

**Valtuusto**

Aika 08.12.2025 klo 17:00 - 18:45

Paikka Lukion auditorio

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 64	Valtuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 65	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 66	Ilmasto-ohjelman päivittäminen	6
§ 67	Kaavoituskatsaus 2025	8
§ 68	Sote- ja teollisuusrakennusten apporttiluovutus ja kauppa	11
§ 69	Osavuosisraportti 1-9 kk	15
§ 70	Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2028	17
§ 71	Hallintosäännön päivittäminen	20
§ 72	Kunnanhallituksen ja valtuuston kokousaikataulut keväällä 2026	22
§ 73	Sidonnaisuusilmoitukset	24

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Anias Päivi	puheenjohtaja	
	Tuovinen Olli	1. varapuheenjohtaja	
	Toroi Jari	2. varapuheenjohtaja	
	Harison Aneel	jäsen	
	Holopainen Pekka	jäsen	
	Honkapuro Outi	jäsen	
	Huupponen Mari	jäsen	
	Ihalainen Katri	jäsen	
	Järn Sari	jäsen	
	Kautto Jani	jäsen	
	Kärkkäinen Tuula	jäsen	
	Lahtinen Hannu	jäsen	
	Leppänen Jiri	jäsen	
	Nykänen Tomi	jäsen	
	Oksiala Leea	jäsen	
	Pelkonen Heini	jäsen	
	Rautanen Arnevi	jäsen	
	Silmäri Jukka	jäsen	
	Toivanen Lauri	jäsen	
	Viirimaa Hannu	jäsen	
	Viljakainen Salme	jäsen	
Muu	Tiainen Peppi	nuorisovaltuuston edustaja	
	Kuronen Jaakko	kunnanjohtaja	
	Leväinen Virva	pöytäkirjanpitäjä	
	Huovinen Mika	sivistysjohtaja	
	Miettinen Petri	tekninen johtaja	
	Tyrväinen Joonas	yritysasiantuntija	

Allekirjoitukset

Päivi Anias
puheenjohtaja

Virva Leväinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

§:t 64 - 73

Pöytäkirjan tarkastus

Joroinen

Tuula Kärkkäinen
pöytäkirjantarkastaja

Hannu Lahtinen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä

Joroisten kunnan verkkosivulla 11.12.2025

Todistaa:

Virva Leväinen
hallintopäällikkö

Valtuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

VALT 08.12.2025 § 64

Hallintosäännön 95 §:n mukaan kokouskutsun antaa valtuuston puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään viisi päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kunnan verkkosivuilla.

Hallintosäännön 96 §:n mukaan esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset valtuuston päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Hallintosäännön 102 §:n mukaan läsnä olevat valtuutetut ja varavaltuutetut todetaan sähköisesti tai nimenhuudolla, joka toimitetaan aakkosjärjestyksessä.

Todettuaan läsnä olevat valtuutetut puheenjohtaja toteaa esteen ilmoittaneet valtuutetut ja läsnä olevat varavaltuutetut sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain 103 §:ssä säädetään, että valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

VALT 08.12.2025 § 65

Joroisten kunnan hallintosäännön 116 §:n mukaan valtuusto valitsee jokaisessa kokouksessa kaksi valtuutettua tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan siltä osin kuin pöytäkirjaa ei tarkisteta kokouksessa.

Tarkastusvuorossa ovat Tuula Kärkkäinen ja Hannu Lahtinen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Tuula Kärkkäinen ja Hannu Lahtinen.

Ilmasto-ohjelman päivittäminen

KH 01.12.2025 § 240

Valmistelija

Hallintopäällikkö Virva Leväinen, puh. 044 901 2718

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön 19 §:n kohdan 15 mukaan valtuuston tehtävänä on päättää merkittävistä ja taloudellisesti tai muulla tavoin laajakantoisista kunnan hallinnon järjestämisen periaatteista ja koko kuntaa koskevista strategioita toteuttavista suunnitelmista ja ohjelmista.

Asia

Valtuusto on kokouksessaan 31.5.2021 § 30 hyväksynyt Joroisten kunnan ilmasto-ohjelman ja sitoutunut tukemaan Keski-Savon seudullisen ilmasto-ohjelman toteutumista.

Kunnan ilmasto-ohjelmaa on ollut tarpeen päivittää ja täydentää esimerkiksi ilmastomuutokseen sopeutumisen osalta. Ilmasto-ohjelman päivittämistä on valmisteltu Suunnitelmallisen ilmastotyön juurruttaminen Pohjois-Savoon (SISU) -hankkeen johdolla. Ilmasto-ohjelman valmisteluun on osallistunut Joroisten kunnan poikkihallinnollinen ilmastotyöryhmä.

Ilmastolakiin (423/2022) kirjattu tavoite on, että Suomi on hiilineutraali viimeistään vuonna 2035. Lisäksi laissa asetetaan päätösvähennystavoitteita. Nämä tavoitteet toimivat edelleen lähtökohtana kunnan omalle ilmasto-ohjelmalle.

Liitteenä on ehdotus Joroisten kunnan ilmasto-ohjelmaksi.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan Joroisten kunnan ilmasto-ohjelman.

Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Päätös

Valtuusto päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanhallituksen päätösehdotuksen.

Liite

- 1 Joroisten ilmasto-ohjelma

Kaavoituskatsaus 2025

Tekninen lautakunta 12.11.2025 § 92

Valmistelija

Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 661 4342

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön 22 § kohdan 2 mukaan teknisen lautakunnan tehtävänä on valmistella kunnan kaavoitukseen ja maankäyttöön kuuluvat tehtävät.

Joroisten kunnan hallintosäännön 15 § kohdan 15 mukaan kunnanvaltuuston tehtävänä on päättää merkittävistä koko kuntaa koskevista strategisia toteuttavista suunnitelmista ja ohjelmista.

Asia

Alueidenkäyttölain 7 § mukaan kunnan tulee vähintään kerran vuodessa laatia katsaus kunnassa ja maakunnan liitossa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista, jotka eivät ole merkitykseltään vähäisiä. Kaavoituskatsauksessa mainitut uudet kaavoituskohteet tulevat myös vireille kuulutetuiksi MRA 30§:n mukaisesti samalla, kun kaavoituskatsaus hyväksytään.

Kaavoituskatsaus v. 2025 on liitteenä.

Esittelijä

Tekninen johtaja Petri Miettinen

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta merkitsee vuoden 2025 kaavoituskatsauksen tiedokseen ja esittää sitä edelleen kunnanhallitukselle ja kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös

Tekninen lautakunta päätti merkitä kaavoituskatsaus 2025 tiedokseen ja esittää kaavoituskatsausta edelleen kunnanhallitukselle ja kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.

KH 17.11.2025 § 225

Valmistelija

Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 661 4342

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön 22 § kohdan 2 mukaan teknisen lautakunnan tehtävänä on valmistella kunnan kaavoitukseen ja maankäyttöön kuuluvat tehtävät.

Joroisten kunnan hallintosäännön 15 § kohdan 15 mukaan kunnanvaltuuston tehtävänä on päättää merkittävistä koko kuntaa koskevista strategioista toteuttavista suunnitelmista ja ohjelmista.

Asia

Alueidenkäyttölain 7 § mukaan kunnan tulee vähintään kerran vuodessa laatia katsaus kunnassa ja maakunnan liitossa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista, jotka eivät ole merkitykseltään vähäisiä. Kaavoituskatsauksessa mainitut uudet kaavoituskohteet tulevat myös vireille kuulutetuiksi MRA 30 §:n mukaisesti samalla, kun kaavoituskatsaus hyväksytään.

Kaavoituskatsaus v. 2025 on liitteenä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä Joroisten kunnan kaavoituskatsauksen vuodelta 2025 liitteen mukaisesti ja esittää valtuustolle, että

1. valtuusto hyväksyy Joroisten kunnan kaavoituskatsauksen vuodelta 2025,
2. valtuusto hyväksyy kaavoituskatsauksessa mainittujen uusien kaavoituskohteiden vireille tulon,
3. kaavoituskatsaus asetetaan sen vahvistuttua virallisesti nähtäville kunnan ilmoitustaululle,
4. kaavoituskatsauksen vahvistamisesta julkaistaan kuulutus Joroisten Lehdessä, kunnan internet-sivuilla ja kunnan virallisella ilmoitustaululla,
5. päätöksestä tiedotetaan sen vahvistuttua eri viranomaisaloja.

Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Petri Miettinen poistui kokouksesta klo 15.34 tämän pykälän käsittelyn jälkeen.

VALT 08.12.2025 § 67
257/00.01.02.00/2025

Päätös

Valtuusto päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanhallituksen päätösehdotuksen.

Liite

2 Kaavoituskatsaus 2025

Sote- ja teollisuusrakennusten apporttiluovutus ja kauppa

KH 01.12.2025 § 238

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, puh. 040 661 6885
Hallintopäällikkö Virva Leväinen, puh. 044 901 2718

Toimivalta

Hallintosäännön 19 §:n mukaan valtuusto päättää 17) kiinteän omaisuuden, rakennusten ja laitteiden sekä rakennusten ja huoneistojen hallintaan oikeuttavien osakkeiden myymisestä että hankkimisesta sekä maankäyttösopimusten hyväksymisestä, kun käypä hinta, vaihtoarvo tai korvaus on yli 350 000 euroa sekä 18) muiden kuin edellä mainittujen osakkeiden ja osuuskuntien osuuksien ostamisesta, myymisestä ja merkitsemisestä, jos kauppahinta tai merkintähinta ylittää 350 000 euroa tai kyseessä ei ole valtuuston hyväksymien sijoitustoiminnan periaatteiden mukaisesta sijoituksesta.

Lainsäädäntöpohja

Kuntalain 126 §:ssä säädetään kunnan toiminnasta kilpailutilanteessa markkinoilla. Sen mukaan kunnan toimiessa kilpailutilanteessa markkinoilla kunnan on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (*yhtiöittämisvelvollisuus*), ellei laissa ole erikseen määrätty poikkeusta yhtiöittämisvelvoitteeseen.

Kuntalain 130 §:ssä säädetään kunnan omistaman kiinteistön luovutuksen tai vuokrasopimuksen markkinaehtoisuuden määrittelystä. Sen mukaan kunta voi luovuttaa omistamansa kiinteistön kilpailutilanteessa markkinoilla toimivalle tarjouskilpailulla, jolle ei aseteta ehtoja. Jos kunta luovuttaa omistamansa kiinteistön ilman em. tarjouskilpailua, puolueettoman arvioijan on arvioitava kiinteistön markkina-arvo. Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

Kuntalain 129 §:ssä säädetään lainan taikka takauksen tai muun vakuuden antamisesta. Kunnan myöntämä laina ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädettyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla. Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

Asia

Valtuusto on kokouksessaan 24.3.2025 § 9 päättänyt kunnan sote- ja teollisuuskiinteistöjen yhtiöittämisestä. Päätöksen taustalla oli kuntalain velvoite yhtiöittää kilpailuilla markkinoilla tapahtuva toiminta. Valtuuston päätöksen mukaan kuntaan on syksyllä 2025 perustettu kiinteistöosakeyhtiö Joroisten Vuokrakiinteistöt Oy sote- ja teollisuuskiinteistöjen omistamista, hallinnoimista ja vuokraamista varten.

Asian valmistelua on jatkettu siten, että sote- ja teollisuusrakennukset ovat siirrettävissä yhtiölle 1.1.2026. Yhtiöittämisen jatkovalmistelussa on tarkasteltu erilaisia vaihtoehtoja kiinteistöjen siirron toteuttamiselle: apportti, kauppa tai näiden yhdistelmä. Apportissa kunta siirtää omaisuutta yhtiölle vastineeksi uusista osakkeista, jolloin yhtiö ei maksa hankintamenoa eikä

saa verotuksessa poistopohjaa. Kaupassa yhtiö ostaa omaisuutta rahalla, jolloin syntyy hankintameno ja verotuksessa vähennettävät poistot.

Taloudellisia vaikutuksia on vertailtu, ja pitkällä tähtäimellä taloudellisimmaksi vaihtoehdoksi nousi apportun ja kaupan yhdistelmä. Yhdistelmä mahdollistaa verottoman omistuksen siirron apporttina sekä kaupasta syntyvän hankintamenon kirjaamisen yhtiölle, mikä muodostaa verotuksessa vähennettävän poistopohjan ja takaa yhtiölle realistisen kulurakenteen.

Apporttiluovutus

Apporttiluovutuksen kohteena on Joroisten Terveysasema liitteenä olevan luovutuskirjan mukaisesti. Joroisten Vuokrakiinteistöt Oy laskee liikkeelle 1 200 kappaletta yhtiön osakkeita, joiden merkintähinta on 2 700 000 euroa. Joroisten kunta merkitsee nämä osakkeet ja merkintähinta maksetaan apportiomaisuudella.

Kauppa ja kauppahinnan maksaminen

Liitteenä olevan kauppakirjan mukaisesti rakennusten kauppahinta on yhteensä 2 300 000 euroa. Kauppahinta jää kokonaan velaksi liitteenä olevan velkakirjan mukaisin ehdoin.

Kunnan myöntämä laina tytäryhteisöille ei saa sisältää piilotukea (SEUT 107), minkä vuoksi kunnan myöntämän lainan tulee olla markkinaehtoinen. Lainan koroksi ollaan asettamassa 12kk Euribor + 4,5 %-yks., joka osuu pienen kuntaomisteisen yhtiön markkinakeskiarvoon. Markkinaehtoinen hinnoittelu varmistaa myös kilpailuneutraliteetin.

Kuntalain 129 §:n mukaisesti kunnan edut tulee turvata riittävin vakuuksin. Vakuuksiksi on neuvoteltu yhtiölle apporttina ja kaupalla siirtyvät rakennukset sekä niihin liittyvät vuokrasopimukset ja niiden tuotot. Vakuuksien voidaan katsovan olevan riittävät lainamäärään nähden, koska jo yhtiön omistukseen tulevien rakennusten yhteisarvo ylittää lainan määrän.

Kuntalain 129 §:n mukaan laina ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille säädetyistä tehtävistä eikä siihen saa sisältyä merkittävää taloudellista riskiä. Käytettävissä olevien tietojen ja voimassa olevien vuokrasopimusten perusteella yhtiön kassavirta kattaa lainanhoidon, joten laina ei sisällä merkittävää taloudellista riskiä. Lisäksi kunnan asemaa turvaa myös aiemmin kuvatut kattavat vakuudet. Tämän vuoksi lainan ei arvioida vaarantavan kunnan kykyä vastata tehtävistään, ja laina on myönnettävissä.

Kohteiden arvostus

Kaupan kohteista ei ole järjestetty tarjouskilpailua, joten niistä on pyydetty puolueettoman arvioitsijan arvio markkina-arvosta. Arvotuksessa on käytetty arvioitsijana Finwise Advisors Oy:tä, jonka arviointitiimiin on kuulunut kolme henkilöä, joilla on pitkä kokemus kiinteistöhankkeista ja julkisen sektorin toimitilakokonaisuuksien taloudellisesta arvioinnista.

Lisäksi arvioinnin tukena on ollut teollisuuskiinteistöistä vuonna 2020 laaditut kiinteistönvälittäjän arviot (SP-koti / Kallaveden kiinteistöasiantuntijat Oy) ja Uusitie 10 - kohteesta kiinteistönvälittäjän arvio vuodelta 2021 (Varkauden Kotiankkuri Oy). Joroisten Palotalosta on pyydetty lisäksi kiinteistönvälittäjän arvio kesällä 2025 (Varkauden Kotiankkuri Oy), koska kunnanhallitus on kokouksessaan 17.3.2025 § 50 päättänyt, että paloaseman myynnistä voidaan neuvotella hyvinvointialueen kanssa ja paloaseman arvosta pyydetään puolueetonta arviota kiinteistönvälittäjältä.

	Finwise Advisors Oy		kiinteistönvälittäjä	
	arvio (e)	vaihtelu- väli	arvio (e)	vaihtelu- väli

Työkuja 4	480 000	± 20 %	400 000	± 10 %
Teollisuustie 10	730 000	± 20 %	560 000	± 10 %
Uusitie 10	200 000	± 10 %	295 000	± 5 %
Työkuja 6 (Yrittäjähalli)	70 000	± 20 %	150 000	± 10 %
Kuopiontie 17 (Yritystalo)	320 000	± 20 %		
Joroisten Palotalo	500 000	± 20 %	600 000	± 5 %
Joroisten Terveysasema	2 700 000	± 20 %		

Liitteenä ovat apporttiomaisuuden luovutuskirja, kauppakirja ja sen liitteenä oleva velkakirja sekä arvonmääritykset.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto

1. päättää hyväksyä esittelytekstin mukaisen apporttiluovutuksen ja kaupan Joroisten Vuokrakiinteistöt Oy:lle,
2. valtuuttaa kunnanjohtajan tekemään asiakirjoihin vähäisiä, asiakokonaisuutta muuttamattomia muutoksia sekä allekirjoittamaan luovutuskirjan, kauppakirjan ja velkakirjan.

Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Jani Kautto ja Päivi Anias poistuivat esteellisinä kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ajaksi klo 15.54–16.21 (hallintolaki 28.1 § kohta 5). Kauton henkilökohtainen varajäsen Olli Tuovinen osallistui varajäsenenä tämän pykälän käsittelyyn.

VALT 08.12.2025 § 68
70/00.01.00.03/2025

Päätös

Valtuusto päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanhallituksen päätösehdotuksen.

Liite

3 Apporttiomaisuuden luovutuskirja

- 4 Kauppakirja
- 5 Velkakirja
- 6 Arvonmääritykset

Osavuosisiraportti 1-9 kk

KH 01.12.2025 § 235

Valmistelija

Hallintopäällikkö Virva Leväinen, puh. 044 901 2718

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön 71 §:n mukaan toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan kunnanhallitukselle Valtiokonttorin raportointiaikataulua (osavuosisiraportit) siten seuraten, että ¾-vuosisiraportti (1.1.–30.9.) raportoidaan viimeistään 31.12.

Osavuosisiraportit toimitetaan tiedoksi valtuustolle kunnanhallituksen käsittelyn jälkeiseen ensimmäiseen valtuuston kokoukseen.

Asia

Tammi-syyskuun raportissa tilikauden ylijäämä ylittää huomattavasti arvioidun toteuman. Valtuusto on kokouksessaan 10.11.2025 § 60 käsitellyt talousarviomuutoksia, joissa on huomioitu valtionosuuksien ja muiden rahoitustuottojen muutokset.

Liitteenä on ¾-vuosisiraportti ajanjaksolta 1.1.-30.9.2025.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee liitteenä olevan osavuosisiraportin tammi-syyskuulta tiedoksi ja esittää valtuustolle, että valtuusto merkitsee osavuosisiraportin tiedoksi.

Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

VALT 08.12.2025 § 69
130/02.02.02/2025

Päätös

Valtuusto päätti merkitä osavuosisiraportin tiedoksi.

Liite

7 Osavuosisiraportti 1-9 kk 2025

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2028

KH 20.10.2025 § 195

Valmistelija

Hallintopäällikkö Virva Leväinen, puh. 044 901 2718

Toimivalta

Kuntalain 110 §:n perusteella talousarviosta ja taloussuunnitelmasta päättää valtuusto.

Asia

Kunnanhallitus hyväksyi 11.8.2025 § 152 talousarvion 2026 laadintaohjeen, ja ohjeen perusteella toimialoilla on valmisteltu talousarviota vuodelle 2026 sekä taloussuunnitelmaa vuosille 2027–2028. Tarkastus-, sivistys- ja tekninen lautakunta ovat kokouksissaan käsitelleet omalta osaltaan talousarviolta.

Kunnanhallitukselle esitellään toimialojen esitykset talousarvioksi ja -suunnitelmaksi sekä siihen liittyväksi investointiohjelmaksi.

Toimialoilla ja lautakunnissa valmisteltu aineisto on oheismateriaalina.

Talousarvion valmistelua jatketaan kunnanhallituksen evästyksen pohjalta siten, että kunnanjohtajan talousarvioehdotus on kunnanhallituksen käsiteltävänä 1.12.2025 ja valtuuston päätettävissä 8.12.2025.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus käy talousarviosta 2026 ja taloussuunnitelmasta 2027–2028 lähetekeskustelun ja antaa evästyksensä jatkovalmistelua varten.

Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanjohtajan päätösehdotuksen ja evästi jatkovalmistelua siten, että tulosalueita pyydetään täydentämään talouden perustelemista ja riskien hallintaa sekä teknistä toimea arvioimaan riskien osalta henkilöstöresurssin riittävyyttä tulevat suuret investoinnit sekä meneillään oleva energiamurros huomioiden.

Tämän pykälän aikana pidettiin kokoustauot klo 11.07–12.01 ja klo 14.00–14.18.

Petri Miettinen saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 12.59 ja poistui klo 14.43. Sari Järn oli poistuneena kokouksesta klo 13.36–13.40.

Jani Kautto ja Mika Huovinen poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 15.22. Jani Kauton henkilökohtainen varajäsen on valtuuston 1. varapuheenjohtaja Olli Tuovinen, joka siirtyi kokouksessa varajäsenen rooliin Jani Kauton poistuttua. Joonas Tyrväinen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 15.25.

KH 01.12.2025 § 236

Valmistelija

Hallintopäällikkö Virva Leväinen, puh. 044 901 2718

Toimivalta

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (*suunnitelmakausi*).

Asia

Kunnanhallitus käsitteli kokouksessaan 20.10.2025 § 195 talousarvion ja -suunnitelman valmistelutilannetta ja antoi evästyksensä jatkovalmistelulle. Tämän perusteella on jatkettu talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2027–2028 valmistelua. Yhteistyötoimikunta on käsitellyt talousarviota ja sen henkilöstövaikutuksia kokouksessaan 25.11.2025.

Suunnitelmakauden vuodet 2026–2027 näyttävät vielä ylijäämäisiltä, mutta suunnitelmakauden viimeinen vuosi 2028 arvioidaan tässä vaiheessa alijäämäiseksi. Kokonaisuutena Joroisten suunnitelmakausi on vielä tasapainossa kuntatalouden heikkenevästä näkymästä huolimatta. Vuosia 2026 ja 2027 rasittaa Urheilutalon normaalia suuremmat poistot ja vuotta 2028 Urheilutalon purkuvaraus 300 000 euroa.

Ehdotus talousarvioksi 2026 ja taloussuunnitelmaksi 2027–2028 on liitteenä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2027–2028.

Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Joonas Tyrväinen ja Petri Miettinen poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 15.42. Kokouksessa pidettiin kokoustauko klo 15.42–15.49.

VALT 08.12.2025 § 70
188/02.02.00/2025

Päätös

Valtuusto päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanhallituksen päätösehdotuksen.

Liite

8 Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2028

Hallintosäännön päivittäminen

KH 01.12.2025 § 239

Valmistelija

Hallintopäällikkö Virva Leväinen, puh. 044 901 2718

Toimivalta

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää hallintosäännöstä.

Asia

Kuntalain 90 §:ssä säädetään asioista, joista kunnan hallintosäännössä on ainakin annettava määräykset.

Vuoden 2026 alusta on aloittamassa Keski-Savon yhteinen rakennusvalvonta, ja valtuusto on päätöksessään 6.10.2025 § 53 sitoutunut tekemään tarpeelliset muutokset hallintosääntöönsä ennen Keski-Savon rakennusvalvonnan aloittamista.

Hallintosääntöä on tarpeen päivittää maahanmuutto- ja työllisyyspalvelujen järjestämisen sekä varautumisen osalta. Samassa yhteydessä esitetään tehtäväksi hallintosääntöä selkeyttäviä muutoksia.

Liitteenä on ehdotus Joroisten kunnan hallintosäännöksi 1.1.2026 alkaen. Oheismateriaalina on hallintosääntö muutoksin.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön voimaan 1.1.2026 alkaen.

Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

VALT 08.12.2025 § 71
273/00.01.01.00/2025

Päätös

Valtuusto päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanhallituksen päätösehdotuksen seuraavalla Päivi Aniaksen tekemällä ja Pekka Holopaisen kannattamalla muutoksella hallintosäännön 27 §:ään, jossa käsitellään teknisen lautakunnan tehtäviä ja toimivaltaa:

poistetaan seuraavat kohdat:

16) rakentamislain 43 §:n mukaisista sijoittamisluvista suunnittelutarvealueella

17) rakentamislain 57 §:n ja 58 §:n mukaisista poikkeamisista ja alueellisista poikkeamista

lisätään seuraavat kohdat:

päättää poikkeuksien myöntämisestä seuraavissa tapauksissa:

16) poikkeaminen alueidenkäyttölain 72 §:n 1 momentin mukaisissa asioissa

17) vähäistä suurempi poikkeaminen asemakaavassa osoitetusta tontti- ja rakennuspaikkakohtaisesta kokonaisrakennusoikeudesta taikka vähäistä suuremman rakennusoikeuden osoittamisesta alueelle, jolla asemakaavassa ei ole osoitettu rakennusoikeutta

18) poikkeaminen alueidenkäyttölain 53 §:ssä tarkoitettusta asemakaavan hyväksymisestä johtuvasta rakennuskiellosta

19) poikkeaminen alueidenkäyttölain 38 §:n perusteella määrätystä rakennuskiellosta

20) poikkeaminen kaavan mukaisesta alueen tai rakennuspaikan pääkäyttötarkoituksesta

päättää myös seuraavista alueidenkäyttölaissa kunnan päätettäväksi määrätyistä asioista:

28) ratkaisee alueidenkäyttölain mukaisen alueellisen poikkeamisen.

ja lisäksi korjataan numerointi vastaamaan lisättyjä kohtia.

Liite

9 Joroisten hallintosääntö 1.1.2026 alkaen

Kunnanhallituksen ja valtuuston kokousaikataulut keväällä 2026

KH 01.12.2025 § 241

Valmistelija

Hallintopäällikkö Virva Leväinen, puh. 044 901 2718

Toimivalta

Kuntalain 94 §:n mukaan valtuusto kokoontuu päättämääränsä aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo sen tarpeelliseksi.

Joroisten kunnan hallintosäännön 134 §:n mukaan toimielimen puheenjohtaja päättää toimielimen esittelijän esityksestä säännönmukaisten kokousten ajan ja paikan.

Asia

Kunnanjohtaja on yhdessä hallintopäällikön kanssa laatinut ehdotuksen kevään 2026 kokousaikatauluksi. Ehdotuksessa on huomioitu keskeisimmät talouden vuosikierron mukaiset aikataulut. Kunnanhallituksen osalta kokousaikataulu on käyty läpi kunnanhallituksen puheenjohtajan kanssa ja valtuuston osalta valtuuston puheenjohtajan kanssa.

Kevään 2026 kokousaikatauluksi on suunniteltu seuraavaa:

- 19.1. kunnanhallitus
- 2.2. kunnanhallitus
- 23.2. kunnanhallitus
- 9.3. valtuusto
- 16.3. kunnanhallitus
- 30.3. kunnanhallitus
 - tilinpäätös 2025
- 20.4. kunnanhallitus
- 27.4. valtuusto
- 11.5. kunnanhallitus
- 1.6. kunnanhallitus
 - osavuosisiraportti 1–3 kk
- 8.6. valtuusto
 - tilinpäätös 2025
 - osavuosisiraportti 1–3 kk
- 15.6. kunnanhallitus

Kunnanhallituksen kokoukset alkavat klo 14.00 kunnanvirastolla ja valtuuston kokoukset klo 17.00 lukion auditoriossa, ellei toisin mainita.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1. merkitä tiedoksi kunnanhallituksen kokousaikataulun keväälle 2026 ja antaa sen edelleen valtuustolle tiedoksi,
2. esittää valtuustolle, että valtuuston kokousaikataulu keväälle 2026 hyväksytään esittelytekstin mukaisena.

Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanjohtajan päätösehdotuksen sillä muutoksella, että valtuuston kokous 8.6.2026 alkaa klo 16.00.

VALT 08.12.2025 § 72
120/00.02.01/2025

Päätös

Valtuusto päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanhallituksen päätösehdotuksen.

Sidonnaisuusilmoitukset

Tarkastuslautakunta 11.11.2025 § 45

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön § 81 mukaan tarkastuslautakunta valvoo kuntalain 84 §:ssä tarkoitetun sidonnaisuuksien ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja huolehtii sidonnaisuusrekisterin julkisten tietojen julkaisemisesta kunnan verkkosivuilla sekä toimii sidonnaisuusrekisterin rekisterinpitäjänä.

Kuntalain 84 §:n mukaan kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muista sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa. Ilmoitusvelvollisuus koskee myös viranhaltijoiden sijaisiksi määritettyjä henkilöitä.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kunnanhallituksen ja alueidenkäyttölaisissa (132/1999) tai rakentamislaisissa (751/2023) tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä ja varajäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa, pormestaria ja apulaispormestaria sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Sidonnaisuusrekisterin tietojen kattavuuden vuoksi myös niiden sidonnaisuusilmoitusvelvollisten, joilla ei ole ilmoitettavia sidonnaisuuksia, tulee palauttaa ilmoituslomake.

Sidonnaisuusilmoitus tulee tehdä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on valittu tehtäväänsä ja viivytyksettä, kun sidonnaisuuksissa on tapahtunut muutoksia. Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Tarkastuslautakunta voi tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista tekemään uuden ilmoituksen tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuuluvan luottamustoimen tai tehtävän päättyessä henkilöä koskevat tiedot on poistettava rekisteristä ja tietoverkosta.

Asia

Oheismateriaalina on 8.10.2025 jälkeen saapuneista sidonnaisuusilmoituksista koottu sidonnaisuusilmoitusrekisteri. Saapuneet sidonnaisuusilmoituslomakkeet esitellään kokouksessa.

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta

- 1) hyväksyy saapuneet sidonnaisuusilmoitukset sidonnaisuusrekisteriin vietäväksi,
- 2) pyytää tarvittaessa ilmoitusvelvollisia täydentämään ilmoitustaan,
- 3) saattaa ajantasaisen sidonnaisuusrekisterin valtuustolle tiedoksi sekä
- 4) julkaisee hyväksytyn sidonnaisuusrekisterin kunnan internetsivulla.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti

- 1) hyväksyä saapuneet sidonnaisuusilmoitukset sidonnaisuusrekisteriin vietäväksi,
- 2) pyytää ilmoitusvelvollisia täydentämään ilmoitustaan erityisesti johto- ja luottamustehtävistään elinkeinotoimintaa harjoittavissa yhteisöissä,
- 3) saattaa ajantasaisen sidonnaisuusrekisterin valtuustolle tiedoksi sekä
- 4) julkaista hyväksytyn sidonnaisuusrekisterin (liite) kunnan internetsivulla.

VALT 08.12.2025 § 73
205/00.03.02/2025

Päätös

Valtuusto merkitsi sidonnaisuusrekisterin tiedoksi.

Liite

- 10 Sidonnaisuusrekisteri

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 64, § 65, § 69, § 72, § 73

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 66, § 67, § 68, § 70, § 71

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle:

Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.



Postiosoite:

PL 1744

70101 KUOPIO

Käyntiosoite:

Minna Canthin katu 64, Kuopio

Sähköpostiosoite:

ita-suomi.hao@oikeus.fi

Puhelinnumero:

029 564 2500

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Joroisten kunnan kirjaamosta.

Posti- ja käyntiosoite:

Lentoasemantie 130

79600 JORONEN

Sähköpostiosoite:

joroinen.kunta@joroinen.fi

Puhelinnumero:

017 578 440

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00–11.00 ja 12.00–15.00.