

Varhaiskasvatuksen ERP järjestelmän hankinta

KH 08.01.2024 § 5
4/02.08.00/2024

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen, 040 6267070, tietohallintojohtaja
Mika Maaranen, p. 040 68767 119

Toimivalta

Hallintosäännön 6:21.1 §:n 25 kohdan perustella kunnanhallitus päättää hankinnoista siltä osin kuin päätösvaltaa ei ole siirretty viranhaltijalle. Talous- ja hallintojohtaja (hallintosäännön 8 luku, talous- ja hallintojohtajan erityinen toimivalta) johtaa tietohallintoa, johon liittyen hänellä on oikeus hankkia tietojärjestelmiä 30.000 euron hankintakattoon asti. Käsillä olevan hankinnan kokonaisarvo on 30.000 euroa suurempi, jonka vuoksi päätösvalta on yleishallinnon toimialaan kuuluvan tietohallinnon asioista päättävällä kunnanhallituksella.

Hankintalaki

Hankintaan sovelletaan hankintalain III osan kansallisia hankintoja koskevia säännöksiä. Palveluhankinnan kokonaishinta neljän (4) vuoden määräaikaisessa sopimuksessa ylittää 60 000 euroa, mutta alittaa EU-hankintarajan 207 000 euroa. Hankintalain 100 §:ää on sovellettu pyytämällä kaikilta tunnetuilta palveluntarjoajilta samansisältöiset tarjoukset ja antamalla mahdollisuus esitellä ohjelmistoaan kohdassa ”Tarjouspyynnöt” esitetyllä tavalla. Tarjouksista esitetään valittavaksi kokonaistaloudellisesti edullisin palvelu.

Taustat, hankintatarve ja hankinnan kiireellisyys

Joroisten kunnan Varhaiskasvatuksen ERP ohjelmistona on toiminut CGI:n Proconsona tietojärjestelmä. Proconsonan tarvitsemat palvelimet sijaitsevat Tietokeskuksen (entinen MPY) yhteisessä JJR (Joroinen, Juva, Rantasalmi) konesalipalvelussa. JJR konesalin Windows palvelimet ovat lähestymässä elinkaarensa loppua.

Yhteisen JJR konesalipalvelintilan käyttö on myös loppumassa. Juva sekä Rantasalmi ovat jo osaltaan siirtyneet varhaiskasvatuksen ohjelmistoista pilvipalveluihin, eivätkä enää käytä näiltä osin palveluita yhteiseltä JJR palvelintilalta. Mikäli Joroinen ei tekisi vastaavaa siirtymää, JJR palvelintilan kustannukset kohdistuisivat yksinomaan Joroisten kunnalle ja se johtaisi kyseisen palvelintilan kustannusten kolminkertaistumiseen. Lisäksi Proconsona on järjestelmänä elinkaarensa päässä.

Tarjouspyynnöt

Varhaiskasvatuksen ERP järjestelmästä on pyydetty pilvipalvelu (SaaS – Software as a Service) tarjoukset neljältä eri palveluntarjoajalta.

Palveluntarjoajat ja heidän tarjoamansa ERP järjestelmät ovat seuraavat:

- CGI Suomi Oy, VESA järjestelmä
- While on the move Oy, Daisynet järjestelmä
- Abilita Oy, Päikky järjestelmä
- Visma Enterprise Oy, Wilma varhaiskasvatus

Kaikki järjestelmätoimittajat pitivät demo esittelyn ohjelmistoistaan, jotka käytiin läpi varhaiskasvatuksen viranhaltijoiden kanssa.

Tarjousyhteenveto

VESA järjestelmän kuukausikustannus vastaa nykyisen Proconsonan kuukausikulua, 2 175,35 €/kk, mutta VESA järjestelmään siirtymisestä tulee työmääräarvion mukainen 20 000 € kertakustannus. Yhteensä VESA järjestelmän kokonaiskustannus on 48 kuukaudella täten 124 416,80 €. VESA järjestelmässä ei kuitenkaan ole mukana perhepäivähoitajien työvuorosunnittelu osuutta, mikä on Proconsonassa, joten VESA järjestelmän valinta edellyttäisi CGI:n Titania työvuorosunnittelun päivittämistä. Vesa järjestelmän kokonaishinta on arvioitava tarjouksista kalleimmaksi.

Daisynetin kuukausihinta on 1 660,67 €/kk sisältäen option työvuorosunnittelusta, sekä kertakustannus 12 420 €. 48 kuukauden kokonaiskustannus on yhteenlaskettuna 92 132,16 €. Daisynet tarjouksessa on erikseen hinnoiteltuja optioita, pääosin rajapintoja muihin järjestelmiin (esimerkiksi arkistointi, palvelusetelihakemukset, Primus, tulorekisteri), mitä ei ole laskettu kokonaiskustannuksiin mukaan. Työvuorosunnitteluosuuden ansiosta Daisynet vaihtoehdossa voidaan luopua Proconsonasta sekä Titania työvuorosunnittelusta. Daisynet järjestelmän kokonaishinta on arvioitava tarjouksista toiseksi kalleimmaksi.

Päikky järjestelmän kuukausikustannus on 1 473 €/kk, sisältäen option työvuorosunnittelusta ja järjestelmän tarvitseman 32" infonäytön (mahdolliset lisänäytöt 840 €/kpl + 32 €/kk), sekä käyttöönoton kertakustannus 17 415 €. Kokonaiskustannus on täten 48 kuukaudelle 88 119 €. Toiminnallisuuksiltaan Päikky järjestelmä arvioitiin parhaiten soveltuvan varhaiskasvatuksen ERP ratkaisuksi. Työvuorosunnittelun ansiosta myös Päikky vaihtoehdossa voidaan luopua Proconsonan lisäksi Titania järjestelmästä. Päikky järjestelmä on pelkästään ERP järjestelmän kokonaiskustannuksia arvioitaessa kolmanneksi kallein/toiseksi halvin tarjous. Varhaiskasvatuksen tulosalueen ja koko kunnan menojen osalta se on kuitenkin arvioitava kokonaistaloudellisesti edullisimmaksi.

Wilma varhaiskasvatuksen hinnoittelu on 8 000 €/vuosi ja käyttöönottokustannus 9 900 €. Kokonaiskustannus 48 kuukaudelta on täten 41 900 €. Wilma ratkaisussa on kuitenkin haasteena puuttuva työvuorosunnittelu ja kulukorvaus osio, joita tarvitaan perhepäivähoitajien työvuorojen suunnittelemiseen sekä kulujen korvaamiseen. Pelkästään ERP järjestelmän kokonaiskustannuksia arvioitaessa Wilmaa koskeva tarjous ei ole vertailukelpoinen.

Kaikki mainitut hinnat ovat alv 0 %.

Toimittajien SaaS tarjoukset ovat nähtävillä kunnanhallituksen kokouksessa. Tarjouksista tehty yhteenveto on oheismateriaalina.

Valintamenettely

Varhaiskasvatuksen johtavat viranhaltijat ja kunnan tietohallinnon asiantuntijat kuulivat tarjoajien demoesitykset, joiden perusteella he tekivät valintaehdotuksensa. Tarjousyhteenveto on käsitelty tietohallinnon johtoryhmässä ja kunnan johtoryhmässä.

Esitykset ja niiden perustelut

Tietohallinnon johtoryhmä suosittaa valinnaksi Päikky järjestelmää ensinnäkin varhaiskasvatuksen viranhaltijoita kuultuaan. He arvioivat yksimielisesti Päikky järjestelmän soveltuvimmaksi Joroisten käyttötarkoitukseen.

Lisäksi valinnalla olisi säästövaikutus. Tarjoukset eivät ole järjestelmien toisistaan poikkeavien ominaisuuksien vuoksi täysin vertailukelpoiset.

Vanhan Proconsonan, Titanian ja kolmen palvelimen ylläpidon yhteinen kustannus 48 kk ajalta on yhteensä 124 004 €, joten siirtyminen Päikkyyyn säästää kunnalle 35 885 € / 48 kk aikana nykyisiin kustannuksiin verrattuna. Tarjoushinnaltaan edullisin Wilma ei tarjouksen perusteella korvaa kaikkia edellä yksilöityjä ohjelmistoja, joten sen säästövaikutus ei olisi yhtä suuri.

Varhaiskasvatuksen viranhaltijoiden kannan, tietohallinnon johtoryhmän näkemyksen ja kunnan kokonaistaloudellisen edullisuuden vuoksi myös **johtoryhmä** esittää Päikyn valintaa varhaiskasvatuksen uudeksi ERP järjestelmäksi.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää hyväksyä Abilita Oy:n tarjouksen Päikky järjestelmästä SaaS ratkaisuna.
Päätös	Kunnanjohtajan muutettu päätösehdotus: Kunnanhallitus päättää hyväksyä sopimuksen Päikky järjestelmästä Abilita Oy:n kanssa siten, että sopimus tehdään toistaiseksi voimassa olevana, jolloin vuosikustannus on 17 676 €/v ja käyttöönoton kertakustannus on 17 415 €.

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan muutetun päätösehdotuksen.
