

**Kunnanhallitus**

---

**Aika** 28.10.2024 klo 09:00 - 15:50**Paikka** Kunnanhallituksen huone klo 9.00-14.00.  
Käynnit investointikohteilla klo 14.00-15.50.**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 135	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 136	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 137	Omistajaohjaus	5
§ 138	Lausuntopyyntö - Palvelujärjestelmän uudistaminen/ Perhe- ja vammaispalvelujen uudistus (R3)	6
§ 139	Arvo-osuustilin perustaminen Nordnetiin	8
§ 140	Maahanmuutto- ja työllisyyskoordinaattorin viran perustaminen	9
§ 141	Talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2026-2027 valmistelu	11
§ 142	Ilmoitusasiat	12

**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kautto Jani Holopainen Pekka Oksiala Leea Räisänen Pauli Silmäri Janita Valkonen Mimmi Järn Sari Huupponen Mari Kuronen Jaakko Kolari Silja	Puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja Jäsen Jäsen Jäsen Jäsen Valtuuston puheenjohtaja Valtuuston 2. vpj Esittelijä Pöytäkirjanpitäjä	Saapui klo 9.27.
Poissa	Tikkanen Eeva Leppänen Jiri		
Muu	Heimonen Jonne  Huovinen Mika Leväinen Virva Tolvanen Anna  Tyrväinen Joonas	Rakennuttamis- ja hankintapäällikkö Sivistysjohtaja Hallintopäällikkö Keski-Savon työllisyysaluejohtaja Yritysasiantuntija/Navitas Kehitys Oy	Paikalla klo 9.00-14.00. Paikalla §:n 141 aikana klo 10.10-10.37. Paikalla klo 9.33-11.02 ja klo 12.37-15.50.

**Allekirjoitukset**

Jani Kautto  
puheenjohtaja

Silja Kolari  
pöytäkirjanpitäjä

**Käsitellyt asiat**

§:t 135 - 142

**Pöytäkirjan tarkastus** Joroinen

Pekka Holopainen  
pöytäkirjantarkastaja

Janita Silmäri  
pöytäkirjantarkastaja

**Pöytäkirja yleisesti nähtävillä**

Joroisten kunnan verkkosivulla ja kunnanvirastolla 05.11.2024 09:00

Todistaa:

Silja Kolari  
hallintosihteeri

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH 28.10.2024 § 135

Kutsu kokoukseen on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus kokouksessa.

Kutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä siinä käsiteltävät asiat. Kuntalain 103 §:n mukaan kunnan muu toimielin kuin kunnanvaltuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.
Päätös	Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

---

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

KH 28.10.2024 § 136

Pöytäkirjan tarkastamista varten valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Tarkastusvuorossa ovat Pekka Holopainen ja Janita Silmäri.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Pekka Holopainen ja Janita Silmäri.

## Omistajaohjaus

KH 28.10.2024 § 137

Omistajaohjaus tarkoittaa niitä toimenpiteitä, päätöksiä ja kannanottoja, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa jonkun muun yhteisön toimintaan ja hallintoon. Toimet voivat perustua perussopimukseen, yhtiöjärjestykseen, muihin sopimukseen, henkilövalintoihin ja kunnan strategiaan linjauksiin. Ohjaus on ohjeiden antamista kuntaa yhteisöissä edustaville henkilöille ja muuta kunnan määräysvallan käyttöä.

Joroisten kunnan hallintosäännön 17 § mukaan kunnan konsernijohtajan muodostavat kunnanhallitus, kunnanjohtaja, hallintopäällikkö ja talouspäällikkö. Säännön mukaan kunnanhallitus vastaa omistajapolitiikan, omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen kehittämisestä ja valmistelusta valtuustolle sekä vastaa omistajaohjauksen toteuttamisesta ja organisoi konsernijohtamisen ja konsernivalvonnan.

Kunnanhallituksen kokouksissa tässä asiakohdassa käsitellään ajankohtaiset omistajaohjauksen asiat. Lisäksi käsitellään toimielinten pöytäkirjat (sivistys-, tekninen- ja tarkastuslautakunta sekä vanhus- ja vammaisneuvosto) ja viranhaltijapäätökset (kunnanjohtaja ja hallintopäällikkö) edellisen kokouksen jälkeiseltä ajalta.

Ajankohtaiset omistajaohjauksen asiat (lähetekeskustelut):

- Uusiutuvan energian tilanne

Toimielinten pöytäkirjat:

- [Sivistyslautakunta 10.9.2024](#)
- [Sivistyslautakunta 8.10.2024](#)
- [Tarkastuslautakunta 3.10.2024](#)
- [Tekninen lautakunta 16.10.2024](#)

Viranhaltijapäätökset:

- -

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi toimielinten pöytäkirjat ja päättää, ettei kunnanhallitus käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta ko. päätöksiin.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

**Lausuntopyyntö - Palvelujärjestelmän uudistaminen/ Perhe- ja vammaispalvelujen uudistus (R3)**

KH 28.10.2024 § 138

169/00.04.01/2024

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, puh. 040 661 6885

*Toimivalta*

Hallintosäännön luvussa 6. määritellään toimielinten tehtävät ja toimivallan jako. §21 kohdassa 17 sanotaan, että kunnanhallitus päättää lausuntojen antamisesta kunnan kannalta merkittävissä asioissa.

*Asia*

Pohjois-Savon hyvinvointialue on tekemässä palvelujärjestelmän uudistusta. Nyt uudistuksessa on lausuntokierroksella perhe- ja vammaispalveluiden uudistamishdotus (R3). Hyvinvointialueen aluehallitus on kokouksessaan 16.9. §283 käsitellyt palvelujärjestelmän uudistamisen osalta perhe- ja vammaispalveluiden uudistusta. Aluehallitus päätti lähettää luonnoksen uudistuksesta lausunnon Pohjois-Savon kuntiin. Uudistusehdotuksen liittyvä aineisto löytyy osoitteesta <https://pshyvinvointialue.fi/fi/palveluj%C3%A4rjestelm%C3%A4n-uudistus>

*Lausunto***Yleistä**

Joroisten kunta ymmärtää, että palvelujärjestelmän uudistaminen on ymmärrettävä toimenpide niin taloudellisten kuin henkilöstön saatavuuteen liittyvien haasteiden vuoksi. Uudistuksen tavoitteet, kuten palveluiden integraatio ja toimintamallien yhtenäistäminen, ovat kannatettavia ja tärkeitä koko hyvinvointialueen kannalta. Uudistusta tehtäessä tulee kuitenkin huomioida alueelliset erot ja palvelujen saavutettavuus niin kaupungeissa kuin reuna-alueilla. Taloudellisten säästöjen hakeminen ei saa heikentää perustason palveluita eikä kuntalaisten perustuslaillisia oikeuksia.

**Perhepalveluiden merkitys ja saavutettavuus**

Esitetyissä vaihtoehdossa tulisi tarkastella palvelurepertuaaria palvelupisteissä erityisesti äitiys- ja seksuaaliterveys- ja lastenneuvolavastaanoton osalta ja varmistaa näiden lähipalvelujen saavutettavuus.

Kuntien ja hyvinvointialueen hyvinvointityössä on tärkeää verkostomainen toimintatapa, jolloin on tärkeää, että jokaisessa kunnassa olisi perhepalvelujen toimipiste. Tämä edistää yhteistyötä. Hyvin toteutetuilla perhepalveluilla ennaltaehkäistään lasten huostaanottoa ja hyvällä yhteistyöllä voidaan myös parantaa tilannetta.

Kaikissa uudistusehdotuksen vaihtoehdoissa äitiys- ja seksuaalineuvolapalvelu olisi Joroisten kunnan asukkaiden osalta Varkaudessa. Toivottavaa on, että suunniteltu sähköisen asioinnin lisääminen kohdistuisi pikaisesti myös äitiys- ja seksuaalineuvolapalveluihin niissä tapauksissa, joissa tapaaminen ei vaadi fyysistä kontaktia. Palvelujärjestelmän uudistamisen osana hyvinvointialueen tulisi myös yhdessä kuntien kanssa huolehtia siitä, että palveluihin pääsee mahdollisimman hyvin julkista liikennettä käyttäen. Joroisten kunta ehdottaakin, että hyvinvointialueen edustaja tulisi jatkossa mukaan kuntien ja ELY-keskuksen välisiin joukkoliikennepalavereihin, koska sote-uudistuksen myötä kunnalla ei ole enää ajankohtaista tietoa kuntalaisten palvelutarpeista esim. Varkaudessa olevien hyvinvointialueen palveluiden suhteen.

### **Vammaispalvelut ja perusoikeuksien turvaaminen**

Vammaispalvelujen osalta Joroisten kunta korostaa, että uudistuksessa on ensisijaisen tärkeää turvata vammaisten kuntalaisten perustuslailliset oikeudet. Säästöt eivät saa kohdistua haavoittuvimpiin ryhmiin, eikä karsintaa voi tehdä peruspalvelujen osalta ilman, että se vaarantaa vammaisten oikeudenmukaisen kohtelun ja heidän palvelutarpeidensa toteutumisen. Joroisten kunta lausuu, että vammaispalvelujen uudistusta jatkovalmistellaan laajan toimintamallin mukaisesti ja että kaikille kuntalaisille turvataan heidän tarvitsemansa palvelut. Myös vammaisilla asukkaillamme tulee olla mahdollisuus asua omassa kotikunnassa.

### **Yhteistyö hyvinvointialueen ja kuntien välillä**

Joroisten kunta pitää tärkeänä, että hyvinvointialueen ja kuntien välinen yhteistyö tiivistyy palvelujärjestelmän uudistamisen aikana. Pelkkä muodollinen kuntayhteistyöfoorumi ei riitä, vaan tarvitaan säännöllistä ja syvempää vuoropuhelua kuntien, hyvinvointialueen ja kuntalaisten välillä. Hyvinvointialueen virka- ja poliittisen johdon tulisi käydä säännöllistä vuoropuhelua kuntajohdon kanssa.

Joroisten kunta esittää, että Pohjois-Savon hyvinvointialue nimittäisi vastuullisen kuntayhdyshenkilön, joka toimisi tiiviinä yhteyshenkilönä kunnan suuntaan ja auttaisi muutoksen käytännön toteutuksessa.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus antaa esittelytekstissä olevan lausunnon Pohjois-Savon hyvinvointialueelle Joroisten kunnan lausuntona.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

**Arvo-osuustilin perustaminen Nordnetiin**

KH 28.10.2024 § 139  
189/02.05.06/2024

Valmistelija Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, puh. 040 661 6885

*Toimivalta*

Hallintosäännön §21 määrittää kunnanhallituksen tehtävät ja toimivalta. Kohdassa 2) sanotaan, että kunnanhallitus ohjaa kunnan talouden suunnittelua. Tilinkäyttöoikeuksista sinänsä päättää kunnanjohtaja toimivaltansa puitteissa.

*Asia*

Kunnanhallitus on kunnanvaltuuston määrittämien kunnan sijoitusperiaatteiden mukaisesti kilpailuttanut kunnan sijoitusvarallisuuden hoitoon varainhoitajia. Yksi kunnan varainhoitajista, Handelsbanken on myynyt sijoitustoimintansa S-Pankille, joka vastaa jatkossa Joroisten kunnan varainhoidosta silta osin kuin varoja oli Handelsbankenilla varainhoidossa. Siirron myötä S-Pankin kautta Joroisten kunta ei saa enää arvo-osuustiliä, jolla kunta on säilyttänyt omistamiaan Kuntarahoitus Oyj:n osakkeita. Tästä syystä kunnan tulee avata tili sellaiseen pankkiin, joka tarjoaa kunnalle osakkeiden säilytyspalvelun.

Nordnet AB on pörssilistattu nettipankki, joka tarjoaa kyseistä palvelua myös kunnille. Nordnetillä on Suomessa yli 183 000 aktiivista asiakastiliä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää avata kunnalle osakkeiden säilytykseen soveltuvan tilin Nordnet pankkiin ja valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan tarvittavat asiakirjat sekä toteuttamaan osakkeiden siirron Handelsbankenista Nordnettiin.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.



**Maahanmuutto- ja työllisyyskoordinaattorin viran perustaminen**

KH 28.10.2024 § 140  
188/01.01.00.00/2024

Valmistelija

Sivistysjohtaja Mika Huovinen (p. 044 493 5611)  
Hallintopäällikkö Virva Leväinen (p. 044 901 2718)

Toimivalta

Hallintosäännön 35 §:n mukaan kunnanhallitus päättää muiden kuin toimialajohtajien virkojen ja palvelussuhteiden perustamisesta, muuttamisesta ja lakkauttamisesta.

Laissa kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 4 §:ssä säädetään, että virkasuhteeseen ottaminen edellyttää julkista hakumenettelyä, ellei jäljempänä toisin säädetä. Edelleen saman lain 4 §:n 3 momentissa säädetään poikkeuksista virkasuhteeseen ottamisesta ilman julkista hakumenettelyä.

Hallintosäännön 41 §:ssä määrätään palvelussuhteeseen ottamisesta ilman hakumenettelyä siten, että kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 4 §:n 3 momentissa säädetyn lisäksi virka voidaan täyttää sitä haettavaksi julistamatta, kun kyseessä on 4) virka, johon henkilö on tarkoituksenmukaista ottaa hänen palvelussuhdettaan koskevien uudelleen järjestelyjen vuoksi.

Asia

Laki kotoutumisen edistämisestä (681/2023) tulee voimaan 1.1.2025 alkaen. Työ- ja elinkeinoministeriö sekä sosiaali- ja terveysministeriö ovat lähettäneet 6.6.2023 kunnille ja hyvinvointialueille kirjeen kotoutumisen edistämiseen liittyvästä ohjauksesta ja neuvonnasta sekä virkavastuukysymyksistä. Kirjeessä katsotaan kotoutumislain mukaisen palvelutarpeen arvioinnin ja kotoutumissuunnitelman laatimisen sekä niiden pohjalta tapahtuvan palveluihin ohjauksen sisältävän julkisen vallan käyttöä, minkä vuoksi näitä tehtäviä tulisi tehdä virassa.

Maahanmuutto- ja työllisyyskoordinaattori on tällä hetkellä Joroisten kunnassa vakituisessa toimessa, ja hänen tehtävänkuvaansa kuuluvat jo nyt maahanmuuttaja-asiakkaiden palvelut. Koska jatkossa ministeriöiden kirjeen perusteella näitä tehtäviä tulisi tehdä virassa ja uusi kotoutumislaki on astumassa voimaan vuoden 2025 alusta alkaen, tarkoituksenmukaista muuttaa tehtävä viraksi. Perusteena on kotoutumislain voimaantulosta johtuva, hallintosäännön mukainen uudelleenjärjestely. Maahanmuutto- ja työllisyyskoordinaattorin kanssa käydyn keskustelun perusteella hän on suostuvainen siirtymään virkaan.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää: 1) Perustaa toistaiseksi voimassa olevan maahanmuutto- ja työllisyyskoordinaattorin viran 1.1.2025 alkaen. 2)

Siirtää perustettavaan virkaan maahanmuutto- ja työllisyyskoordinaattorin toimessa työskentelevän Milla Vihavaisen.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

**Talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2026-2027 valmistelu**

KH 28.10.2024 § 141  
137/02.02.00/2024

Valmistelija	Hallintopäällikkö Virva Leväinen, puh. 044 901 2718
	Toimivalta
	Kuntalain 110 §:n perusteella talousarviosta ja taloussuunnitelmasta päättää kunnanvaltuusto.
	Asia
	Kunnanhallitus hyväksyi 12.8.2024 § 103 talousarvion 2025 laadintaohjeen ja antoi sen toimialoille täytäntöönpantavaksi. Laadintaohjeen perusteella toimialoilla on valmisteltu talousarviota 2025 ja taloussuunnitelmaa 2026-2027. Tarkastus-, sivistys- ja tekninen lautakunta ovat käsitelleet talousarviota osaltaan kokouksissaan.
	Kunnanhallitukselle esitellään toimialojen esitykset talousarvioksi ja -suunnitelmaksi sekä siihen liittyväksi investointiohjelmaksi.
	Toimialoilla ja lautakunnissa valmisteltu aineisto on pykälän oheismateriaalia ja se lähetetään ennen kokousta. Varsinainen talousarvioesitys on tarkoitus käsitellä kunnanhallituksessa 9.12.
	Jatkovalmistelu
	Talousarvion valmistelua on määrä jatkaa kunnanhallituksen evästyksen pohjalta. Kunnanjohtaja antaa kunnanhallitukselle esityksen talousarviosta ja -suunnitelmasta 9.12.2024.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus käy talousarviosta 2025 ja taloussuunnitelmasta 2026-2027 lähetekeskustelun ja antaa kunnanjohtajalle evästyksensä jatkovalmistelua varten.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

**Ilmoitusasiat**

KH 28.10.2024 § 142

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusasiat:

- Työllisyysaluelautakunnan pöytäkirjat 1.10.2024 ja 10.10.2024
- Pohjois-Savon hyvinvointialue:
  - Aluehallituksen pöytäkirja 9.10.2024
  - Aluevaltuuston pöytäkirja 7.10.2024
- Salkkuraportit:
  - Handelsbanken 30.9.2024
  - OP Varainhoito – Syyskuu 2024
  - United Bankers 30.9.2024
  - United Bankers tapahtumaraportti 1.1.-30.9.2024
  - Ålandsbanken 30.9.2024

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä ilmoitusasiat tietoon saatetuiksi.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.  

---

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 135, § 136, § 137, § 138, § 141, § 142**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 139, § 140**

## **OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

### **Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

### **Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Joroisten kunnanvirastoon määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### **Oikaisuvaatimusviranomainen**

Joroisten kunta/ Kunnanhallitus  
Lentoasemantie 130, 79600 Joroinen  
joroinen.kunta@joroinen.fi  
017 578 440

Viraston aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00-11.00 ja 12.00-15.00.

### **Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

## **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Joroisten kunnanvirastosta.

Pöytäkirja on nähtävillä Joroisten kunnan verkkosivulla ja kunnanvirastolla 05.11.2024 09:00.