



Kunnanhallitus

Aika 08.09.2025 klo 14:00 -

Paikka Kunnanhallituksen huone

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
174	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
175	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
176	Omistajaohjaus	5
177	Joukkoliikennepalveluiden rahoitussuunnitelma ajokaudelle 2025-2026	7
178	Joroisten kunnan graafinen ohje	9
179	Arviointikertomus vuodelta 2024	11
180	JoWa Aviation Oy:n omistajaohjaus, kokousedustajien nimeäminen	14
181	Ilmoitusasiat	16

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Tehtävä
	Leppänen Jiri	puheenjohtaja
	Kautto Jani	1. varapuheenjohtaja
	Järn Sari	2. varapuheenjohtaja
	Holopainen Pekka	jäsen
	Oksiala Leea	jäsen
	Rautanen Arnevi	jäsen
Muu	Viljakainen Salme	jäsen
	Anias Päivi	valtuuston puheenjohtaja
	Tuovinen Olli	valtuuston 1. vpj
	Toroi Jari	valtuuston 2. vpj
	Kuronen Jaakko	kunnanjohtaja
	Leväinen Virva	pöytäkirjanpitäjä

174**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH 08.09.2025

Kutsu kokoukseen on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus kokouksessa.

Kutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä siinä käsiteltävät asiat. Kuntalain 103 §:n mukaan kunnan muu toimielin kuin kunnanvaltuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös

175**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

KH 08.09.2025

Pöytäkirjan tarkastamista varten valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Tarkastusvuorossa ovat Pekka Holopainen ja Sari Järn.

Päätös

176

Omistajaohjaus

KH 08.09.2025

Toimivalta

Omistajaohjaus tarkoittaa niitä toimenpiteitä, päätöksiä ja kannanottoja, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa jonkun muun yhteisön toimintaan ja hallintoon. Toimet voivat perustua perussopimuksiin, yhtiöjärjestykseen, muihin sopimuksiin, henkilövalintoihin ja kunnan strategiaan linjauksiin. Ohjaus on ohjeiden antamista kuntaa yhteisöissä edustaville henkilöille ja muuta kunnan määräysvallan käyttöä.

Joroisten kunnan hallintosäännön 17 § mukaan kunnan konsernijohtoon muodostavat kunnanhallitus, kunnanjohtaja ja hallintopäällikkö. Säännön mukaan kunnanhallitus vastaa omistajapolitiikan, omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen kehittämisestä ja valmistelusta valtuustolle sekä vastaa omistajaohjauksen toteuttamisesta ja organisoii konsernijohtamisen ja konsernivalvonnan.

Asia

Kunnanhallituksen kokouksissa tässä asiakohdassa käsitellään ajankohtaiset omistajaohjauksen asiat. Lisäksi käsitellään toimielinten pöytäkirjat (sivistys-, tekninen- ja tarkastuslautakunta sekä vanhus- ja vammaisneuvosto) ja viranhaltijapäätökset (kunnanjohtaja ja hallintopäällikkö) edellisen kokouksen jälkeiseltä ajalta.

Ajankohtaiset omistajaohjauksen asiat (lähetekeskustelut):

- Puhtaan siirtymän investoinnit
- Keski-Savon kuntien yhteistyö ja brändäys
- VT5 – risteysalueen kaavoitus
- Sijoitusstrategian tarkastelun aikataulu
- Urheilutalon investointi – mahdollinen valtion avustus

Toimielinten pöytäkirjat:

- [Tekninen lautakunta 21.8.2025](#)

Viranhaltijapäätökset:

- Hallintopäällikkö 28.8.2025:
 - Kotoutumisohjaajan vakinaistaminen
 - Työpajaohjaajan vakinaistaminen
 - Vastaavan työpajaohjaajan vakinaistaminen

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi toimielinten pöytäkirjat ja suoraan kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätökset ja päättää, ettei kunnanhallitus käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta ko. päätöksiin.

Päätös

177

Joukkoliikennepalveluiden rahoitussuunnitelma ajokaudelle 2025-2026

KH 08.09.2025

207/08.01.00.01/2025

Valmistelija

Rakennuttamis- ja hankintapäällikkö Jonne Heimonen puh. 040 647 4484

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäntö § 20, kunnanhallitus päättää kohta 18) lausuntojen antamisesta kunnan kannalta merkittävistä asioista kohta 25) sopimuksista, sitoumuksista ja hankinnoista, siltä osin kuin päätösvaltaa ei ole siirretty lautakunnalle tai viranhaltijalle.

Asia

Pohjois-Savon ELY-keskuksen ja Joroisten kunnan välillä on solmittu yhteistyösopimus henkilökuljetusten järjestämisestä, joukkoliikenteen lippu- ja maksujärjestelmästä ja joukkoliikenteen kustannusten jakamisesta. Sopimus on tullut voimaan 1.6.2020 ja sitä on muutettu 5.6.2023 alkaen. Sopimus on voimassa toistaiseksi.

Yhteistyösopimukseen perustuvassa rahoitussuunnitelmassa sovitaan kunnan rahoitusosuudesta kuntalaisiaan palvelevissa ELY-keskuksen joukkoliikennehankinnoissa. Rahoitussuunnitelma tehdään vuosittain ja siinä sovitaan ajokaudelle kohdistuvien kustannusten jakamisesta.

Aluehallinnon uudistuksen myötä ELY-keskuksen joukkoliikennetehtävät siirtyvät Traficomiin ja näin ollen Traficom korvaa ELY-keskuksen sopimusosapuolena ELY-kunta yhteistyösopimuksessa ja siihen liitettävässä rahoitussuunnitelmassa 1.1.2026 alkaen.

Vuoden 2025 määrärahakiintiö on 6,8 M€, joka sisältää lipputulokiintiön 750 000 €. Viime vuosina tehdyillä sopeuttamistoimilla mm. vuorotarjonnan karsimisella ja valtionavustuksien pienentämisellä on saatu turvattua määrärahan riittävyys joukkoliikennepalveluiden hankintaan. Kuntien kustannusosuudet säilyvät viime ajokauden tasolla. On kuitenkin huomioitava, että joukkoliikenteen arvonlisäveron nousu 10 prosentista 14 prosenttiin 1. tammikuuta 2025 alkaen vaikuttaa kuntien euromääräisiin kustannuksiin.

Käyttöoikeussopimukseen perustuvassa kuntarajat ylittävässä liikenteessä ELY-keskuksen rahoitusosuus on 75 % ja kuntien yhteenlaskettu rahoitusosuus 25 %. Kuntien rahoitusosuudesta keskuskaupungin osuus on 20 % ja jäljelle jäävä osuus jaetaan kaikille kunnille tasaosuuksin mukaan lukien keskuskaupunki. Kustannukset jaetaan kohdekohtaisesti niiden kuntien kesken, joita kohteen liikenne palvelee. Kuntien sisäisen liikenteen kustannuksista kunnat vastaavat kokonaan.

Bruttokorvaukseen perustuvan sopimusliikenteen kustannusjaossa on painotettu kaupunkiseudun joukkoliikenneviranomaisen toimivalta-alueen

sisällä tehtyjen matkojen osuutta suhteessa muista kunnista tehtyihin matkoihin. Kustannustenjakomalli pohjautuu ELY-keskuksen ja kaupunkiseudun joukkoliikenneviranomaisen väliseen lippu- ja maksujärjestelmän yhteistyöhön. Muiden kuntien maksuosuudet määräytyvät matkustuksen painottumisen ja liikenteen palvelutason perusteella.

ELY-keskus laatii kunnan maksueräluettelot sopimusten liitteeksi ja indeksitarkistaa hinnat sopimusehtojen mukaisesti.

1. Bruttosopimukseen perustuvan liikenteen rahoitus

Rahoitettava liikenne: Varkaus-Joroinen lähiliikenne (ELY 50 % Joroinen 35 % Varkaus 15 %)

Rahoitusosuus yhteensä 124 287 €

Lipputulot tuloutuvat ELY:lle ja kunnille sopimushinnan maksuosuuksien suhteessa. Käytössä on liikenteenharjoittajan lippu- ja maksujärjestelmä.

2. Käyttöoikeussopimukseen perustuvan liikenteen rahoitus

Sopimuskohdaiset rahoitusosuudet

Savonlinna-Rantasalmi-Varkaus, Juva-Savonlinna

Rahoitusosuus yhteensä 12 476 €

Ilmoitetut maksuosuudet (sis. alv 14 %) indeksitarkistetaan kunkin sopimuksen sopimusehtojen mukaisesti.

Pohjois-Savon ELY-keskus esittää liitteenä olevan rahoitussuunnitelman hyväksymistä osaksi solmittua yhteistyösopimusta.

Kunnan kannanotto rahoitussuunnitelmaan pyydetään toimittamaan 19.9.2025 mennessä ELY-keskuksen kirjaamoon.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy Pohjois-Savon ELY-keskuksen esittämän rahoitussuunnitelman ajokaudelle 2025-2026 osaksi solmittua yhteistyösopimusta.

Päätös

Liite

- 1 Joukkoliikennepalveluiden rahoitussuunnitelma ajokaudelle 2.6.2025-31.5.2026

178**Joroisten kunnan graafinen ohje**

KH 08.09.2025

208/07.02.00/2025

Valmistelija

Yritysasiantuntija Joonas Tyrväinen, p. 040 751 4777

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön 6 §:ssä määrätään kunnan viestinnästä siten, että kunnan viestintää ja tiedottamista kunnan toiminnasta johtaa kunnanhallitus. Kunnanhallitus hyväksyy yleiset ohjeet viestinnän ja tiedottamisen periaatteista.

Asia

Kunnan nykyinen graafinen ohje on vanhentunut, eikä sitä ole päivitetty vuoden 2008 jälkeen. Vuonna 2008 käyttöön otetun logon värityksiä uudistettiin vuonna 2022, mutta graafinen ohjeistus jäi tuolloin päivittämättä. Härkäpoikalogo itsessään pysyi entisellään.

Kunnanhallitus hyväksyi kunnan vaakunaa mukailevan härkälogon hyödyntämisen markkinointikäytössä vuonna 2024. Markkinointikäyttöön hyväksytyllä logolla on tilattu mm. kunnan logotuotteita ja uusi ilme on saanut varsin positiivisen vastaanoton.

Graafisen ohjeen ja logon päivittämisellä tavoitellaan kunnan viestinnän yhtenäistämistä, sekä brändin ja tunnettuuden vahvistamista. Tavoitteena on luoda moderni, tunnistettava ja mieleen jäävä visuaalinen identiteetti kunnan uudesta, virallisesta logoilmeestä, joka mukailee perinteistä Joroisten kunnan härkävaakunaa. Graafisella ohjeella varmistetaan yhtenäinen linja kaikessa kunnan viestinnässä, julkaisuista ja verkkosivuista aina lomakkeisiin ja asiakirjoihin asti. Yhtenäinen visuaalinen ilme selkeyttää viestintää ja lisää kunnan tunnistettavuutta.

Joroisten kunnan verkkosivujen päivitystyö on tarkoitus käynnistää syksyn 2025 aikana. Verkkosivujen päivityksen kilpailutusta ja työstämistä sujuvoittaa ajantasainen graafinen ohjeistus, joka tulee ohjaamaan myös uusien verkkosivujen visuaalista ilmettä ja typografiaa.

Ehdotus Joroisten kunnan graafiseksi ohjeeksi on liitteenä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan graafisen ohjeen ja siihen sisältyvän logon. Graafinen ohje otetaan kunnassa käyttöön heti ja se korvaa aiemmat ohjeistukset.

Päätös

Liite

2 Graafinen ohje - Joroisten kunta

179**Arviointikertomus vuodelta 2024**

Tarkastuslautakunta 27.05.2025 § 24

Toimivalta

Kuntalain §:n 121 mukaan tarkastuslautakunnan tehtäviin kuuluu arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Kuntalain tarkoittama arviointi tehdään arviointikertomuksen muodossa.

Sen lisäksi mitä kuntalain 121 §:ssä säädetään, tarkastuslautakunnan on hallintosäännön §:n 81 mukaan

- 1) seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muu toinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi
- 2) huolehdittava siitä, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa
- 3) tehtävä aloitteita ja esityksiä tarkastuslautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen valvonnan tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

Arvioinnin tulokset raportoidaan vuosittain valtuustolle annettavassa arviointikertomuksessa. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Asia

Tarkastuslautakunta aloitti arviointikertomuksen laatimisen kokouksessaan 8.4.2025 ja jatkoi sen työstämistä 6.5.2025 pidetyssä kokouksessa.

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta päättää

- 1) hyväksyä ja allekirjoittaa arviointikertomuksen vuodelta 2024
- 2) saattaa arviointikertomuksen vuodelta 2024 kunnanvaltuustolle tiedoksi ja
- 3) pyytää kunnanhallitusta antamaan vuoden 2025 loppuun mennessä valtuustolle selvityksen siitä, mihin toimenpiteisiin kunnanhallitus on ryhtynyt arviointikertomuksessa esitettyjen yhteenvetojen, johtopäätösten ja suositusten vuoksi.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti

- 1) hyväksyä ja allekirjoittaa liitteenä olevan arviointikertomuksen vuodelta 2024
- 2) saattaa arviointikertomuksen vuodelta 2024 kunnanvaltuustolle tiedoksi ja
- 3) pyytää kunnanhallitusta antamaan vuoden 2025 loppuun mennessä valtuustolle selvityksen siitä, mihin toimenpiteisiin kunnanhallitus on

ryhtynyt arviointikertomuksessa esitettyjen yhteenvetojen, johtopäätösten ja suositusten vuoksi.

VALT 09.06.2025 § 40

Päätös

Valtuusto päätti

1. merkitä arviointikertomuksen vuodelta 2024 tiedoksi,
2. pyytää kunnanhallitusta antamaan vuoden 2025 loppuun mennessä valtuustolle selvityksen siitä, mihin toimenpiteisiin kunnanhallitus on ryhtynyt arviointikertomuksessa esitettyjen yhteenvetojen, johtopäätösten ja suositusten vuoksi.

KH 08.09.2025
165/02.06.01.03/2024

Valmistelija

Hallintopäällikkö Virva Leväinen, puh. 044 901 2718

Toimivalta

Kuntalain 121 §:n mukaan kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Asia

Tarkastuslautakunta on laatinut arviointikertomuksen vuodelta 2024 ja valtuusto on kokouksessaan 9.6.2025 § 40 merkinnyt sen tiedoksi ja pyytänyt kunnanhallitusta antamaan vuoden 2025 loppuun mennessä valtuustolle selvityksen siitä, mihin toimenpiteisiin kunnanhallitus on ryhtynyt arviointikertomuksessa esitettyjen yhteenvetojen, johtopäätösten ja suositusten vuoksi.

Tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessa antanut seuraavia suosituksia ja kehotuksia:

- 1) tavoitteet määritellään jatkossakin siten, että ne ovat mitattavissa ja tähtäävät toimintojen kehittämiseen palvelun laadun tai kustannustehokkuuden kautta,
- 2) kuntastrategian mukaista tasapainoista kuntatalouden kehittämistä jatketaan tavoitteellisesti ja varaudutaan tulevaisuuden haasteisiin välttämällä lainanottoa,
- 3) aktiivisia toimia talouden tasapainotilan säilyttämiseksi myös tulevaisuudessa ja kiinnittämään huomiota suhteellisen velkaantuneisuuden tunnusluvun parantamiseen.
- 4) sairauspoissaolojen lukumäärää ei tulisi käyttää mittarina työhyvinvoinnin arvioinnissa.

Arviointikertomus vuodelta 2024 on liitteenä.

Kunnanhallituksen lausunto

Kunnanhallitus on kokouksessaan 11.8.2025 § 152 antanut talousarvion 2026 laadintaohjeen, jossa on kunnanhallitus on ohjeistanut johtamaan tavoitteet kuntastrategiasta. Kunnanhallitus on myös samalla ohjeistanut, että tavoitteiden tulee olla mitattavia ja ohjannut mittareiden asetantaa.

Suunnitelmakaudella 2026-2028 tiedossa olevien investointien vuoksi lainamäärän odotetaan kääntyvän tilapäisesti kasvuun. Nettovelan kasvumäärää kuitenkin pyritään hillitsemään antamalla talousarvion laadintaohjeeseen käyttötalouden ja investointien raamit. Keskipitkällä aikavälillä tavoitteena on kääntää lainakanta jälleen pieneneväksi. Lainan vastapainoksi kunnalla on myös sijoitusvarallisuutta.

Käynnissä ei ole erillistä talouden tasapainotusohjelmaa, mutta talouden tasapainotusta on ohjeistettu tekemään toimialoilla talousarvion laadinnan yhteydessä, milloin siihen on mahdollisuuksia.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1) merkitä vuotta 2024 koskevan tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen tiedoksi,

2) antaa valtuustolle esittelytekstissä olevan lausunnon toimenpiteistä.

Päätös

Liite

3 Arviointikertomus vuodelta 2024

180

JoWa Aviation Oy:n omistajaohjaus, kokousedustajien nimeäminen

KH 08.09.2025

215/02.00.00/2025

Valmistelija

Hallintopäällikkö Virva Leväinen, puh. 044 901 2718

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön 18 §:ssä määrätään konsernijohtoon tehtävistä ja toimivallan jaosta seuraavasti:

Kunnanhallitus vastaa 3) omistajaohjauksen toteuttamisesta ohjaamalla ja valvomalla konserniyhteisöjä siten, että nämä toimivat kuntakonsernin kokonaisedun ja konsernitoiminnoille asetettujen periaatteiden mukaisesti.

Asia

JoWa Aviation Oy on Joroisten kunnan, Varkauden kaupungin, Varkauden siviili-ilmailusäätiön sekä Varkauden Lentokerhon omistama yhtiö, joka on perustettu kehittämään Joroisten lentopaikan ilmailutoimintaa.

Yhtiöllä on tulossa omistajaohjauksen kokous, johon kunnanhallituksen tulee nimetä kunnan edustajat. Omistajaohjauksen kokous on epävirallinen omistajien kokous, jossa käydään läpi yhtiön ajankohtaisia asioita. Alla on JoWa Aviation Oy:n kunnalle esittämä kutsu:

JoWa Aviation Oy, omistajaohjauksen kokous

Pyydämme JoWa Aviation Oy:n omistajia nimeämään 2-3 edustajaa tapaamiseen, missä käydään läpi yhtiön tulevien vuosien strategisia ja taloudellisia linjauksia.

Tapaamisen ajankohta:

Ilmoitetaan piakkoin

Paikkana Joroisten kunnanvirasto, Lentoasemantie 130, Joroinen.

Keskusteluaiheina mm.

- Tulevien vuosien omistajien osoittama pääomitus / rahoitus lentopaikkayhtiölle
- Tilannekatsaus lentopaikan nykytilaan sekä aiempien vuosien strategiaan toimenpiteisiin
- Tulevien vuosien strategiset kehitystoimenpiteet sekä omistajaohjauksen myötä tulevat lentopaikan ylläpito- ja kehittämistoiveet
- Muut esille nousevat asiat

Pyydämme omistajia ilmoittamaan tapaamisen edustajat (+ sähköpostiosoite) allekirjoittaneelle sähköpostitse myöhemmin ilmoitettuun ajankohtaan mennessä. Toimitamme osallistujille kalenterikutsut sähköpostitse.

JoWa Aviation Oy:n puolesta
Joonas Tyrväinen
toimitusjohtaja
P. 040 7514 777
joonas.tyrvainen@joroinen.fi

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus nimeää JoWa Aviation Oy:n omistajaohjauksen kokoukseen Joroisten kunnan edustajat.

Päätös

181**Ilmoitusasiat**

KH 08.09.2025

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusasiat:

- Pohjois-Savon hyvinvointialue; Aluehallituksen pöytäkirja 27.8.2025
- Salkkuraportit 31.8.2025:
 - S-Pankki Varainhoito
 - United Bankers

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä ilmoitusasiat tietoon saatetuiksi.

Päätös
