



249 §

VRK/77/00.01.02.00/2023

HALLINTOSÄÄNNÖN MUUTTAMINEN 1.1.2024 ALKAEN

Kaupunginjohtaja Joonas Hänninen, 040 676 5544
Hallintojohtaja Antti Mäkinen, 044 444 2400

Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain (410/2015) 90 §.

Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Kunnan päätösvallassa tarkoitetaan kunnan hoidettavaksi lain mukaan tai muuten kuuluvia asioita, joissa kunta voi tehdä tai joissa sen edellytetään tekevän päätöksiä. Valtuusto tekee toimivallan siirtoa koskevat päätökset aina hallintosäännöllä. Toimivaltaa ei voida siirtää erillisellä valtuuston päätöksellä. Päättaesään hallintosäännöstä valtuusto samalla määrittelee oman asemansa kunnan päätösvallassa käyttäjänä, päättää toimielinten ja viranhaltijoiden välisestä työnjaosta ja ratkaisee annetaanko kunnan viranomaiselle valta omalla päätöksellään siirtää toimivaltaansa edelleen.

Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä. Jos esimerkiksi hallintosäännöllä määräytyistä toimivaltarajoista poiketaan, päätöksen tehnyt viranomaisinen ylittää toimivaltansa. Hallintosääntö sitoo myös valtuustoa; se ei voi poiketa hallintosäännöstä muuten kuin sitä muuttamalla. Valtuusto ei voi esimerkiksi ottaa ratkaistavakseen asiaa, jossa toimivalta on hallintosäännöllä siirretty kunnanhallitukselle.

TE24-uudistuksen myötä nykyiset TE-toimistojen tehtävät siirtyvät 1.1.2025 alkaen kuntien ja kuntien muodostamien työllisyysalueiden tehtäviksi. Työllisyysalueiden muodostaminen perustuu kuntien lakisääteiseen yhteistoimintaan, jossa yhteistoiminnan muotoina ovat joko vastuukuntamalli tai kuntayhtymä.

Keski-Savon kunnat Joroinen, Leppävirta, Pieksämäki ja Varkaus vastuukuntana ovat sopineet yhteisen työllisyysalueen perustamisesta ja toimittaneet 31.10.2023 työ- ja elinkeinoministeriölle ilmoituksen/hakemuksen yhteisen työllisyysalueen perustamisesta. 22.11.2023 työ- ja elinkeinoministeriö on tiedottanut työllisyysalueiden perustamisesta. Aineiston perusteella Keski-Savon työllisyysalueelle esitetään järjestämislupaa. Työllisyysalueen toimeenpanona vuoden 2024 alussa perustetaan yhteistoimintasopimuksen mukainen työllisyysaluelautakunta. TE24-uudistus, työllisyysaluelautakunnan perustaminen ja järjestämisvastuun siirtyminen edellyttävät hallintosääntöön muutoksia.

Työllisyysalueen toimintaa ohjaavassa järjestämissopimuksessa on linjattu toiminnan keskeiset periaatteet ja tavoitteet. Järjestämissuunnitelman kirjaukset sekä kuntien näkökulmat huomioiden on muodostettu työllisyysalueen toimintaa ohjaava hallintosääntö, joka on tarkoitus liittää omana lukuna osaksi Varkauden kaupungin hallintosääntöä, joka toimii työllisyysalueen vastuukuntana.



Hallintosääntöluonnos käsitellään työllisyysalueen valmistelua ohjaavan ohjausryhmän toimesta 24.11.2023, jonka jälkeen asia on määrä käsitellä Varkauden kaupunginhallituksen ja valtuuston toimesta.

Työllisyysalueen hallintosääntöluku on esitetty esityslistan liitteenä.

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön lisäyksen. Hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2024 alkaen.

Päätös: Kaupunginjohtaja alusti asiaa ja muutti hallintosääntöesitystä työllisyysaluejohtajan toimivallan osalta kuulumaan seuraavasti: ” Vastaa työllisyysalueen toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa työllisyysaluelautakunnan alaisuudessa. Vastaa työllisyysaluelautakuntaan menevien asioiden valmistelusta ja toimii lautakunnan esittelijänä.

Vastaa työllisyysalueen talousarvion valmistelusta sekä talouden raportoinnista.”

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön lisäyksen kaupunginjohtajan muutetun esityksen mukaisesti. Hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2024 alkaen.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti pyytää muita sopijakuntia ilmoittamaan 10.1.2024 mennessä esityksensä edustajistaan työllisyysaluelautakunnan varsinaisiksi jäseniksi ja heidän henkilökohtaisiksi varajäseniksi kuntakohtaisen paikkamäärän mukaisesti Varkauden kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi. Työllisyysaluelautakunnassa on kymmenen (10) jäsentä, joista Varkaudella ja Pieksämäellä on kolme (3) sekä Leppävirralla ja Joroisilla kaksi (2).

7 LUKU Keski-Savon kuntien yhteinen työllisyysaluelautakunta

Työllisyysaluelautakunta huolehtii alaistensa palveluiden lainsäädännössä, muissa säädöksissä määritellyistä sekä muista erikseen määrätyistä tehtävistä.

Työllisyysaluelautakunta toimii kuntalain 52 §:n mukaisella yhteistoimintasopimuksella määriteltynä yhteistoimintaelimenä.

Työllisyysaluelautakunnassa on kymmenen (10) jäsentä, joista Varkaudella ja Pieksämäellä molemmilla on kolme (3) sekä Leppävirralla ja Joroisilla molemmilla on kaksi (2).

Työllisyysalueen sopijakunnat valitsevat kukin varsinaiset jäsenet sekä heille henkilökohtaiset varajäsenet kuntakohtaisen paikkamäärän mukaisesti ja esittävät heitä Varkauden kaupunginvaltuustolle työllisyysaluelautakuntaan hyväksyttäväksi. Jokaisella jäsenellä on käytettävissä äänestystilanteissa yksi ääni ja äänen mennessä tasan puheenjohtajan ääni ratkaisee.

Kullakin sopijakunnalla on lisäksi oikeus nimetä yksi (1) muu edustaja, jolla on puhe- ja läsnäolo-oikeus työllisyysaluelautakunnassa.

Kokouspalkkioiden osalta noudatetaan Varkauden kaupungin palkkio-ohjesääntöä.

Työllisyysaluelautakunnan puheenjohtajuus on kiertävä siten, että kunkin valtuustokauden ensimmäisenä vuonna puheenjohtajuus on Varkaudella, toisena Pieksämäellä, kolmantena Leppävirralla ja neljäntenä Joroisilla. Varapuheenjohtajuus kiertää siten, että se kunta, joka seuraavana vuonna toimii puheenjohtajana, toimii puheenjohtajuutta edeltävänä vuotena varapuheenjohtajana. Uuden järjestämistehtävän käynnistysvuosina 2024 ja 2025 lautakunnan puheenjohtajuus on Varkauden kaupungilla ja varapuheenjohtajuus Pieksämäen kaupungilla.

Talous

Työvoimapalvelujen järjestämismvastuu muodostaa kunnille uuden valtiosuustehtävän, johon osoitetaan täysimääräinen rahoitus. Kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämismvastuu on siirretty toiselle kunnalle (Kuntalaki 8 § 3 mom.).

Työllisyysalueen talous ja kirjanpito on vastuukunnan vastuulla ja on osa vastuukunnan talousarviota ja taloussuunnittelua. Työllisyysalueella on vastuukunnan kirjanpidossa oma taseyksikkö.

Työllisyysalueen talousarvio laaditaan vastuukunnan talousarvion vuosikellon ja vastuukunnan antamien ohjeiden (talousarviokehys) mukaisesti. Talousarvio valmistellaan työllisyysaluelautakunnan toimesta yhdessä työllisyysalueen kuntien kesken, huomioiden järjestämismvastuu ja kuntien esittämät tarpeet. Kukin kunta käsittelee talousarvion osaltaan ennen, kuin se lähetetään hyväksyttäväksi vastuukuntana toimivalle Varkauden kaupungille.

Talousarvion toteutumista seurataan neljännesvuosittain ja seurannasta vastaa lautakunta.

Tehtävät

Työllisyysaluelautakunnan tehtävänä on:

- 1. Valita työllisyysalueen johtaja sekä muut työllisyysalueen vastuuviranhaltijat.*
- 2. Vastata talousarvion laadinnasta, toimeenpanosta sekä seurata ja raportoida talousarvion toteutumista.*
- 3. Vastata palvelusuunnitelman muutosten valmistelusta ja päättämisestä kuultuaan ensin jäsenkuntia.*

4. Valvoa, että työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa säädetyt tehtävät tulevat hoidetuksi asianmukaisesti ja vaikuttavasti.
5. Seurata, ohjata ja valvoa toimintaa valtakunnallisten sekä työllisyysalueelle asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.
6. Seurata toiminnan tuloksellisuutta ja talousarvion toteutumista.
7. Valvoa, että toimintaa johdetaan tarkoituksenmukaisesti tehokkaasti ja taloudellisesti.
8. Päättää ja vahvistaa perittävät maksut.
9. Päättää suoriteperusteisesta hinnoittelusta 1.1.2027 alkaen.
10. Vastata toiminnan kehittämisestä ja yhteistyön rakentamisesta yhteistyötahojen mm. hyvinvointialueiden, muiden työllisyysviranomaisten, kuntien ja oppilaitosten kanssa.

Toimivalta

1. Päättää tehtävänään olevien palvelujen tuottamisesta ja toimivallan delegeoimisesta alaisilleen viranhaltijoille.
2. Päättää tehtävänään olevien palvelujen toimeenpanossa noudatettavista yleisistä perusteista ja ohjeista.
3. Päättää palvelujen hankkimisesta ja myymisestä sekä tekee toimialaansa koskevat sopimukset ja irtisanoo ne viranhaltijan ratkaisuvallan ylittävin osin.
4. Määrää palveluista perittävien maksujen perusteet.
5. Päättää toimitilojensa käytöstä.
6. Päättää toimialansa irtaimen omaisuuden hankkimisesta, myymisestä, vuokraamisesta tai niihin rinnastettavasta.
7. Päättää toimialansa alaisten viranhaltijoiden hankintavaltuuksista hankintalaki ja Varkauden kaupungin hankintaohjeet huomioiden.
8. Päättää henkilöstöhallintoon liittyvistä linjauksista ja periaatteista.

Työllisyysaluelautakunnan alaisten viranhaltijoiden tehtävät ja toimivalta

Työllisyysaluelautakunta päättää vuosittain tammikuun loppuun mennessä alaistensa viranhaltijoiden hankintavaltuudet.

Työllisyysaluelautakunnan alaisten viranhaltijoiden tehtävät ja toimivalta päivitetään hallintosääntöön vuoden 2024 aikana.

Työllisyysaluejohtaja

Vastaa työllisyysaluelautakuntaa menevien asioiden valmistelusta ja toimii lautakunnan esittelijänä.

Vastaa työllisyysalueen talousarvion valmistelusta.

Vastuuviranhaltijat

Vastaa palvelu-/vastuualueensa talousarvion valmistelusta.