

**Kunnanhallitus**

---

**Aika** 04.12.2023 klo 14:00 - 17:17**Paikka** Kunnanhallituksen huone**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 203	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 204	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 205	Omistajaohjaus	5
§ 206	Elinvoimaohjelma 2024-2030	6
§ 207	Master Plan - Vt5 risteysalue, satama, lentopaikka ja Kotkatharju	8
§ 208	Talousarviomuutokset 2023	10
§ 209	3/4 raportti (1-9 kk)	12
§ 210	Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2025-2026	14
§ 211	Avaava tase - siirrot HVA:lle	21
§ 212	Lausunto valtion väyläverkon investointiohjelmasta vuosille 2025-2032	24
§ 213	Liikuntapaikkaselvitys	25
§ 214	Henkilöliikennepalveluiden hankinta - Sopimustoimittajan valinta Kaitaisten ja Kerisalon linja-autoliikenne	29
§ 215	Etuosto-oikeuden käyttäminen	32
§ 216	Työllisyysaluelautakuntaan nimeäminen	34
§ 217	Ilmoitusasiat	36

**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kautto Jani Tikkanen Eeva Oksiala Leea Räisänen Pauli Silmäri Janita Valkonen Mimmi Järn Sari Huupponen Mari Kuronen Jaakko Kolari Silja	Puheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja Jäsen Jäsen Jäsen Jäsen Valtuuston puheenjohtaja Valtuuston 2. vpj Esittelijä Pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Holopainen Pekka Viirimaa Hannu Leppänen Jiri		
Muu	Huovinen Mika Ellonen Vesa Tyrväinen Joonas	Sivistysjohtaja Talous- ja hallintojohtaja Yritysasiantuntija	

**Allekirjoitukset**

Jani Kautto  
puheenjohtaja

Silja Kolari  
pöytäkirjanpitäjä

**Käsitellyt asiat**

203 - 217

**Pöytäkirjan tarkastus** Joroinen

Mimmi Valkonen  
pöytäkirjantarkastaja

Leea Oksiala  
pöytäkirjantarkastaja

**Pöytäkirja yleisesti nähtävillä**

Joroisten kunnan verkkosivulla ja kunnanvirastolla 12.12.2023 09:00

Todistaa:

Silja Kolari  
hallintosihteeri

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH 04.12.2023 § 203

Kutsu kokoukseen on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus kokouksessa.

Kutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä siinä käsiteltävät asiat. Kuntalain 103 §:n mukaan kunnan muu toimielin kuin kunnanvaltuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.
Päätös	Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

---

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

KH 04.12.2023 § 204

Pöytäkirjan tarkastamista varten valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Tarkastusvuorossa ovat Mimmi Valkonen ja Leea Oksiala.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Mimmi Valkonen ja Leea Oksiala.

---

## Omistajaohjaus

KH 04.12.2023 § 205

Omistajaohjaus tarkoittaa niitä toimenpiteitä, päätöksiä ja kannanottoja, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa jonkun muun yhteisön toimintaan ja hallintoon. Toimet voivat perustua perussopimukseen, yhtiöjärjestykseen, muihin sopimuksiin, henkilövalintoihin ja kunnan strategiaan linjauksiin. Ohjaus on ohjeiden antamista kuntaa yhteisöissä edustaville henkilöille ja muuta kunnan määräysvallan käyttöä.

Joroisten kunnan hallintosäännön 21 § mukaan kunnan konsernijohtajan muodostavat kunnanhallitus, kunnanjohtaja sekä talous- ja hallintojohtaja. Säännön mukaan kunnanhallitus vastaa omistajapolitiikan, omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen kehittämisestä ja valmistelusta valtuustolle sekä vastaa omistajaohjauksen toteuttamisesta ja organisoi konsernijohtamisen ja konsernivalvonnan.

Kunnanhallituksen kokouksissa tässä asiakohdassa käsitellään ajankohtaiset omistajaohjauksen asiat. Lisäksi käsitellään toimielinten pöytäkirjat (sivistys-, tekninen- ja tarkastuslautakunta sekä vanhus- ja vammaisneuvosto) ja viranhaltijapäätökset (kunnanjohtaja, talous- ja hallintojohtaja) edellisen kokouksen jälkeiseltä ajalta.

Ajankohtaiset omistajaohjauksen asiat (lähetekeskustelut):

- JTF – hakemusten valmistelun tilanne
- Lentopaikan kehittämisen tilanne
- Uusiutuvan energian tilanne

Toimielinten pöytäkirjat:

- [Sivistyslautakunta 21.11.2023](#)
- [Tarkastuslautakunta 21.11.2023](#)

Viranhaltijapäätökset:

- Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen 23.11.2023
  - EAKR hankeen Master Planin visuaalisen ilmeen hankkiminen
  - Selvitys kiitotien aidansiirron vaikutuksista lentopaikan käyttöön liittyen – hankintapäätös
- Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen 30.11.2023
  - Kiinteistöveroselvityksen maastotyöt v. 2023

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi toimielinten pöytäkirjat ja suoraan kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätökset ja päättää, ettei kunnanhallitus käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta ko. päätöksiin.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

**Elinvoimaohjelma 2024-2030**

KH 04.12.2023 § 206  
232/00.01.02.00/2023

Valmistelija Yritysasiantuntija, Joonas Tyrväinen, puh. 040 751 4777

*Toimivalta*

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 3.10.2022 hyväksynyt Joroisten kunnan strategian vuosille 2022-2030. Strategian yhtenä kärkitoimenpiteenä on tehdä aktivoiva elinkeino-ohjelma. Elinkeino-ohjelman on tarkoitus valmistua vuoden 2023 aikana. Kunnanvaltuusto päättää strategisista kärkitoimenpiteistä.

*Tausta*

Elinkeino-ohjelmaa varten kunnanhallitus nimesi ohjausryhmän (KH 8.5.2023 § 74) joka koostuu kunnan edustajista sekä luottamushenkilöistä. Ohjausryhmän kunnan edustajat: kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, tekninen johtaja Petri Miettinen ja yritysasiantuntija Joonas Tyrväinen. Ohjausryhmään nimetyt luottamushenkilöt: Päivi Anias, Kimmo Ihalainen, Hannu Lahtinen ja Pauli Räisänen. Kunnanhallituksen kokouksessa on sovittu, että elinkeino-ohjelman nimi muutetaan elinvoimaohjelmaksi.

*Asia*

Elinvoimaohjelman ohjausryhmä kokoontunut kolmesti: 26.5.2023, 4.10.2023 sekä 7.11.2023.

Lisäksi valtuustoseminaarissa 6.10.2023 on työstetty elinvoimaohjelmaa työpaja -tyylisesti pienissä ryhmissä ja työpajoista koostettujen kommenttien perusteella muokattu elinvoimaohjelman luonnos oli anonyymisti joroislaisten yrittäjien ja asukkaiden kommentoitavana Microsoft Forms -verkkolomakkeen kautta 13.-20.11.2023. Kommentointimahdollisuudesta tiedotettiin Joroisten kunnan sosiaalisen median kanavien kautta, sekä kunnan verkkosivuilla ja Joroisten lehdessä.

Komentointiaikana palautteita saatiin yhteensä 13 kappaletta ja näiden pohjalta tehtiin elinvoimaohjelman viimeiset muokkaukset, jotka ohjausryhmä on hyväksynyt.

Elinvoimaohjelma 2024-2030 on tarkoitus mahdollistaa taulumaisesti esitettävään muotoon, kuten Joroisten kunnan strategiakin. Elinvoimaohjelma koostuu keihäänkärjistä, toimenpideohjelmasta sekä veto-, pito-, lumo- ja valovoimasta. Taulumuotoisen elinvoimaohjelman jalkauttamistyön mahdollistamiseksi toimenpiteet ja keihäänkärjet avataan yksityiskohtaisesti.

Esittelijä Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä olevan elinvoimaohjelman vuosille 2024-2030 ja esittää elinvoimaohjelmaa kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

Liite

1 Joroinen Elinvoimaohjelma 2024-2030

**Master Plan - Vt5 risteysalue, satama, lentopaikka ja Kotkatharju**

KH 04.12.2023 § 207  
178/00.01.05/2022

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, p. 040 661 6885

*Tausta*

Joroisten kunta haki Pohjois-Savon liitolta syksyllä 2022 EAKR (Euroopan aluekehitysrahasto) rahoitusta hankkeelle, jonka kolme päätavoitetta olivat seuraavat:

1. Vt5–satama–lentokenttä–Kotkatharju-alueelle luodaan yhtenäinen kehittämissuunnitelma uuden yritystoiminnan saamiseksi.
2. Joroisten green tech -alueilla luodaan edellytyksiä aurinkoenergian tuotantoon ja datakeskuksen tuloon.
3. Lentopaikkaa kehitetään markkinaehtoisen, kevyemmän ja vihreämmän lentotoiminnan aloittamiseksi.

Edellä mainituista suunnitelmista green tech – alueiden kartoitus on tehty ja lentopaikan kehittämissuunnitelma on hankittu. Vt5-satama-lentokenttä-Kotkatharjun alueen kehittämissuunnitelma (Master Plan) on valmistunut viimeisenä.

*Asian esittely*

Joroinen – vihreän teknologian ja kestävän matkailun edelläkävijä hanke on toiminut aktiivisesti ohjausryhmän tukemana aina joulukuusta 2022 alkaen. Hanke päättyy vuoden 2023 lopussa. Hankkeen varsinaiset päätavoitteet on kokonaisuudessaan saavutettu ja hanke jatkaa vielä vuoden loppuun saakka päätavoitteiden toimenpiteiden valmistelua, viestintää ja raportointia.

Master Plan -kehittämissuunnitelma on yksi hankkeen päätuoksista. Kehittämissuunnitelmassa on keskitytty erityisesti neljään pääalueeseen: valtatie 5:n risteysalueeseen, Joroisten satamaan, Varkauden lentopaikkaan ja Kotkatharjun ulkoilualueeseen.

Kunkin alueen nykytilan esittelyä seuraa tavoitteiden esittely ja SWOT-analyysi. Kehittämissuunnitelmassa on huomioitu hankkeen tavoitteiksi määritellyt Saimaan reitin suunnitelma, Varkauden lentopaikan kehittämissuunnitelma ja Kotkatharjun alueen markkinointisuunnitelma. Myös Karhulahden kotiseutumuseon etu on huomioitu.

Kehittämissuunnitelmassa esitetään lukuisia toimenpiteitä, joissa korostuvat alueen tunnettuuden ja saavutettavuuden parantaminen, niiden kautta yritystoiminnan ja kestävän matkailun kehittyminen sekä kaikkiaan alueen aktiivisuuden lisääntyminen.

Toimenpiteistä osalle on laadittu kustannusarviot. Kehittämissuunnitelman toteuttaminen ja jalkauttaminen ovat osa kunnan elinvoimatyötä.



Suunnitelmassa määritellyistä toimenpiteistä toimitukset päätävät erikseen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee valmistuneen kehittämissuunnitelman tiedoksi ja esittää sitä edelleen valtuustolle tiedoksi merkittäväksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

Liite

2 Master Plan (Valtatie 5, satama, lentopaikka, Kotkatharju)

**Talousarviomuutokset 2023**

KH 04.12.2023 § 208  
117/02.02.00/2022

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen, puh. 040 626 7070

*Säännösperusta ja toimivalta*

Talousarviosta- ja suunnitelmasta säädetään kuntalain 13 luvun 110 §:ssä. Kunnan hallintosäännön 64 §:n perusteella talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä kunnanvaltuustolle talousarviovuoden aikana.

Kunnalla on oltava toimintaa ja taloutta ohjaava, mahdollisimman realistinen ja ajantasainen talousarvio- ja taloussuunnitelma. Talousarvio koskee kuluvaan vuoteen 2023 ja suunnitelmakaudet ovat 2024–2025.

Kunnan talousarviossa valtuustoon nähden sitovia tasoja ovat hallintosäännön 63 §:n perusteella tulosalueiden määrärahat (toimiala - **tulosalue** - yksikkö).

Toimivaltainen muuttamaan talousarviota on siitä päättänyt kunnanvaltuusto, jolle muutokset esittää kunnan taloudesta vastaava kunnanhallitus.

*Tietopohja ja muutosesitykset*

$\frac{3}{4}$  -vuosiraportin (1–9) kk perusteella kunnan toimialat esittävät tehtäväksi liitteenä olevat talousarviomuutokset käyttötalouteen ja investointiohjelmaan.

Sivistystoimen osalta kokonaisuus näyttäisi toteutuvan talousarvion mukaisesti. Sitovilla tasoilla varhaiskasvatus ja lukio tulee ylittämään talousarviota ja vastaavasti perusopetus ja hyvinvointi alittanee talousarvion.

Kunta on saanut Essotelta noin 112 000 euron välinehuoltolaskun, joka koskee kuluvaan vuoteen aikaisempia, jo suljettuja tilikausia. Määrä vähennetään taseessa aikaisempien tilikausien voittovaroista, jolloin sillä ei ole nyt tulosvaikutusta, ja jonka vuoksi siitä ei ehdoteta tehtäväksi talousarviomuutosta.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että vuoden 2023 talousarviota ja sen sisältämää investointisuunnitelmaa muutetaan liitteessä yksilöidyllä tavalla ja perustein.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

Liite

- 3 TA-Muutokset investoinnit
- 4 TA-MUUTOKSET käyttötalous

**3/4 raportti (1-9 kk)**

KH 04.12.2023 § 209  
96/02.02.02/2023

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen, puh. 040 626 7070

*Raportointivelvollisuus*

Kuntien on raportoitava keskeisimmät taloustietonsa Valtiokonttorille neljä kertaa vuodessa, 31.3., 30.6., 30.9. ja 31.12. (tilinpäätös) tilanteiden mukaisesti. Kunnanhallitukselle ja valtuustolle raportit tehdään samassa aikataulussa, kuitenkin siten, että ne esitetään merkittävästi informatiivisempina noin 2 kuukauden viiveellä valtiolle toimitetun, ainoastaan keskeisimmät talousluvut sisältävän raportin valmistumisesta.

*Raportti*

Liitteenä on 3/4-raportti (1-9 kk) ajanjaksolta 1.1. – 30.9.2023.

*Aikaisemmasta arviohetkeen*

Puolivuosiraportissa totesimme, että kevät sujui kunnan toiminnan kannalta normaalisti. Samaa voi sanoa nyt raportoitavina olevista kesästä ja alkusyksystä. Maailman ja kotimaan sotaiset ja taloudelle haastavat tilanteet eivät meitä vielä määräänsä enempää koskettaneet.

Tulot ja menot olivat kesäkuun lopussa suunnilleen budjetissaan. Niin ne ovat nytkin. Ensimmäisen neljänneksen verotulojen erinomainen kertymä taittui hieman juhannukseen mennessä. Sama trendin mukaisesti verotulot vähenivät myös tarkastelujaksolla syyskuun loppuun mennessä. Samalla kunnan tulos pieneni kohti talousarviossa arvioitua n. 700 000 euron tasoa, jonka saavuttaminen olisi maailmantalouden käänneiden jälkeen hyvä tulos.

Joroisten terveyskeskuksen vuodeosasto oli kesän Pohjois-Savon hyvinvointialueen päätöksin suljettuna. Se oli suljettuna edelleen syyskuun lopussa. Viranhaltijapäätöksellä sulkua jatkettiin vuoden loppuun asti. Syynä on edelleen hyvinvointialueen henkilöstöpula.

*Toiminta*

Toimialat raportoivat palveluiden toimivan hyvällä perustasolla. Talousarviossa esitettyjen tavoitteiden suunnassa on edetty, ja vaikuttaisi, että pääosa asetetuista tavoitteista tullaan saavuttamaan. Resurssin niukkuudesta johtuvaa priorisointia on kuitenkin paikoin jouduttu tekemään. Syksyllä avoimeksi tulleisiin tehtäviin, pääosin sivistystoimessa, saimme rekrytoitua hyvin henkilökuntaa. Elokuussa päätettiin palkkaratkaisusta pääosin työntekijäosapuolen ehdotusten mukaisesti. Järjestelyerästä ja kehitysohjelmasta suunnattiin merkittävimmät prosenttikorotukset varhaiskasvatuksen lastenhoitajille ja merkittävät euromääräiset korotukset varhaiskasvatuksen opettajille. Teknisen työehtosopimuksen TS:n piirissä otettiin käyttöön työn vaativuuden arviointia koskeva menetelmä, TVA. Aikaisemmin muodostuneista tuloksellisuuseriä vastaava määrä maksetaan jatkossa vakitukselle ja määräaikaiselle henkilökunnalle, joka kehittää palkkatasa-arvoa ja korottaa aloituspalkkoja.

TE2024-uudistuksen valmistelua jatkettiin. Keski-Savon kunnat, isäntäkuntana Varkaus sekä Pieksämäki, Leppävirta ja Joroinen päättivät esittää valtiolle muodostavansa työllisyysalueen. Päätös on historiallinen, sillä aikoihin ei ole vastaavasta yhteistyöstä saatu sovittua. Aurinkovoimalahankkeet etenivät. Vuokrasopimuksia on tehty ja kahdella hankkeella on jo rakennusluvakin. Sijoittajien päätöksiä hankkeiden käynnistämiseksi odotetaan vuoden alkuvuodesta 2024. Useiden hankkeiden valmistelu jatkuu.

Kuntastrategian päivytystä valmisteltiin. Kuntastrategian osana olevan elinvoimaohjelman luonnosta käsiteltiin valtuuston strategiaseminaarissa 6.10.2023. Ohjelma huomioi Joroisten hyvät yritykset ja antaa eväitä uusien sijoittumiselle kuntaamme.

#### *Talous*

Sekä toimintatuotot (3,2 %) että toimintakulut (1,9 %) ylittävät raportointihetkellä kesäkuun lopussa hieman tasaisen tahdin mukaisen 75 % käyttöasteen. Kulujen hienoista kasvua selittää osaksi Eloisalle vuodelle 2022 kuuluvista Essoten välinekuluista maksettu 112 000 euron kertamaksu. Toimintakate on 1,0 % positiivinen vertailulukuun nähden. Verotulot ovat edelleen kertyneet erinomaisesti, tosin arvion ylityksen pienentyessä ensimmäisen kvartaalin 13 %:sta ja puolivuosisiraportin 9,5 %:sta nyt 6,1 %:iin. Myös ylijäämä on vähentynyt samoissa tarkastelupisteissä vielä maltillisesti ensimmäisen neljänneksen noin 1,44 milj. eurosta ja puolivuosisiraportin 1,17 milj. eurosta nyt noin 0,930 milj. euroon.

#### *Riskit*

Edelleen positiivisesta vireestä huolimatta riskit ovat edelleen samat kuin talousarviossa on arvioitu. Kulujen kasvu ja verotulojen heikkeneminen voivat johtaa tilikauden kuluessa ylijäämän pienenemiseen talousarviossa arvioidulle 0,7 milj. € tasolle tai jopa arvioituakin heikommaksi.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus merkitsee liitteenä olevan $\frac{3}{4}$ -vuosisiraportin (1-9 kk) tiedoksi. Kunnanhallitus toimittaa raportin tiedoksi kunnanvaltuustolle.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

#### Liite

---

5 Raportti 1-9 kk

**Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2025-2026**

KH 30.10.2023 § 174

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070

*Toimivalta*

Kuntalain 110 §:n perusteella talousarviosta päättää kunnanvaltuusto.

*Valmistelussa aikaisemmin tehtyä*

Kunnanhallitus päätti talousarvion laadintaohjeesta 14.8.2023 § 139. Ohjeen mukaan

- kunnan toiminnan tuottojen arvioidaan säilyvän noin edellisen vuoden tasolla, trendinomainen kasvu olisi siten + 1 %
- palkkakustannusten kasvuun varataan 2 % kaikkina suunnitelmavuosina
- muiden kustannusten kasvuun varataan arvioidun inflaation vuoksi 3 % talousarviovuonna 2024 ja 2 % suunnitelmavuosina 2025 ja 2026
- kunnassa ja kuntakonsernissa on käynnissä talouden tasapainotusohjelma II (2021–2024), jonka mukaiset toimenpiteet on sisällytetty talousarvion laadintaohjeeseen.

Verotuloja ja suunnitelmavuosien valtionosuuksia koskevat tiedot ovat tarkentuneet ohjeen antamisen jälkeen.

FCG:ltä hankittiin laskelma kunnan talouden niin sanotusta perusurasta. Perusuran mukainen kunnan tulos on muodostumassa noin 300 000 euroa alijäämäiseksi talousarviovuonna 2024. Samaa osoittivat myös talousarvion laadintaohjeen perusteelta tehdyt kunnan taloushallinnon omat laskelmat.

Kunnan omia alustavia budjettilaskelmia ja perusuraa käsiteltiin kunnanvaltuuston strategiaseminaarissa 6.10.2023. Seminaarissa käytiin alustavia keskusteluja siitä, mitä kunnan perustoiminnan tuloksen vielä laskennallisesti maltillisesti alijäämäiselle kehitykselle pitäisi tehdä.

Toimialat ovat valmistelleet talousarvioesityksensä käyttötalouden osalta sekä tehneen investointiesityksensä.

Sivistystoimen talousarvioesitysluonnos on käsitelty sivistyslautakunnassa (10.10.2023 § 67) ja teknisen toimen talousarvioesitysluonnos ja investointiohjelmaluonnos on käsitelty teknisessä lautakunnassa (12.10.2023 § 74). Yleishallinnon luonnos talousarvioesitykseksi käyttötalouden osalta käsitellään käsillä olevassa asian yhteydessä 30.10.2023.

Kunnanvaltuusto kävi iltakoulussaan 23.10.2023 keskustelun kunnan veroratkaisuista. Valmisteluvaiheen yksimielisyys vaikuttaisi olevan siitä, että

- tuloveroprosenttia ei nosteta, vaan se pyöristetään uusien valtion vero-ohjeiden mukaan alempaan tasakymmenykseen, 8,6 %, ja
- kiinteistöveron yleinen osa korotetaan kiinteistöverolakia koskevan hallituksen esityksen mukaiselle alarajalle 1,30 %:iin.

### *Näkymä*

Toimialojen käyttötalouden talousarvioesitykset ovat tuloiltaan ja menoiltaan lähellä talousarvio-ohjeen mukaista kustannuskehitystä.

Lakisääteisen kiinteistöveron korotuksen (vaikutus n. 48 000 euroa) jälkeen kunnan tulosarvio olisi toimialojen käyttötalouden valmistelun sekä noin 700 000 investointiohjelman perusteella laskennallisesti n. 300 000 euroa alijäämäinen, jos arvion veropohjana käytettäisiin aikaisempien vuosien tavoin Kuntaliiton tuottamaa, viimeisintä veroennustekehikkoa.

### *Perusteiden arviointi*

Valmisteluvaiheen alijäämäisen tulosarvion vuoksi on ensin tarkasteltava tietopohjan, tulo- ja menoarvioiden, verotulojen ja valtionosuuksien sekä niiden perusteena olevien tietolähteiden oikeellisuutta.

Menoarvioiden osalta paras tietämys on palvelut tuottavilla ja siten kustannukset aiheuttavilla tulosalueilla, joiden antamien tietojen ja arvioiden perusteella toimialat ovat koostaneet talousarvioesityksensä. Viimevuosien (2020-2022) tilinpäätösten perusteella talousarvioiden menoarviot ovat olleet luotettavia. Siten toimialojen tuottamia ja lautakuntien käsittelemiä menoarvioita on tälläkin kertaa lähtökohtaisesti pidettävä luotettavina.

Myös tuloarviot ovat osuneet lähes prosentin tarkkuudella samalla tarkastelukaudella. Valtionosuuksissa ei ole tarkasteluissa havaittu merkittäviä virheitä.

### *Olisiko verotulojen arviointimenetelmää muutettava?*

Joroisten tuloverot ovat kertyneet vuodesta 2020 alkaen kolmena (3) vuotena veroennustekehikkoa paremmin jyrkästi kasvavalla trendillä:

2020 + 72 207,96 €  
2021 + 825 671,84 €  
2022 +1 139 326,11 €

Myös kuluvan vuoden 2023 verotulojen kehitys on vielä reilusti arvioitua parempi: 7 656 354 (toteuma elokuu) / 10 232 000 (TA2023 koko vuoden Kuntaliiton veroennustekehikon perusteella arvioidut verotulot). Positiivisen verokehityksen vuoksi kunnan ja vesihuoltolaitoksen tulos olisi vielä viimeksi lasketussa elokuun tilanteessa muodostumassa n. 1.009 miljoonaa euroa ylijäämäiseksi.

Vaikka huomioidaan, että näinä vertailuvuosina 2020-2022 tuloveroprosentti on ollut suurempi (21,25 / 8,6 %), ja käynnissä olevaan vuoteen 2023 vaikuttavat vielä ns. verohännät aikaisemmasta

suuremmasta veromäärästä, on mahdollista, että tuloverot kertyisivät talousarviovuonna 2024 edelleen Kuntaliiton veroennustekehikkoa paremmin. Arvioinnissa tulee kuitenkin huomioida soteuudistuksen vuoksi tapahtunut kunnan osuuden tuloveroista väheneminen karkeasti kahdella kolmasosalla. Positiivista arviota tukee myös kuluvan vuoden 2023 tuloverojen hyvä kehitys.

Kuntaliiton veroennustekehikossa on jo huomioitu käynnissä olevan taantuman vaikutus. Sitä ei sen vuoksi tarvitse huomioida toiseen kertaan, ellei sille ole paikallisia erityisiä perusteita.

Edellä yksilöidyillä perusteilla voisi olla tarkoituksenmukaista muuttaa verokertymän arviointimenetelmää. Kuntaliiton veroennustekehikko antanee edelleen parhaan lähtökohdan arvioinnille, mutta voimme korottaa arviota maltillisesti aikaisempien vuosien positiivisen verotulojen kehityksen perusteella.

#### *Arviointia*

Vuosina 2020 ja 2021 verotulojen arviointitavan muutoksille ei ollut edellisten vuosien toteuman perusteella perusteita. Ne pohjautuivat suoraan Kuntaliiton veroennustekehikkoon. Vuonna 2022 arvioitujen verotulojen muutos tehtiin talousarviomuutoksena kesken tilikauden. Kuluvana vuonna talousarviomuutosta ei ole vielä tehty, koska tähänastisen ylityksen arvioidaan johtuvan sotepalveluiden rahoituksen aiheuttamasta ns. verohännästä, joka on tiedossa. Toisaalta maltti verotulojen ylöskirjaamisesta johtuu siitä, että loppuvuoden mahdollisesti taantuman vuoksi heikkenevä verokertymä ei ole vielä kokonaan näkyvissä.

Talousarvion vertailutiedot ovat viimeisen vahvistetun tilinpäätöksen, vuoden 2022 tiedot. Niiden perusteella verotulot olivat n. 1.14 milj. € ko. vuoden talousarviota paremmat. Kuluvan vuoden 2023 verokehitys ei mahdollisesti yllä aivan yhtä korkealle tasolle, mutta ylittänee edelleen talousarvion. Koska vertailuvuoden 2022 verot perustuivat vielä 21,25 % tuloveroasteeseen, olisi varovaisuuden periaatteella syytä 8,6 % veroasteella vähentää ylitysarvio korkeintaan kolmannekseen (1/3) vertailuvuodesta. Näin laskettuna Kuntaliiton veroennustekehikossa arviotuihin kunnan verotuloihin TA2024 voitaisiin lisätä noin 380 000 euroa ( $1/3 \times 1.14 \text{ milj. €} = 376\,200$ ). Koska verotulojen positiivinen kehitys näyttäisi heikentyvän kuluvana vuonna 2023 ja Kuntaliitto on arvioinut verokertymän kasvun suhteellisesti heikentyvän myös vuosina 2024 ja 2025, voisi 300 000 euron korotus verrattuna Kuntaliiton veroennustekehikkoon olla perustellumpi kuin laskennallinen 380 000 euron korotus.

Mikäli verotulojen arviointitapamuutoksen perusteella tehtäisiin kyseinen 300 000 euron lisäys TA2024 verotuloihin, kunnan suunniteltu tulos olisi talousarviovalmistelun alustavien laskelmien pohjalta n. 40 000 euroa ylijäämäinen. Suunnitelmavuosien 2025 ja 2026 osalta arviointitapamuutosta ei ainakaan vielä kannattane tehdä, koska Kuntaliiton veroennustekehikotkin tarkentuvat ko. vuosille vielä monta kertaa.



Lähtökohtana kunnan taloussuunnittelussa kuntalain mukaan on se, että talouden pitäisi olla tasapainossa. Eli tulojen kattaa vähintään menot ja poistot vuosittain, mutta ainakin suunnitelmakaudella. Sen vuoksi laskennallisesti alijäämäiseen tuloskehitykseen pitäisi lähtökohtaisesti reagoida joko menoja karsimalla, tuloja lisäämällä tai veroja korottamalla.

Edellä kerrotulla tavalla on perusteita arvioida, että verotulojen arviointia ainoastaan Kuntaliiton veroennustekehikkoon perustuen on syytä paikallisesti Joroisten osalta tarkastella. Jos arvioidaan, että ko. tietopohja on puutteellinen, voidaan perustellusta syytä arviointiperustetta muuttaa. Jos arviointiperustetta muutettaisiin edellä kerrotulla tavalla ja perusteilla, kunnan tulos vaikuttaisi muodostuvan lievän ylijäämäiseksi lähellä nollatulosta. Silloin ei kunnan toiminnan ja talouden sopeuttamisiin olisi välttämätöntä heti ryhtyä, varsinkin jos toiminnan ja talouden suunnittelussa muutoin noudatetaan toimialojen esittämää varovaisuutta.

Lisäksi tiedossa on, että kahdelle (2) merkittävälle teollisen tason aurinkovoimalalle on jo myönnetty rakennuslupa ja kolmaskin hanke on hakenut rakennuslupaa. Muitakin aurinkovoimalahankkeita on kehitteillä. On siten mahdollista, että hankkeiden kehittämiseen jo sijoittaneet sijoittajat tekevät vuoden 2024 aikana hankkeita käynnistäviä satojen miljoonien eurojen arvoisia sijoituspäätöksiä. Ko. hankkeiden arvioidut vuokratulot ja etenkin kiinteistöverotulot mahdollistavat jo mahdollisesti suunnitelmavuodesta 2026 alkaen kunnan talouden myönteisen kehityksen. Elinvoiman osalta on nähtävissä muitakin orastavaa kehitystä. Sen vuoksi voisi olla järkevää pidättäytyä leikkaamasta kunnan peruspalveluita tai vaihtoehtoisesti jättää korottamatta veroprosentteja, kun kunnan aikaisempien vuosien ylijäämien vuoksi verotulojen hieman arvioitua heikomman toteuman tilanteessakaan kunta ei olisi ajautumassa merkittäviin talousvaikeuksiin.

#### *Talousarvion lähetekeskustelu*

Kunnanhallitus kuulee nyt kunnan toimialojen ja Kiinteistö Oy Honkauran esitykset talousarvioksi 2024 ja siihen liittyväksi investointiohjelmaksi.

Investointiohjelman kaikki hankkeet eivät ole teknisen lautakunnan päätöksen perusteella vielä valmiita.

Kunnan toimialoilla ja lautakunnissa valmisteltu aineisto on oheismateriaalina.

#### *Jatkovalmistelu*

Kunnanjohtaja antaa esityksensä talousarviosta hallitukselle 4.12.2023.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus käy talousarviosta 2023 ja taloussuunnitelmasta 2025 - 2026 lähetekeskustelun ja antaa kunnanjohtajalle evästyksensä jatkovalmistelua varten.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Pauli Räisänen ilmoitti olevansa esteellinen (hallintolaki 28.1 § kohta 3) ja poistui ennen kuin aloitettiin keskustelemaan OC-System Oy:n vuokraaman hallin laajennuksesta (investointiesitys).

KH 04.12.2023 § 210  
157/02.02.00/2023

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen, p. 040 626 7070, kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, p. 040 661 6885

*Valmistelussa aikaisemmin tehtyä*

Kunnanhallitus kävi lähetekeskustelun talousarviosta ja taloussuunnitelmasta 3.10.2023 (§ 174) ja antoi kunnanjohtajalle evästyksensä jatkovalmistelusta. Kunnanhallitus ei havainnut merkittäviä muutostarpeita valmisteluaineistoon.

Lähetekeskustelussa kunnanhallitus evästi, että verotulojen arviointimenettelyä voidaan talousarviovuoden 2024 osalta tarkastaa siten, että Kuntaliiton veroennustekehikkoon lisätään aikaisempien vuosien toteuman ja varovaisuuden periaatteen perustella 300 000 euroa.

*Valtuusto päätti veroproositit*

Kunnanvaltuusto päätti (KV 13.11.2023 § 47) KH:n esityksen mukaisesti, että tuloveroprosentti pyöristetään alempaan kymmenykseen ja se on siten 8,6 %.

Kunnanvaltuusto päätti (KV 13.11.2023 § 48), että kiinteistöveroprosentit säilyvät muutoin ennallaan, mutta käynnissä olevan kiinteistöverouudistuksen uusi yleinen kiinteistön maapohjan vero päätettiin hallituksen esityksen alarajalle 1,30 %.

*Valtuusto käsitteli iltakoulussaan investointisuunnitelman*

Investointisuunnitelma käsiteltiin lähetekeskustelun omaisesti iltakoulussa 13.11.2023. Tässä valtuutettuja sitomattomassa keskustelussa ei esitetty investointiohjelmaan muutoksia, jonka vuoksi sen valmistelua jatkettiin.

Investointiohjelman nettomäärärahat ovat n. -2,3 miljoonaa euroa.

Investointeihin suunnitellut määrärahat ovat lähivuosina suurimmat. Investoinneista 808 000 euroa on infrastruktuuriin kohdentuvia investointeja. Pääomavuokramallilla vuokrattavia uusia kohteita rakennettaisiin 1 560 000 eurolla. Niistä odotetaan pääomavuokaratuottoa, joka kattaisi myös poistot. Energiatehokkuuden parantamista tehtäisiin 245 000 eurolla. Ko. investoinneilla pitäisi olla lyhyehkö takaisinmaksuaika käyttötalousmenosäästöinä.

*Valtiovarainministeriö lähetti tiedotteen 17.11.2023*

Kuntien soterahoitukseen liittyvät huolet eivät vielä poistuneetkaan palveluntuotannon siirrolla hyvinvointialueille. VM ilmoitti, että soterahoitussmallin mukaisesti kuntien olisi vielä maksettava 501 miljoonaa euroa. Määrä vähennettäisiin kuntien valtionosuuksista talousarviovuonna 2024. Kuntaliiton laskelmien mukaan ko. määrä johtaisi 80 €/kuntalainen vähennykseen, joka tarkoittaisi Joroisten osalta n. 360 000 € vähennystä valtionosuuksiin vuosittain.

Vuoden 2024 valtionosuusvähennys on kuitenkin muuttumassa ”osamaksusopimukseksi”, jossa soten ns. ”jälkipiiska” jaettaisiin kunnille vuosien 2025 – 2027 aikana maksettavaksi. Myös määrän kohtuullistamista on laajasti vaadittu, koska puolen miljardin vähennys kuntatalouteen johtaisi monessa kunnassa lapsiin kohdistuvien palvelujen leikkaamiseen.

VM:n tiedotustilaisuuden 22.11.2023 perusteella ns. jälkipiiska johtuu vuoden 2022 verolaskennan tarkentumisesta. Yleisesti tiedossa oli, että tarkastuslaskenta ajoittuu vuoden loppuun. Sen sijaan se, että tarkastuslaskenta tuotti suuren siirtyvän erän, oli VM:llekin jonkinasteinen yllätys. Sen aiheutti mm. erilaiset tuloveron työ- ja matkavähennykset sekä pääomatulojen verotus, jotka poikkesivat aikaisemmista soterahoitustalouksista. Kuluva vuoden talousarvioimme riskiarvioinnissa yhdeksi suurimmista riskeistä arvioitiin soterahoituksen loppusumma.

Siirtyvästä erästä päätettäneen eduskunnassa loppuvuoden aikana. Sen vuoksi talousarvioon ei ole tehty vielä muutoksia. Laskennallisesti yksin ”jälkipiiska” vie suunnitteluvuodet selvästi alijäämäisiksi ja korostaa TE2024 -uudistuksen onnistumisen merkitystä, koska myös se rahoitetaan valtionosuuksilla.

*Muutokset*

Kunnanhallituksen lähetekeskustelun jälkeen keskeisimmät muutokset ovat:

- tuloverot arvioitiin 300 000 € Kuntaliiton talousarvioennustetta suuremmiksi
- liikuntapalveluiden järjestämiseen liittyvät menot siirrettiin sivistystoimeen ja siten liikuntapalveluista päättävän sivistyslautakunnan alaisuuteen. Liikuntapaikkojen ylläpidosta sivistystoimessa päätettyihin palveluihin (vrt. liikuntapaikkasuunnitelma) vastaa edelleen tekninen toimi teknisen lautakunnan alaisuudessa
  - o järjestely on kustannusvaikutuksiltaan neutraali
- maahanmuutto- ja työllisyyspalveluiden määrärahoihin lisättiin
  - o alkukartoitusten korvaus, tuottoja 8 400 €
  - o palkkakuluja -29 060 €
  - o TE2024 uudistuksen valmistelumenoihin -20 000 €
- elinkeinotoimen tulosalueelle
  - o markkinointimäärärahoja lisättiin -20 000 € (lisäys myös suunnitelmavuosille)

- rahoitusmenot ja tuotot arvioitiin. Sijoitusten tuotoista pyritään tulouttamaan talousarviovuonna 2024 200 000 € lainojen kasvaneiden korkokulujen kattamiseksi
- rahoituslaskelman perusteella uutta talousarviolainaa olisi otettava 3,5 milj. €, jonka lisäksi osakkuusyhtiö Keski-Savon jätehuolloilta olisi tarkoitus ottaa 0,7 milj. € lyhytaikainen laina, eli ottolainasta otettaisiin 4,2 milj. € aikaisempien lainojen lyhentämiseen ja investointien rahoittamiseen
  - o lainanottotarve johtuu osaksi kuluvan vuoden 2023 epäjatkuvuudesta, kun talousarviolainaa ei todennäköisesti nosteta lainkaan
- tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen ohjaus huomioitiin kunnanjohtajan talousarvioesityksessä

### *Tulosarvio*

Tuloksen arvioidaan olevan lähellä nollatulosta, n. 50 000 euroa ylijäämäinen, talousarviovuonna 2024. Soterahoituksen ns. jälkipiiskan määrästä ja kohdentamisesta johtuen suunnitelmavuosien 2025 ja 2026 tulos ei ole vielä arvioitavissa. Tuloksen muodostumiseen suunnitelmavuosina vaikuttavat olennaisesti myös mm. maailmantalouden kehitys, TE2024 -uudistuksen rahoitus ja sen järjestämisessä onnistuminen, sekä yksityisten aurinkovoimalaitosinvestointien mahdolliset rahavirrat kunnalle.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä olevan talousarvioehdotuksen vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025 ja 2026 ja esittää niitä edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.  Pauli Räisänen ilmoitti olevansa esteellinen (hallintolaki 28.1 § kohta 3) ja poistui käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liite

---

6 TA 2024 - TS 2025 - 2026

**Avaava tase - siirrot HVA:lle**

KH 04.12.2023 § 211  
247/02.02.02/2023

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen, p. 040 626 7070

*Asian taustat*

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä palo- ja pelastustoimen järjestämisvastuu on siirtynyt 1.1.2023 kunnilta hyvinvointialueille.

Essote ja Vaalijala purkaantuivat suoraan lain perusteella vuoden 2022 päätteeksi hyvinvointialueiden aloittaessa toimintansa 1.1.2023. Samalla Joroisten kunta siirtyi Pohjois-Savon hyvinvointialueelle.

*Tilintarkastajan suositus*

Tilintarkastusyhteisömme BDO Oy:n suositus on, että siirtojen hyvinvointialueelle vuoksi kunnan avaava tase 1.1.2023 vahvistetaan hallituksen esityksestä valtuustossa vuoden 2023 aikana. Menettelytapa ei perustu lakiin, mutta sen noudattaminen on BDO:n mukaan erittäin suositeltavaa.

*Kirjanpitolautakunnan suositus*

Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston lausunnon nro 128/16.5.2022 mukaan kunnista siirtyvät omaisuus- ja pääomaerät kirjataan alkusaldojen muutoksina tilinavaukseen päiväykselle 1.1.2023. Voimaanpanolain 42 §:n mukaan lain 20 §:ssä tarkoitettujen kuntayhtymien jäsenosuuksien ja 23 §:ssä tarkoitetun irtaimen omaisuuden siirto hyvinvointialueille kirjataan kunnan kirjanpidossa peruspääomaa vastaan, jollei kunta toisin päättä. Hyvinvointialueelle siirtyvä lomapalkkavelka kirjataan peruspääomaa vastaan.

Tilinavaukseen kirjaamisen tarkoituksena on, että peruspääomaa vastaan kirjattavia omaisuus- ja pääomaerien siirtoja ei esitetä vuoden 2023 liiketapahtumina talousarvion toteutumisvertailussa eikä rahoituslaskelmassa. Kirjauksilla ei ole tulosvaikutusta. Muut kirjaukset esitetään vuoden 2023 liiketapahtumina, ja ne voivat vaikuttaa vuoden 2023 tulokseen.

Kirjanpitolain mukaan (3:3.1 § kohta 5) tilinavauksen tulee perustua edellisen tilikauden päättäneeseen taseeseen. Kirjanpitovelvollisen tulee huolehtia alkusaldoihin kirjattavien muutosten riittävästä dokumentoinnista, jotta voidaan varmistaa aukoton kirjausketju edellisen vuoden päättävästä taseesta lopullisiin alkusaldoihin.

*Pysyvät vastaavat*

Hyvinvointialueelle siirtyvät kuntayhtymien jäsenosuudet ja irtain omaisuus vähennetään kunnan taseen kyseisistä omaisuuseristä. Siirto kirjataan kunnan kirjanpidossa peruspääomaa vastaan, jollei kunta toisin päättä. Kirjaus toteutetaan tase-erien välisenä siirtona.

*Vieras pääoma*

Voimaanpanolain 42.1 §:n mukaan kunnasta hyvinvointialueelle siirtyvä lomapalkkavelka kirjataan kunnan peruspääomaa vastaan. Kirjaus toteutetaan tase-erien välisenä siirtona.

*Vertailuvuoden tase*

Voimaanpanolain perusteella tehtävät omaisuuden ja pääomien siirtoja koskevat kirjaukset eivät ole luonteeltaan kirjanpitoperiaatteiden muutoksia tai aikaisempien vuosien virheiden oikaisuja, joten kuntien tilinpäätöksessä 2023 vertailuvuotena olevan edellisen tilikauden päättävään taseeseen 2022 ei tehdä oikaisuja, vaan tarvittavat tiedot annetaan liitetiedoissa.

*Avaavan taseen siirrot*

pysyvät vastaavat:

- vähennys tili 1203, kuntayhtymäosuudet, yhteensä 1.025.060,82 €; Etelä-Savon sairaanhoitopiirin ky 1.000.000,00 € ja Vaalijalan ky 25.060,82 €
- vastakirjaus peruspääomaa vastaan

vieras pääoma:

- vähennys tili 2580, lomapalkkajaksotus, 37.808,01 €, ja tili 2582, sivukulut/lomapalkkajaksotus 7.876,17 €, yhteensä 45.684,18 €
- vastakirjaus peruspääomaa vastaan

Vaikutus tiliin 2000, peruspääoma, on -979.376,64 €.

Koska siirrot tehtiin peruspääomasta taseessa, siirroilla ei ole tulosvaikutusta eli rahaa siirrossa ei liiku.

Muutettu avaava tase vuodelle 2023 on liitteenä.

*Selvitettävää*

Essoten kirjanpidon mukaan Joroisten kunnan kuntayhtymäosuudet ovat yhteensä n. 1,46 miljoonaa euroa. Joroisten kunnan kirjanpidossa ne ovat 1 miljoona euroa.

Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisalta 30.11.2023 saadun selvityksen perusteella:

- Joroinen on liittynyt Etelä-Savon sairaanhoitopiiriin v. 2015, jolloin peruspääoma on ollut 1 000 000 €
- Vuonna 2010 rahastoista purettiin 10 250 000 € ja Joroisen osuus tästä oli 507 655,46 €
- Vuonna 2015 peruspääomaa vähennettiin 940 000,00 ja tästä Joroisen osuus oli 46 411,44 €

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää, että kunnanvaltuusto vahvistaa liitteenä olevan kunnan avaavan taseen vuodelle 2023 ja merkitsee selvitettävänä olevan kuntayhtymäosuuden määrän tiedokseen, sekä valtuuttaa tarvittaessa

talous- ja hallintojohtajan tekemään selvityksen vuoksi tarpeelliset muutokset avaavaan taseeseen.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

Liite

7 Muutettu avaustase 1.1.2023

**Lausunto valtion väyläverkon investointiohjelmasta vuosille 2025-2032**

KH 04.12.2023 § 212  
234/00.04.00/2023

Valmistelija Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, puh. 040 661 6885

*Toimivalta*

Hallintosäännön luvussa 7 §25 10. kohdassa määritellään, että kunnanhallitus päättää lausuntojen antamisesta silloin, kun niillä on kunnan toiminnan kannalta strategista merkitystä.

*Asia*

Väylävirasto pyytää 22.12.2023 mennessä Joroisten kunnan lausuntoa luonnoksesta valtion väyläverkon investointiohjelmaksi vuosille 2025-2032. Investointiohjelma julkaistaan vuosittain.

Investointiohjelmaan liitteineen voi tutustua osoitteessa <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=f68b0581-bcec-4e82-9500-d142e1db9006> (Kokousasia tulee avata pdf-tiedostona, jotta linkki toimii).

Väylävirasto on laatinut osana valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman (Liikenne 12) toimeenpanoa kolmannen valtion väyläverkon 8-vuotisen investointiohjelman. Investointiohjelmissa esitetään lähivuosien tärkeimmät liikenneinfrahankkeet. Vuosia 2025-2032 koskeva investointiohjelma on Väyläviraston tietoon perustuva ehdotus uusien rata-, maantie- ja vesiväylähankkeiden toteuttamisesta ja niiden vaikutuksista.

Liikenne 12 -suunnitelma määrittelee myös investointiohjelman taloudellisen kehyksen. Väyläverkon investointiohjelma sisältää kehittämishankkeita, isoja peruskorjaushankkeita ja hankekokonaisuuksia sekä pienempiä parantamishankkeita.

Esittelijä Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää antaa Väylävirastolle liitteenä olevan lausunnon.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Liite

---

8 Lausunto väyläverkon investointiohjelmasta vuosille 2025-2032



## Liikuntapaikkaselvitys

Sivistyslautakunta 17.01.2023 § 4

Valmistelija

Sivistysjohtaja Aki Pelkonen

Kunnassa on tehty pitkäjänteistä kehittämistyötä kuntalaisten liikunta mahdollisuuksien lisäämiseksi ja parantamiseksi. Joroisten kunta huomioitiin mm. Suomen liikkuvimpana kuntana vuonna 2021. Kunnalla on useita liikunta- ja ulkoilupaikkoja. Liikunta- ja ulkoilupaikkoja ylläpidetään kunnan omana työnä, työpajan tuottamana palveluna, kylien ylläpitäminä sekä osa palveluista ostetaan yksityisiltä palveluntuottajilta.

Liikunta- ja ulkoilupaikat ovat yleisesti hyvässä kunnossa. Palveluiden kehittämisen näkökulmasta liikuntapaikkaselvitys olisi hyvä keino kartoittaa olemassa olevat liikunta- ja ulkoilupaikat sekä niiden tämän hetkinen kunto.

Liikuntapaikkaselvityksessä tulisi määritellä kunnan:

1. Matalankynnyksen liikunta ja ulkoilupaikat, joiden tehtävänä on lisätä terveysliikuntaa. Näillä tarkoitetaan mm. kuntosaleja, puistoja, luistelukenttiä, latuja, frisbeegolf ratoja, kuntoilu- ja ulkoilureittejä.
2. Vuoroperusteiset liikunta- ja ulkoilupaikat, joiden tehtävänä on tukea paikallista seura/ kansalaistoimintaa sekä lisätä kuntalaisten tavoitteellista liikuntaa. Näillä tarkoitetaan mm. yleisurheilukenttiä, erityisliikuntapaikkoja, liikunta- ja monitoimihalleja.
3. Kilpa-/huippu-urheilun liikunta- ja ulkoilupaikat, joiden tehtävänä on mm. elämyksellisyys ja kuntakuva/brändi. Näillä tarkoitetaan mm. kilpahalleja sekä mäkihyppytorneja tai kokonaisia ulkoilualueita kuten Kotkatharjua.

Liikuntapaikkaselvityksen jälkeen tulisi määritellä näiden liikunta- ja ulkoilupaikkojen toiminnallisuus. Toiminnallisuuden määrittely tulisi tehdä liikuntapaikkasuunnitelman avulla yhteistyössä kuntalaisten kanssa. Liikuntapaikkasuunnitelma toimisi jatkossa mm. teknisentoimen ohjeena liikunta- ja ulkoilupaikkojen ylläpidossa. Suunnitelmassa tulisi myös ottaa kantaa, miten liikunta- ja ulkoilupaikkoja tulevaisuudessa kehitetään.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Aki Pelkonen

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää:

1. käynnistää liikuntapaikkaselvityksen valmistelun
2. liikuntapaikkaselvityksessä tulee määritellä ainakin matalankynnyksen, vuoroperusteiset ja kilpa-/huippu-urheilun liikuntapaikat, niiden tämän hetkinen kunto sekä mahdolliset erityispiirteet
3. ohjeistaa hyvinvointipäällikön liikuntatoimesta vastaavana viranhaltijana valmistelemaan liikuntapaikkaselvityksen
4. nimetä liikuntapaikkaselvityksen ohjausryhmään sivistyslautakunnan jäsenen

## Päätös

Sivistyslautakunta päätti hyväksyä kohdat 1, 3 ja 4 sivistysjohtajan esityksen mukaisesti:

1. käynnistää liikuntapaikkaselvityksen valmistelun
3. ohjeistaa hyvinvointipäällikön liikuntatoimesta vastaavana viranhaltijana valmistelemaan liikuntapaikkaselvityksen
4. nimetä liikuntapaikkaselvityksen ohjausryhmään sivistyslautakunnan jäsenen

Sivistyslautakunta päätti esityksestä poiketen yksimielisesti muuttaa kohtaa 2 seuraavasti:

2. liikuntapaikkaselvityksessä tulee määritellä ainakin matalankynnyksen, vuoroperusteiset ja kilpa-/huippu-urheilun liikuntapaikat, niiden tämän hetkinen kunto, mahdolliset erityispiirteet sekä alueiden maanomistajuudet.

Liikuntapaikkaselvityksen ohjausryhmään sivistyslautakunta päätti valita yksimielisesti Janita Silmärin.

---

Sivistyslautakunta 21.11.2023 § 74

## Valmistelija

Hyvinvointipäällikkö Anitta Korhonen puh. 040 520 5102

Liikuntapaikkaselvitystyö käynnistettiin 17.1.2023 ja ohjausryhmä kokoontui kevään aikana kuusi kertaa. Ohjausryhmään kuului yhdeksän jäsentä kunnan yleishallinnosta, teknisestä toimesta ja sivistystoimesta sekä kaksi luottamushenkilöä (Janita Silmäri sivistyslautakunnasta ja Markku Damski teknisestä toimesta). Selvitystyötä esiteltiin myös useamman kerran valtuuston iltakoulussa.

Liikuntapaikkaselvityksen tavoitteena oli mm. määritellä liikunta- ja ulkoilupaikkojen toiminnallisuus, esittää tarkennettuja suunnitelmia liikunta- ja ulkoilupaikkojen investointitarpeista, tarkastella mitkä liikuntapaikat säilytetään ja tarvittaessa kunnostetaan, tarkastella mistä liikuntapaikoista mahdollisesti luovutaan sekä suunnitella liikunta- ja ulkoilupaikkojen hallinnollista järjestelyä. Liikuntapaikkaselvityksen valmistelussa otettiin mukaan kuntalaiset.

Selvityksessä liikunta- ja ulkoilupaikat jaettiin kolmeen eri kategoriaan:

1. Matalankynnyksen liikuntapaikat.
2. Vuoroperusteiset liikunta- ja ulkoilupaikat.
3. Kilpa-/huippu-urheilun liikunta- ja ulkoilupaikat.

Tietoa nykyisistä liikuntapaikoista kerättiin eri tietolähteistä ja tiedonkeruun suoritti rakennuttamis- ja hankintapäällikkö yhdessä liikuntapaikkojen hoitajien kanssa. Kerättyä tietoa analysoitiin ohjausryhmän kokouksissa.

Kuulemistilaisuus selvityksestä järjestettiin lukion auditoriossa 14.6.2023, vanhus- ja vammaisneuvostolle selvitys esiteltiin 24.5.2023 ja

nuorisovaltuustolle 5.10.2023. Selvitys oli nähtävillä kunnan internetsivuilla 15.-26.6.2023. Kommentteja selvityksestä oheismateriaalina.

Tekninen lautakunta on kilpailuttanut keväällä kunnan latujen ajamisen ja kilpailutukseen on otettu ohjausryhmän esittämät latujen luokitukset. Myös selvityksessä esitettyjä investointeja on esitetty teknisen toimen investointeihin vuodelle 2024.

Liikuntapaikkaselvitystä valmistellut työryhmä kokoontui suunnitelman valmistuttua 27.10.2023 ja lähetti sen edelleen sivistyslautakunnan, kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Huovinen

Päätösehdotus Sivistyslautakunta hyväksyy liitteenä olevan liikuntapaikkaselvityksen ja lähettää sen edelleen kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Lisäksi sivistyslautakunta päättää, että talvikaudella 2023 - 2024 hiihtolatuja ylläpidetään seuraavasti:

1. luokan ladut (kirkonkylän 5 ja 6,5 km sekä Kuvansin 2 km) ajetaan latukoneella, samoin 2. luokan ladut (peltolenkki 4 km).

3. luokan ladut (kylien ladut ja Kotkatharjun ulkoilualueen monitoimireitit) hoidetaan pääsääntöisesti kunnan omana työnä.

Päätös Sivistyslautakunta keskusteli liikuntapaikkaselvityksestä ja keskustelun aikana liitettä päivitettiin. Sivistyslautakunta hyväksyi liitteenä olevan päivitetyn liikuntapaikkaselvityksen ja päätti lähettää sen edelleen kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Lisäksi sivistyslautakunta päätti talvikauden 2023–2024 hiihtolatuksen ylläpidosta päätösehdotuksen mukaisesti.

KH 04.12.2023 § 213  
4/10.03.01.02.00/2023

Valmistelija Sivistysjohtaja Mika Huovinen, puh. 044 493 5611

Sivistyslautakunta on hyväksynyt kokouksessaan 21.11.2023 § 74 liitteenä olevan liikuntapaikkaselvityksen tehtyään siihen tarpeelliseksi arvioimiaan muutoksia ja lähettänyt sen edelleen kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Esittelijä Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä olevan liikuntapaikkaselvityksen ja lähettää sen edelleen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

## Päätös

Keskustelun jälkeen liikuntapaikkaselvitykseen tehtiin seuraavat muutokset:

- Kuvansin yleisurheilukenttä siirretään pois kylien urheilukenttien joukosta ja tehdään sille samanlainen laatikko kuin on kirkonkylän urheilukentällä.
- Poistetaan kohta 5. Yhteenveto, mutta siirretään sen ensimmäinen lause "Liikuntapaikkaselvitys on laadittu vuosille 2023–2030 ja ennen sen hyväksymistä on kuultu kuntalaisia 14.6.2023 ja nuorisovaltuustoa syksyllä 2023" johdannon alle.
- Lisätään johdantoon, että liikuntapaikkaselvitys päivitetään säännöllisesti.

Kunnanhallitus päätti esittää päivitettyä liikuntapaikkaselvitystä kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

---

## Liite

9 Liikuntapaikkaselvitys 2023

**Henkilöliikennepalveluiden hankinta - Sopimustoimittajan valinta Kaitaisten ja Kerisalon linja-autoliikenne**

Sivistyslautakunta 21.11.2023 § 79

Valmistelija

Sivistysjohtaja Mika Huovinen puh. 044 493 5611

Joroisten kunta on pyytänyt avoimen joukkoliikenteen täydentävien oppilaskuljetuksien osalta tarjouksia yhteensä 2 alustavasti määritellyn kuljetusreitien osalta. Tarjouskilpailun perusteella on tarkoitus muodostaa reittikohtainen sopimus kuljetuspalvelujen tuottamisesta. Tarjouksia on voinut tehdä reiteittäin, huomioiden tarjouspyynnössä tarjoajalle ja palvelun tuottamiselle asetetut vähimmäis- tai soveltuvuusvaatimukset. Pääasiallinen sopimuskausi on lv 2024 – 2025 ja lv 2025 -2026. Sopimukseen sisältyy mahdollisuus 1+1 vuoden option käyttöön.

Tarjouspyyntö on julkaistu EU-hankintailmoituksena julkisten hankintojen sähköisessä palvelussa (Hilma) sekä [www.tarjouspalvelu.fi](http://www.tarjouspalvelu.fi) hankintakanavassa aikavälillä 21.9.2023 – 30.10.2023.

Tarjouspyynnössä ja sen liiteasiakirjoissa on määritelty tarkemmin tarjottavan kaluston vaatimukset sekä yleisesti palvelun tuottajalta edellytetty kokemus reittikohtaisesti. Nämä reittikohtaiset ehdot muodostavat tarjouskilpailun soveltuvuusvaatimukset.

Tarjouspyyntöaikana tarjouksia saatiin yhteensä 6 palveluntuottajalta. Kaikki tarjoukset täyttivät asetetut vaatimukset. Tarjousten erittely ja vertailu kokonaisuudessaan on liitteenä. Kilpailutusmateriaali on nähtävillä kokouksessa.

Kilpailutuksessa määriteltiin oppilaiden koulun- ja kodinvälisen kuljetuksen lisäksi molemmille autoille 200 kilometrin koulupäivien aikainen liikennöinti koulujen tarpeisiin (mm.teatterimatkat ja uimahallikäynnit). Tämä sisältyy auton päivähintaan. Lisäksi Kaitaisten ja Kerisalon autot ovat myös vapaasti kuntalaisten käytettävissä, tarjousasiakirjoissa määritellyin hinnoin.

Tarjouksessa pyydettiin erillistä kilometrihintaan vakioreittien kilometrit ylittävien kilometrien osalta. Hinta kysyttiin, mutta se ei vaikuttanut hintavertailuun. On kuitenkin todettavat, että molempien reittien osalta Soisalon Liikenne Oy jätti tarjouksessaan halvemman kilometrihinnan.

Sivistystoimen hallinto on toteuttanut tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden tarkastamisen, tarjoajien soveltuvuuden arvioinnin ja tarjousten reittikohtaisen vertailun suhteessa tarjottuun kalustoon ja paikkamääriin. Reittikohtaisesti tarkoituksenmukaisimman ja tilaajalle soveltuvimman kaluston ja halvimmän reittikohtaisen hinnan perusteella esitykset toimittajiksi ovat seuraavat:

Reitti 1 (Kaitainen – Joroisten kirkonkylä): Soisalon Liikenne Oy, kalusto täyttää vaaditut kriteerit ja on hinnaltaan tilaajalle edullisin.

Reitti 2 ( Kerisalo – Joroisten kirkonkylä): Soisalon Liikenne Oy, kalusto täyttää vaaditut kriteerit ja on tilaajalle tarkoituksenmukaisin. Halvimman hinnan tarjontaan kalusto on arvioitu oppilasennuste sekä muita koulujen kuljetuksia ajatellen liian pieni. Näin ollen on perusteltua valita toiseksi halvin tarjous.

Joroisten kunnan hallintosäännön määräämässä järjestyksessä lautakunta päättää keinoista palveluiden järjestämiseksi talousarviossa asetettujen tavoitteiden ja varattujen määrärahojen puitteissa, sekä valmistelee kunnanhallituksen päätäntävaltaan toimialtaan kuuluvat asiat ja vastaa näiden täytäntöönpanosta. Sivistyslautakunnan toimivalta sitoumusten ja hankintojen osalta on määritetty hallintosäännössä 150 000 euron suuruiseksi. Sopimuskausi ja hankinnan laskennallinen kokonaisarvo huomioiden lopullisen toimittajavalinnan vahvistaminen on kunnanhallituksen toimivaltaan kuuluva asia.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Mika Huovinen

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle, että Joroisten kunnan henkilöliikennepalveluiden hankintaa koskevat sopimustoimittajat valitaan selostustekstin ja liitteen mukaisin perustein.

Sopimustoimittajat reiteittäin ovat:

Reitti 1 (Kaitainen – Joroisten kirkonkylä): Soisalon Liikenne Oy

Reitti 2 (Kerisalo – Joroisten kirkonkylä): Soisalon Liikenne Oy

Päätös

Esityslistan julkaisemisen jälkeen on ilmennyt tarvetta laatia henkilöliikennepalveluiden sopimustoimittajia koskevasta valintaesityksestä muutettu päätösehdotus.

Päätösehdotusta on perusteltua muuttaa Reitti 2 (Kerisalo – Joroisten kirkonkylä) osalta.

Päätösehdotuksessa on esitetty toiseksi halvimman tarjouksen hyväksymistä kokonaisharkinnan perusteella. Harkinnassa oli otettu huomioon päivähinta, lisäkilometrin hinta sekä tarjottavan ajoneuvon koko. Koska tarjouspyynnössä on vertailuperusteeksi määritelty ainoastaan halvin hinta ja lisäkilometrien osalta hinta kysytään, mutta sen ei todeta vaikuttavan hintavertailuun, ehdotusta on perusteltua muuttaa.

Uusi päätösehdotus on seuraava:

Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle, että Joroisten kunnan henkilöliikennepalveluiden hankintaa koskevat sopimustoimittajat valitaan selostustekstin ja liitteen mukaisin perustein. Sopimustoimittajat reiteittäin ovat:

Reitti 1 (Kaitainen – Joroisten kirkonkylä): Soisalon Liikenne Oy

Reitti 2 (Kerisalo – Joroisten kirkonkylä): Tilausliikenne Linjakas Oy

Sivistyslautakunta päätti hyväksyä sivistysjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

---

KH 04.12.2023 § 214  
217/02.08.00/2023

Valmistelija Sivistysjohtaja Mika Huovinen

Sivistyslautakunta on päättänyt kokouksessaan 21.11.2023 § 79 esittää kunnanhallitukselle, että Joroisten kunnan henkilöliikennepalveluiden hankintaa koskevat sopimustoimittajat valittaisiin lautakunnan esityslistan selostustekstin ja liitteen mukaisin perustein ja että sopimustoimittajat reiteittäin olisivat:

Reitti 1 (Kaitainen – Joroisten kirkonkylä): Soisalon Liikenne Oy  
Reitti 2 (Kerisalo – Joroisten kirkonkylä): Tilausliikenne Linjakas Oy

Esittelijä Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää hyväksyä sivistyslautakunnan kokouksessaan 21.11.2023 § 79 tekemän ehdotuksen henkilöliikennepalveluiden hankkimisesta Kaitaisten ja Kerisalon suunnilla sopimuskaudelle lv 2024 - 2025 ja lv 2025 - 2026 sisältäen mahdollisuuden 1+1 vuoden option käyttöön. Sopimustoimittajat reiteittäin ovat:

Reitti 1 (Kaitainen – Joroisten kirkonkylä): Soisalon Liikenne Oy  
Reitti 2 (Kerisalo – Joroisten kirkonkylä): Tilausliikenne Linjakas Oy

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Liite

10 Vertailutaulukko - 473233

**Etuosto-oikeuden käyttäminen**

KH 04.12.2023 § 215  
245/10.00.01.05.01/2023

Valmistelija

Tekninen johtaja Petri Miettinen, puh. 661 4342 ja talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen, puh. 040 626 7070

*Toimivalta*

Hallintosäännön §21 kohdassa 27) määrätään, että kunnanhallitus päättää etuosto-oikeuden käyttämisestä maankäytön kannalta merkityksellisissä kohteissa.

*Asian esittely*

Kunnalle on tullut tietoon kiinteistökauppa Kuvansin Kirvesniemestä. Kaupan kohteena on ollut n. 6300 m<sup>2</sup>:n suuruinen maa-alue, joka rajoittuu kunnan omistamaan n. 14 ha:n suuruiseen kiinteistöön. Kiinteistön kauppahinta on 3000 €.

Joroisten kunnan tavoitteena on laatia Kirvesniemeen asemakaava, joka mahdollistaa alueelle uutta asuinrakentamista. Alueen vesi- ja viemärihuolto voidaan tuoda alueelle Varkauteen jäteveden puhdistamolle suunnitellun siirtoviemärihankkeen yhteydessä. Joroisten kuntastrategian mukaan kunnan tavoitteena on hankkia omistukseensa potentiaalisilla sijainneilla olevia maa-alueita kaavoitettavaksi yritys- tai asuinkäyttöön. Kunnan elinkeino-ohjelman luonnoksessa mainitaan lisäksi, että kunta selvittää uusien rantatonttien kaavoittamisen mahdollisuuksia.

Kiinteistökaupan kohteena olevasta alueesta n. 50 % sisältyy Kuvansin osayleiskaavan mukaiselle AP-alueelle (pientalovaltainen asuntoalue). Kirvesniemeen johtava yksityistie kulkee kaupan kohteena olevan kiinteistön reunassa.

*Perustelut*

Etuostolain 1.2 §:n perusteella kunta voi käyttää etuosto-oikeutta maan hankkimiseksi yhdyskuntarakentamista varten. Nyt kyseessä oleva kiinteistö on välttämätön Kirvesniemen suunniteltua yhdyskuntarakentamista varten. Se sijaitsee alueella, josta kulku Kirvesniemeen järjestettäisiin. Jos alue kaavoitetaan, kiinteistölle kaavoitettaisiin mahdollisen tien lisäksi asuintontteja.

Liitteenä ote Kuvansin osayleiskaavasta. Kyseessä oleva kiinteistö on merkitty osayleiskaavassa merkinnällä 7:3. Oheismateriaaleina kiinteistönluovutusilmoitus sekä kauppakirja.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen



Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää käyttää etuosto-oikeuttaan oheismateriaalina olevasta kauppakirjasta yksilöityvässä kiinteistönkaupassa esittelytekstissä mainituin perustein.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

Liite

11 Ote Kuvansin osayleiskaavasta

**Työllisyysaluelautakuntaan nimeäminen**

KH 04.12.2023 § 216  
227/00.04.00/2021

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen, p. 040 626 7070

*Toimivalta*

Hallintosäännön 6:20.2 §:n 10 kohdan perusteella jäsenet kuntien yhteiseen toimielimeen esittää kunnanvaltuusto.

*Asian taustat*

TEM:n tiedotteen 22.11.2023 työllisyyden ja yrittäjyyden ministerityöryhmä käsitteli 21.11.2023 työllisyysalueiden muodostumista. Työllisyysalueita on muodostumassa Suomeen yhteensä 44. Tiedotteen perusteella Varkauden kaupungin (isäntäkunta), Pieksämäen kaupungin, Leppävirran kunnan ja Joroisten kunnan esittämä työllisyysalue oltaisiin hyväksymässä yhdeksi työllisyysalueeksi. Se aloittaisi toimintansa 1.1.2025.

Kunnat ovat sopineet työllisyysalueen järjestelyistä yhteistoimintasopimuksella (ks. KV 23.10.2023 § 37).

Työllisyysaluelautakuntaa koskevat määräykset annetaan Varkauden kaupungin hallintosääntöön lisättävissä määräyksissä, jotka ovat parhaillaan valmisteltavana.

Varkauden kaupunginhallitus esitys työllisyysaluetta koskevasta hallintosäännöstä ja pyyntö esittää jäseniä työllisyysaluelautakuntaan on liitteenä. Esitykset pyydetään tekemään 10.1.2024 mennessä.

*Joroisten paikat työllisyysaluelautakunnassa ja valintamenettely*

Yhteistyösopimuksen 4 kohdan ja luonnoksen Varkauden kaupungin hallintosäännön 7 luvuksi perusteella työllisyysaluelautakunnassa on kymmenen (10) jäsentä, joista Varkaudella ja Pieksämäellä on kolme (3) sekä Leppävirralla ja Joroisilla kaksi (2). Työllisyysalueen sopijakunnat valitsevat kukin varsinaiset jäsenet sekä heille henkilökohtaiset varajäsenet kuntakohtaisen paikkamäärän mukaisesti ja esittävät heitä Varkauden kaupunginvaltuustolle työllisyysaluelautakunnan jäseniksi ja varajäseniksi nimitettäviksi.

Esityksissä on noudatettava tasa-arvolakia.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se esittää Varkauden kaupunginvaltuustolle työllisyysaluelautakuntaan nimitettäväksi kahta jäsentä ja heille kummallekin yhtä henkilökohtaista varajäsentä.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

Liite

12 Nimeämispyyntö työllisyysalue

**Ilmoitusasiat**

KH 04.12.2023 § 217

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusasiat:

- Pohjois-Savon liitto; Maakuntavaltuuston pöytäkirjanote 20.11.2023 ”Pohjois-Savon liiton talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024-2025”
- Aluehallintovirasto ohjauskirje 22.11.2023; Ehkäisevä päihdetyö on kunnan lakisääteinen tehtävä
- Pohjois-Savon hyvinvointialue:
  - [Aluehallitus 13.11.2023](#)
  - [Aluehallitus 20.11.2023](#)
  - [Aluevaltuusto 13.11.2023](#)
- Väestönmuutosten ennakkotiedot Pohjois-Savossa tammi-lokakuu 2023
- Joroinen – vihreän teknologian ja kestävän matkailun edelläkävijä -hankkeen tuottama Varkauden lentopaikan kehittämissuunnitelma 2023 ja siihen liittyvä lisäosa kiitotien lähiesteiden hallinnasta.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä ilmoitusasiat tietoon saatetuiksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

---

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 203, § 204, § 205, § 206, § 207, § 208, § 209, § 210, § 211, § 212, § 213, § 216, § 217**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 214****HANKINTAOIKAISUOHJE JA VALITUSOSOITUS**

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä *hankintalaki*) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (jäljempänä *hankintoaikaisu*). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Hankintaa koskevasta asiasta voi tehdä hankintayksikölle oikaisuvaatimuksen tai markkinaoikeudelle toimitettavan valituksen se, jota asia koskee (jäljempänä *asianosainen*). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

**I Hankintoaikaisuohje****Hankintoaikaisuvaatimuksen kohde**

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132–135 §:n mukaan hankintoaikaisua. Hankintoaikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee.

**Hankintoaikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika**

Asianosaisen on vaadittava hankintoaikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä valitusosoituksineen tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Vaatimus on esitettävä määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi oikaisuvaatimuksen tehdä ennen viraston aukioloajan päättymistä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Tiedoksianto sähköisesti**

Hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti. Asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

**Tiedoksianto kirjeitse**

Hankintapäätös on annettu tiedoksi postitse kirjeellä. Asianosainen on saanut asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei asianosainen näytä saaneensa tiedon myöhemmin.

Jos Hankintapäätös on annettu todisteellisesti tiedoksi. Asianosainen on saanut päätöksestä tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

## Hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen sisältö

Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole hankintayksikön hallussa.

## Toimitusosoite

Hankintaoikaisuvaatimus toimitetaan hankintayksikölle.

Hankintayksikön yhteystiedot:

Joroisten kunta

Lentoasemantie 130

79600 Joroinen

joroinen.kunta@joroinen.fi

Viraston aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9:00-11:00 ja 12:00-15:00.

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

## II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

### Muutoksenhaun kohde ja rajoitukset

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi voidaan saattaa hankintayksikön päätös tai hankintayksikön muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

- 1) yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
- 2) sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
- 3) sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

### Puitejärjestelyyn perustuva hankinta

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää, tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

### Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskeva ratkaisu

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146

§:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

### **Tiedoksianto sähköisesti**

Hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti. Asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

### **Tiedoksianto kirjeitse**

Hankintapäätös on annettu tiedoksi postitse kirjeellä. Asianosainen on saanut asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei asianosainen näytä saaneen tiedon myöhemmin.

Jos hankintapäätös on annettu todisteellisesti tiedoksi. Asianosainen on saanut päätöksestä tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

### **Muutoksenhaku aika**

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen. Tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan valitusaikaan.

Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden aukioloajan päättymistä.

### **Muutoksenhaku aika suoramankinnassa**

1. Hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 131 §:ssä tarkoitetun suoramankintaa koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä. Valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.
2. Hankintayksikkö on julkaissut suoramankinnasta jälki-ilmoituksen, mutta ei suoramankintaa koskevaa ilmoitusta. Suoramankintaa koskeva valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa siitä, kun suoramankinnasta on julkaistu jälki-ilmoitus Euroopan unionin virallisessa lehdessä.
3. Hankintayksikkö ei ole julkaissut suoramankinnasta ilmoitusta tai jälki-ilmoitusta. Suoramankintaa koskeva valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun hankintasopimus on tehty.

### **Sopimusmuutosta koskeva ilmoitus**

Hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 58 §:n 1 momentin 9 kohdassa tarkoitetun sopimusmuutosta koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä. Valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

### **Poikkeukset säännönmukaisesta valitusajasta**

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen jälkeen hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa. Odotusaikaa ei tarvitse noudattaa, jos sopimus koskee puitejärjestelyn



perusteella tehtävää hankintaa tai sopimus koskee dynaamisen hankintajärjestelmän sisällä tehtävää hankintaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

### **Valituksen sisältö**

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä markkinaoikeudelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi markkinaoikeus valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 32 §:ssä säädetään.

### **Oikeudenkäyntimaksu**

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

**Valitusperusteeseen perustuva muutoksenhakukielto**

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain (410/2015) eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

**Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle**

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

**Valituksen toimittaminen, markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot**

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Markkinaoikeuden osoite:

Markkinaoikeus  
Radanrakentajantie 5  
00520 Helsinki  
puh. 029 56 43300  
fax 029 56 43314  
markkinaoikeus(at)oikeus.fi

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 215****OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Joroisten kunnanvirastoon määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Joroisten kunta/ Kunnanhallitus  
Lentoasemantie 130, 79600 Joroinen  
joroinen.kunta@joroinen.fi  
017 578 440

Viraston aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00-11.00 ja 12.00-15.00.

**Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

## **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Joroisten kunnanvirastosta.

Pöytäkirja on nähtävillä Joroisten kunnan verkkosivulla ja kunnanvirastolla 12.12.2023 09:00.