

Yleishallinnon organisaation muuttaminen ja täyttölupa laskentasihteerin tehtävän täyttämiseksi

KH 26.02.2024 § 39
59/00.01.01.00/2024

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, p. 040 661 6885

Toimivalta

Hallintosäännön 34 §:ssä määritellään, että valtuusto päättää toimialajohtajien virkojen lakkauttamisista. 36 §:ssä määritellään, että toimialajohtaja voi muuttaa viran tai tehtävän nimikettä kunnanjohtajan puolelta esitystä, mikäli se on tarpeen tehtävämuutosten vuoksi. 38 §:ssä määritellään, että viran tai työsuhteen julistaa haettavaksi valinnasta päättävä viranomaislainen. 39 §:ssä määritellään, että vakinaisen henkilöstön valinnan valmistelee valittavan esihenkilö ja valinnasta päättää esihenkilön esihenkilö. Luvussa 6 §:ssä 21 määritellään, että kunnanhallitus päättää vakinaisen henkilöstön täyttölupien myöntämisestä.

Tausta

Joroisten kunnassa talous- ja hallintojohtajana työskennellyt Vesa Ellonen on valittu Hirvensalmen kunnanjohtajaksi. Hän on ilmoittanut irtisanoutuvansa Joroisten kunnan palveluksesta siten, että hänen virkasuhteensa viimeinen päivä on 31.3.2024. Irtisanoutuminen on ehdollinen liittyen Hirvensalmen kunnanvaltuuston virkavalintapäätöksen lainvoimaisuuteen sekä Hirvensalmen kunnanhallituksen johtajasopimuksen käsittelyn lainvoimaisuuteen liittyen.

Asia

Talous- ja hallintojohtajan irtisanoutumisen myötä tuli ajankohtaiseksi pohtia yleishallinnon organisaation tilannetta ja mahdollisia muutostarpeita. Erityisen haavoittavaksi on työmäärältään suhteessa työntekijöiden määrään todettu laskentatoimen yksikkö. Tällä hetkellä yksikössä työskentelee 1,5 htv:ttä. Valtiovalta on lisännyt jatkuvasti laskentatoimeen kohdistuvia lakisäätteisiä tehtäviä.

Talous- ja hallintojohtaja on toiminut yleishallinnon toimialajohtajana vastaten kirjanpito- ja palveluista, palkanmaksusta sekä laskentatoimesta. Tämän lisäksi hallintosäännössä on määritelty merkittävästi virkavastuulla olevia tehtäviä. Jotta yleishallinnon haavoittuvuutta voidaan paikata, on talous- ja hallintojohtajan irtisanoutumisen myötä mahdollisuus uudelleen järjestellä yleishallinnon organisaatiota. Kunnanjohtaja on esitellyt vaihtoehtoisia organisaatiomalleja kunnanvaltuustolle iltakoulussa 5.2.2024. Valtuustoryhmät ovat käyneet keskusteluita esitellyistä vaihtoehdoista. Käytännössä vaihtoehdot olivat seuraavat:

1. Talous- ja hallintojohtajan virkaa ei muuteta ja organisaatio jatkaa nykyisenkaltaisena. Palkkakustannuksiin ei tulisi merkittäviä muutoksia. Laskentatoimen haavoittuvuus tiedostetaan ja osoitetaan palkattavalle henkilölle tehtäviä laskentatoimen raportointityöstä.
2. Talous- ja hallintojohtajan virkaa ei täytetä, vaan organisaatioon tehdään seuraavia muutoksia:
 - a. Taloushallinnon asiantuntijan tehtävä muutetaan Taluspäällikön tehtäväksi (lisää palkkakuluja n. 500 €/kk,

koska työn vaativuus lisääntyy ja tehtäväkuva uusiutuu). Talouspäällikön alaisuuteen tulisi 2,5 htv:ta olemassa olevia työntekijöitä ja lisäksi laskentatoimeen palkattaisiin laskentasihteeri (n. 2500 €/kk).

- b. Yleishallinnon hallintotoimeen perustetaan hallintopäällikön virka (palkkavaikutus merkittävästi talous- ja hallintojohtajan palkkaa pienempi, n. 4000 €/kk). Hallintopäällikön alaisuuteen kuuluisi hallintosihteeri ja virkavastuulla olevia tehtäviä määritettäisiin hallintosäännöstä erityisesti hallinnon osalta.
- c. Yleishallinnossa ei ole erikseen toimialajohtajaa, vaan kunnanjohtaja johtaa yleishallinnon toimialaa (ei vaikuta kunnanjohtajan palkkaan). Taloushallinnon viranhaltijavastuut siirretään hallintosäännön päivityksessä kunnanjohtajan vastuulle.

Edellä määriteltyjen vaihtoehtojen kustannusvaikutukset ovat sellaiset, että jälkimmäinen vaihtoehto lisää kustannuksia alkuvaiheessa n. 1000 €/kk, mutta järjestely mahdollistaa organisaation valmiuden toimia ilman lisärekrytointeja, kun osa-aikainen työntekijä aikanaan eläköityy. Pitkässä juoksussa kustannusvaikutukset ovat molempien vaihtoehtojen osalta samankaltaiset.

Jälkimmäinen vaihtoehto toisi merkittävästi helpotusta laskentatoimen kuormittavaan työtilanteeseen ja toisaalta jakaisi selkeästi hallintotoimen ja taloushallinnon vastuita kahdelle eri henkilölle yhden henkilön sijaan. Myös toimialajohtajien määrä vähenisi siten, että johtajatasoisia viranhaltijoita olisi jatkossa neljän sijaan kolme.

Lakiosaaminen, joka Ellosella oli virkaa hoitaessaan, jouduttaisiin todennäköisesti molemmissa vaihtoehtoissa ostamaan. Tällaisia tarpeita on vähän, korkeintaan muutaman kerran vuodessa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1. esittää kunnanvaltuustolle, että kuntaan perustetaan hallintopäällikön virka
2. käynnistää hallintopäällikön rekrytointi ehdollisena kunnanvaltuuston päätökseen liittyen
3. nimetä haastatteluryhmän hallintopäällikön virkavalintaan liittyen
4. antaa yleishallinnon toimialalle täyttöluvan laskentasihteerin tehtävän täyttämiseksi edellyttäen, että täytäntöönpanoon voidaan ryhtyä vasta, kun kunnanvaltuusto perustaa hallintopäällikön viran sekä lakkauttaa talous- ja hallintojohtajan viran
5. esittää kunnanvaltuustolle, että talous- ja hallintojohtajan virka lakkautetaan

Kaikki edellä päätetyt asiat ovat ehdollisia ja tulevat täytäntöönpantaviksi vasta, kun nykyisen talous- ja hallintojohtajan irtisanoutuminen astuu voimaan.

Päätös

Eeva Tikkanen esitti valittavaksi vaihtoehtoa 1, jossa talous- ja hallintojohtajan virkaa ei muuteta ja organisaatio jatkaa nykyisenkaltaisena. Koska esitystä ei kannatettu, kunnanjohtajan päätösehdotuksesta tuli kunnanhallituksen päätös. Eeva Tikkanen jätti asiaan eriävän mielipiteen.

Kunnanhallitus päätti nimetä haastatteluryhmään seuraavat henkilöt: Sari

Järn, Jani Kautto, Jaakko Kuronen, Eeva Tikkanen ja Jari Toroi.
Haastatteluryhmän sihteerinä toimii Silja Kolari.
