

Maahanmuutto- ja työllisyyspalvelujen järjestäminen / Yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen

KH 03.02.2025 § 29

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, puh. 040 661 6885

Toimivalta

Kunnanhallitus johtaa yleishallinnon toimialaa. Hallintosäännössä §21 1) määritellään, että yleishallinnon osalta kunnanhallitus päättää keinoista palvelujen järjestämiseksi valtuuston talousarviopäätöksessä asetettujen tavoitteiden ja varattujen määrärahojen puitteissa.

Asia

Varkauden kaupunki on vuoden alusta alkaen tuottanut Keski-Savon työllisyysalueelle työllisyyspalvelut TE-uudistuksen myötä. Joroisten, Leppävirran, Pieksämäen ja Varkauden valtuustot hyväksyivät vuoden 2024 lopussa järjestämissopimuksen muutoksen, jonka perusteella Keski-Savon työllisyysalue voi tuottaa alueen kunnille myös muita kuin lakisääteisiä palveluita. Joroisten kunnassa on yleishallinnon alaisuudessa maahanmuutto- ja työllisyyspalveluiden tulosalue, joka vastaa kunnan osalta työllisyyteen liittyvistä asioista, maahanmuutosta, kotoutumispalveluista sekä työllistävästä työpajasta.

Kunnanjohtaja sekä hallintopäällikkö (tulosalueesta vastaava viranhaltija) ovat keskustelleet työllisyysalueen johtajan kanssa muutetun järjestämissopimuksen hyväksymisen myötä mahdollisista synergiaeduista, jos kunnan tulosalue siirtyisi erillisellä sopimuksella osaksi Keski-Savon työllisyysaluetta. Mikäli näin meneteltäisiin, tulisi asiasta tehdä erillinen sopimus ja kaikki palvelut, jotka tuotettaisiin Joroisten kunnalle erillisellä sopimuksella, tulisi myös Joroisten kunnan vastattaviksi kustannuksien osalta, kuten järjestämissopimuksessa määritellään. Vastaavalla tavalla kunta ostaa Navitas Kehitykseltä elinkeinotoimen palveluita sekä Varkauden kaupungilta tietohallinnon palveluita.

Jotta palveluiden maahanmuutto- ja työllisyyspalveluiden tuottaminen olisi sekä asiakkaan, että järjestäjän näkökulmasta mahdollisimman sujuvaa, tulisi järjestämistapaa tarkastella ja mahdolliset lisäselvitykset asian edistämiseksi tehdä. Henkilöstövaikutukset Joroisten kunnassa kohdentuisivat yhteen vakituiseen työntekijään sekä useampaan määräaikaiseen työntekijään. Mahdolliset muutokset eivät tulisi vaikuttamaan henkilöstöresurssiin sitä vähentävästi. Mahdollisen muutoksen myötä työntekijöiden tulisi siirtyä uuteen organisaatioon ns. vanhoina työntekijöinä.

Mikäli Keski-Savon työllisyysalueautakunta katsoo, että palveluiden tuottaminen Joroisten kunnalle olisi mahdollista, käynnistetään mahdolliset sopimusneuvottelut sekä asian vaatima yhteistoimintamenettely henkilöstölle.

Mikäli selvitysten perusteella olisi järkevää muuttaa palveluiden järjestämistapaa, tulee palvelutuotannon muutoksesta päättää erikseen kunnanvaltuustossa.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää pyytää työllisyysalautakuntaa arvioimaan olisiko Joroisten kunnan maahanmuutto- ja työllisyyspalvelut mahdollista järjestää Keski-Savon työllisyysalueen toimesta siten, että asiasta laadittaisiin erillinen sopimus ja palveluiden järjestämisestä aiheutuvista kustannuksista vastaisi Joroisten kunta.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.
KH 05.05.2025 § 85 21/00.04.01/2025	
Valmistelija	Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, puh. 040 661 6885
	Toimivalta Kunnan hallintosäännön § 31 mukaan, mikäli toimivaltaa henkilöstöasioissa ei ole säädetty laissa tai määrätty hallintosäännössä, kuuluu toimivalta kunnanhallitukselle. Koska yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen liittyy mahdolliseen henkilöstöön kohdistuvaan organisatoriseen muutokseen, päätösvalta asiassa on kunnanhallituksella. Asia Joroisten kunnalla on omana toimintanaan järjestettyjä maahanmuutto- ja työllisyyspalveluita, jotka eivät sisällä lakisääteisiä työllisyyspalveluita. Lakisääteiset työllisyyspalvelut siirtyivät TE-uudistuksen myötä Keski-Savon työllisyysalueen vastuulle 1.1.2025 alkaen. Kunnassa on selvitetty muiden maahanmuutto- ja työllisyyspalveluiden mahdollista siirtämistä Keski-Savon työllisyysalueelle vuoden 2025 aikana. Palveluiden mahdollisella siirrolla pyritään muodostamaan asiakaslähtöinen, toimiva ja yhtenäinen työllisyys- ja kotoutumispalvelujen kokonaisuus, joka vahvistaa työllisyyden edistämisen rakenteita koko Keski-Savon alueella. Tavoitteena on lisäksi selkeyttää palvelurakennetta ja tehostaa resurssien käyttöä. Muutos ei sisällä henkilöstövaikutuksia, joilla olisi heikentäviä vaikutuksia työntekijöiden asemaan. Työ- ja virkasuhteet jatkuvat ennallaan mahdollisessa siirtymässä. Joroisten kunnan maahanmuutto- ja työllisyyspalveluissa työskentelee vakituisessa virassa maahanmuutto- ja työllisyyskoordinaattori. Lisäksi yksikössä työskentelee määräaikaisesti maahanmuutto-ohjaaja sekä työpajan henkilöstö. Kokonaisuudessaan yhteistoimintaneuvottelut koskevat alle kymmentä kunnan työntekijää. Koska mahdollinen muutos saattaa tarkoittaa työnantajaa koskevaa siirtoa tai organisatorisia muutoksia, on asiassa käynnistettävä yhteistoimintamenettely. Yhteistoimintamenettelyssä käsitellään muutoksen perusteet ja vaikutukset henkilöstön asemaan, työnkuviin ja mahdolliseen työnantajan vaihtumiseen. Menettely perustuu seuraaviin säädöksiin: Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa ja hyvinvointialueilla (449/2007)

Laki yhteistoiminnasta yrityksissä (1333/2021), siltä osin kuin kyse on mahdollisesti liikkeen luovutuksesta

Työsopimuslaki (55/2001), 1 luvun 10 §

Kunnallinen viranhaltijalaki (304/2003)

Yhteistoimintamenettely käynnistetään toukokuussa 2025. Ensimmäinen neuvottelu järjestetään toukokuun aikana, ja menettely pyritään päättämään kesäkuun alkuun mennessä. Yhteistoimintalain mukainen vähimmäiskesto on 14 päivää. Neuvottelujen aikana kuullaan henkilöstöä ja henkilöstön edustajia, ja valmistellaan mahdollisen siirron toteutustapa ja ajankohta yhteistyössä Keski-Savon työllisyysalueen kanssa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää käynnistää yhteistoimintamenettelyn Joroisten kunnan maahanmuutto- ja työllisyyspalveluiden mahdollisesta siirtämisestä Keski-Savon työllisyysalueelle.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.