan taantuman vaikutus. Sitä ei sen vuoksi tarvitse huomioida toiseen kertaan, ellei sille ole paikallisia erityisiä perusteita.

Edellä yksilöidyillä perusteilla voisi olla tarkoituksenmukaista muuttaa verokertymän arviointimenetelmää. Kuntaliiton veroennustekehikko antanee edelleen parhaan lähtökohdan arvioinnille, mutta voimme korottaa arviota maltillisesti aikaisempien vuosien positiivisen verotulojen kehityksen perusteella.

#### *Arviointia*

Vuosina 2020 ja 2021 verotulojen arviointitavan muutoksille ei ollut edellisten vuosien toteuman perusteella perusteita. Ne pohjautuivat suoraan Kuntaliiton veroennustekehikkoon. Vuonna 2022 arvioitujen verotulojen muutos tehtiin talousarviomuutoksena kesken tilikauden. Kuluvana vuonna talousarviomuutosta ei ole vielä tehty, koska tähänastisen ylityksen arvioidaan johtuvan sotepalveluiden rahoituksen aiheuttamasta ns. verohännästä, joka on tiedossa. Toisaalta maltti verotulojen ylöskirjaamisesta johtuu siitä, että loppuvuoden mahdollisesti taantuman vuoksi heikkenevä verokertymä ei ole vielä kokonaan näkyvissä.

Talousarvion vertailutiedot ovat viimeisen vahvistetun tilinpäätöksen, vuoden 2022 tiedot. Niiden perusteella verotulot olivat n. 1.14 milj. € ko. vuoden talousarviota paremmat. Kuluvan vuoden 2023 verokehitys ei mahdollisesti yllä aivan yhtä korkealle tasolle, mutta ylittänee edelleen talousarvion. Koska vertailuvuoden 2022 verot perustuivat vielä 21,25 % tuloveroasteeseen, olisi varovaisuuden periaatteella syytä 8,6 % veroasteella vähentää ylitysarvio korkeintaan kolmannekseen (1/3) vertailuvuodesta. Näin laskettuna Kuntaliiton veroennustekehikossa arvioituihin kunnan verotuloihin TA2024 voitaisiin lisätä noin 380 000 euroa ( $1/3 \times 1.14 \text{ milj. €} = 376\,200$ ). Koska verotulojen positiivinen kehitys näyttäisi heikentyvän kuluvana vuonna 2023 ja Kuntaliitto on arvioinut verokertymän kasvun suhteellisesti heikentyvän myös vuosina 2024 ja 2025, voisi 300 000 euron korotus verrattuna Kuntaliiton veroennustekehikkoon olla perustellumpi kuin laskennallinen 380 000 euron korotus.

Mikäli verotulojen arviointitapamuutoksen perusteella tehtäisiin kyseinen 300 000 euron lisäys TA2024 verotuloihin, kunnan suunniteltu tulos olisi talousarviovalmistelun alustavien laskelmien pohjalta n. 40 000 euroa ylijäämäinen. Suunnitelmavuosien 2025 ja 2026 osalta arviointitapamuutosta ei ainakaan vielä kannattane tehdä, koska

Kuntaliiton veroennustekehikotkin tarkentuvat ko. vuosille vielä monta kertaa.

Lähtökohtana kunnan taloussuunnittelussa kuntalain mukaan on se, että talouden pitäisi olla tasapainossa. Eli tulojen kattaa vähintään menot ja poistot vuosittain, mutta ainakin suunnitelmakaudella. Sen vuoksi laskennallisesti alijäämäiseen tuloskehitykseen pitäisi lähtökohtaisesti reagoida joko menoja karsimalla, tuloja lisäämällä tai veroja korottamalla.

Edellä kerrotulla tavalla on perusteita arvioida, että verotulojen arviointia ainoastaan Kuntaliiton veroennustekehikkoon perustuen on syytä paikallisesti Joroisten osalta tarkastella. Jos arvioidaan, että ko. tietopohja on puutteellinen, voidaan perustellusta syytä arviointiperustetta muuttaa. Jos arviointiperustetta muutettaisiin edellä kerrotulla tavalla ja perusteilla, kunnan tulos vaikuttaisi muodostuvan lievän ylijäämäiseksi lähellä nollatulosta. Silloin ei kunnan toiminnan ja talouden sopeuttamisiin olisi välttämätöntä heti ryhtyä, varsinkin jos toiminnan ja talouden suunnittelussa muutoin noudatetaan toimialojen esittämää varovaisuutta.

Lisäksi tiedossa on, että kahdelle (2) merkittävälle teollisen tason aurinkovoimalalle on jo myönnetty rakennuslupa ja kolmaskin hanke on hakenut rakennuslupaa. Muitakin aurinkovoimalahankkeita on kehitteillä. On siten mahdollista, että hankkeiden kehittämiseen jo sijoittaneet sijoittajat tekevät vuoden 2024 aikana hankkeita käynnistäviä satojen miljoonien eurojen arvoisia sijoituspäätöksiä. Ko. hankkeiden arvioidut vuokratulot ja etenkin kiinteistöverotulot mahdollistavat jo mahdollisesti suunnitelmavuodesta 2026 alkaen kunnan talouden myönteisen kehityksen. Elinvoiman osalta on nähtävissä muitakin orastavaa kehitystä. Sen vuoksi voisi olla järkevää pidättäytyä leikkaamasta kunnan peruspalveluita tai vaihtoehtoisesti jättää korottamatta veroprosentteja, kun kunnan aikaisempien vuosien ylijäämien vuoksi verotulojen hieman arvioitua heikomman toteuman tilanteessakaan kunta ei olisi ajautumassa merkittäviin talousvaikeuksiin.

#### *Talousarvion lähetekeskustelu*

Kunnanhallitus kuulee nyt kunnan toimialojen ja Kiinteistö Oy Honkauran esitykset talousarvioksi 2024 ja siihen liittyväksi investointiohjelmaksi.

Investointiohjelman kaikki hankkeet eivät ole teknisen lautakunnan päätöksen perusteella vielä valmiita.

Kunnan toimialoilla ja lautakunnissa valmisteltu aineisto on oheismateriaalina.

#### *Jatkovalmistelu*

Kunnanjohtaja antaa esityksensä talousarviosta hallitukselle 4.12.2023.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus käy talousarviosta 2023 ja taloussuunnitelmasta 2025 - 2026 lähetekeskustelun ja antaa kunnanjohtajalle evästyksensä jatkovalmistelua varten.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Pauli Räisänen ilmoitti olevansa esteellinen (hallintolaki 28.1 § kohta 3) ja poistui ennen kuin aloitettiin keskustelemaan OC-System Oy:n vuokraaman hallin laajennuksesta (investointiesitys).

---



**Ilmoitusasiat**

KH 30.10.2023 § 175

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusasiat:

- Pohjois-savon hyvinvointialue:
  - Aluevaltuuston pöytäkirja 9.10.2023
  - Aluehallituksen pöytäkirjat 2.10.2023 ja 23.10.2023
- Itä-Suomen poliisilaitoksen neuvottelukunnan kokousmuistio 14.9.2023
- Keski-Savon ympäristölautakunta 28.9.2023; Keski-Savon ympäristölautakunnan talousarvion toteutumisen raportointi 31.8.2023 tilanteesta
- Rantasalmen kunnanhallitus 2.10.2023; Yhteistyösopimus Joroisten kunnan kanssa kirjaston hallintopalvelun tuottamisesta
- Yhteistyösopimus 2024-2025 Joroisten 4H-yhdistys ry:n kanssa
- Mediatiedote 10.10.2023 Talent Hub Eastern Finland -hankkeen käynnistymisestä ”Kansainväliset osaajat lisäävät Itä-Suomen elinvoimaa”
- Salkkuraportit:
  - Handelsbanken 31.8.2023\_korjattu
  - Handelsbanken 30.9.2023
  - OP Varainhoito 30.9.2023
  - United Bankers 30.9.2023
  - Ålandsbanken 30.9.2023

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä ilmoitusasiat tietoon saatetuiksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.  

---

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 167, § 168, § 169, § 170, § 172, § 173, § 174, § 175**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 171****OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Joroisten kunnanvirastoon määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Joroisten kunta/ Kunnanhallitus  
Lentoasemantie 130, 79600 Joroinen  
joroinen.kunta@joroinen.fi  
017 578 440

Viraston aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00-11.00 ja 12.00-15.00.

**Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

## **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Joroisten kunnanvirastosta.

Pöytäkirja on nähtävillä Joroisten kunnan verkkosivulla ja kunnanvirastolla 07.11.2023 09:00.