

Itä-Suomen hallinto-oikeus  
PL 1744  
70101 Kuopio  
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Viite: Diaarinumero 1303/2024

### Joroisten kunnan lausunto

Valituksessa vaaditaan oikaistavaksi Joroisten kunnanhallituksen päätös 6.5.2024 § 68 siten, että kunnanhallituksen päätös kumotaan ja § 68 tuodaan Joroisten kunnanvaltuuston käsiteltäväksi. Kyseinen päätös käsittelee sopimusta JoWa Aviation Oy:n hallituksen ja toimitusjohtajan vastuiden rajoittamisesta.

#### Tausta

JoWa Aviaton Oy (yhtiö) on Joroisten kunnan tytäryhteisö, josta kunnan omistusosuus on 60 %. Yhtiön tavoitteena on yhteistyössä muiden omistajien kanssa hallinnoida Joroisten kunnassa sijaitsevaa Varkauden lentopaikkaa siten, että sen nykyinen siviili-ilmailu on mahdollista ja lentopaikan kehittäminen tulevaisuudessa säilyy mahdollisena. Lentopaikan pitoluvan mukainen lentopaikan pitäjä on Joroisten kunta.

Yhtiön toimialaan on katsottu liittyvän toiminnallisia ja taloudellisia riskejä, jotka realisoituvat harvoin, mutta eräiden vahinkojen kustannukset voivat olla korkeita. Esimerkkejä tällaisista vahingoista voisivat olla lentoturmat ja ympäristövahingot. Yhtiön hallituksen jäsenten vastuu tällaisissa vahinkotilanteissa olisi kohtuuton, minkä vuoksi on nähty tarpeelliseksi laatia kunnanhallituksen kokouksessa 6.5.2024 § 68 käsittelyssä ollut sopimus.

#### Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön 18 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa omistajaohjauksen toteuttamisesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä. Edelleen hallintosäännön 21 §:n mukaan kunnanhallitus päättää sopimukseen ja hankintoihin liittyen sopimuksista, sitoumuksista ja hankinnoista, siltä osin kuin päätösvaltaa ei ole siirretty lautakunnalle tai viranhaltijalle.

Kuntalain 14 §:ssä on säädetty ja Joroisten kunnan hallintosäännön 20 §:ssä määrätty valtuuston tehtävät ja ratkaisovalta, eikä näissä ole määrätty, että sopimuksesta päättäminen kuuluisi valtuuston tehtäviin ja ratkaisuvalltaan.

Käsittelyssä olleen sopimuksen osalta päätösvaltaa ei ole hallintosäännöllä siirretty muulle viranomaiselle, joten kunnanhallitus on toimivaltainen päättämään sopimuksesta.

Valituksen perusteluissa vedotaan Joroisten kunnan hallintosäännön 78 §:ään, jossa käsitellään kunnanhallituksen tehtäviä sisäiseen valvontaan ja riskienhallintaan liittyen, ja ilmeisesti erityisesti pykälän kohtiin 3) ja 4). Ei ole kiistanalaista, että kunnanhallitus vastaa valituksessa esitetyistä tehtävistä, mutta kyseinen pykälä ei valittajan esittämällä tavalla määrittele tai rajoita kunnanhallituksen toimivaltaa hallintosäännön 21 §:n mukaisten tehtävien ja toimivallan osalta.

Valtuusto on kokouksessaan 5.2.2024 § 3 hyväksynyt kuntastrategian sekä kuntastrategian toimenpiteet ja päämäärät. Kuntastrategian ja sen liitteiden mukaisesti valtuusto on asettanut osioon 4.2 Yrittämysoikeus ja elinvoima tavoitteeksi "6. Lentokenttäalueen ja lentotoiminnan kehittäminen perustettavan lentokenttäyhtiön kautta", ja lisätietona on, että "JoWa Aviation on aloittanut vuonna 2023". Yhtiön perustaminen on perustunut valtuuston päätökseen 7.11.2022 § 45.

Kuntalain 38 §:n mukaisesti kunnan toimintaa johdetaan valtuuston hyväksymän kuntastrategian mukaisesti ja kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Edelleen kuntalain 39 §:n mukaisesti kunnanhallituksen tehtävä on mm. valvoa kunnan etua.

Vaihtoehtoja sopimuksen laatimiselle on kartoitettu ennen asian käsittelyä 6.5.2024 § 68 kunnanhallituksessa. Myös kokousasian perustelutekstissä on kerrottu, että yhtiö on selvittänyt mahdollisuutta hankkia liiketoimintavakuutus ja johdon vastuuvakuutus, mutta tällaista ei yhtiölle ole saatavilla suomalaisilta vakuutusyhtiöiltä. Selvityksen perusteella on käynyt ilmi, etteivät suomalaiset vakuutusyhtiöt tarjoa yrityksen vastuuvakuutuksia ilmaliikennettä palvelevaan yritystoimintaan (toimialaluokitus 52230).

Mahdollinen sopimuksen mukainen taloudellisten vahinkojen ja oikeudenkäyntikulujen korvaaminen on kunnalle taloudellinen riski, jonka realisoitumista rajaa edellytys, että yhtiön johtohenkilöiden on osoitettava toimineen osakeyhtiölain huolellisuusvelvoitteen mukaisesti. Kuitenkin myös sopimuksen tekemättä jättäminen muodostaa riskejä, jotka ovat epäedullisia kunnalle eivätkä edistäisi kuntastrategian toteutumista. Tällaisia ovat esimerkiksi lentopaikan sulkeminen toiminnalta, lentopaikkatoimintaa kehittävä yhtiön toiminnan päättyminen tai yhtiön hallituksen jäsenten suuriksi nousevat palkkiot, mikä rasittaisi yhtiön taloutta ja siten lisäisi viime kädessä omistajilta odotettavaa rahoitusta toiminnan turvaamiseksi.

Kunnanhallitus toteaa lausuntonaan, että sopimusten laatiminen kuuluu Joroisten kunnan hallintosäännön perusteella kunnanhallituksen tehtäviin ja toimivaltaan, ja sopimuksesta

7.8.2024

päättyessään kunnanhallitus on edistänyt valtuuston hyväksymää kuntastrategiaa ja siten käyttänyt harkintavaltaansa tarkoituksenmukaisesti. Kunnanhallitus toteaa edelleen lausuntonaan, että valitus tulee hylätä kokonaisuudessaan perusteettomana.

Joroisissa 12.8.2024  
Joroisten kunnanhallitus

Liitteet

1. Joroisten kunnan hallintosääntö (voimaan 1.8.2023)
2. Joroisten kuntastrategia (päivitetty 5.2.2024)