

**Tekninen lautakunta**

Aika 19.03.2026 klo 16:00 -

Paikka Kunnanhallituksen huone

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
21	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
22	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
23	Teknisen toimen, vesihuoltolaitoksen ja investointien tilinpäätös 2025	5
24	Joroisten kirkonkylän asemakaavan muutos ja lentoaseman asemakaava	8
25	Huutokosken yleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma	10
26	Keski-Savon seudun liikennejärjestelmän kehittämisen aiesopimus vuosille 2026–2029	17
27	Talvihoitosopimukset - optiovuoden käyttö	19
28	Hankintaoikaisu konsulttipuitesopimusten kilpailutuksesta vuosille 2026-2028	20
29	Viranhaltijapäätökset	23
30	Ilmoitusasiat	24

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Holopainen Pekka	puheenjohtaja
	Silmäri Jukka	varajäsen
	Huupponen Mari	jäsen
	Ihalainen Katri	jäsen
	Lahtinen Hannu	jäsen
	Jaakko Kuronen	kunnanjohtaja
	Leppänen Jiri	kunnanhallituksen puheenjohtaja
	Petri Miettinen	esittelijä
	Taina Gustafsson	pöytäkirjanpitäjä

21**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Tekninen lautakunta 19.03.2026

Kutsu kokoukseen on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus kokouksessa.

Kutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä siinä käsiteltävät asiat. Kuntalain 103 §:n mukaan kunnan muu toimielin kuin kunnanvaltuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Esittelijä

Tekninen johtaja Petri Miettinen

Päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös

22**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

Tekninen lautakunta 19.03.2026

Pöytäkirjan tarkastamista varten valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Tarkastusvuorossa ovat Katri Ihalainen ja Hannu Lahtinen.

Päätös

23

Teknisen toimen, vesihuoltolaitoksen ja investointien tilinpäätös 2025

Tekninen lautakunta 19.03.2026

228/02.06.01.03/2025

Valmistelija

Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 661 4342

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön § 79 mukaan toimialat seuraavat talousarvion toteutumista säännöllisesti, kuitenkin vähintään kuukausittain.

Toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan kunnanhallitukselle Valtiokonttorin raportointiaikataulua (osavuosisiraportit) siten seuraten, että neljäs ja vuoden viimeinen osavuosisiraportti on tilinpäätös, joka on kuntalain mukaan annettava kunnanhallitukselle käsiteltäväksi seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja joka valtuuston on hyväksyttävä seuraavan vuoden kesäkuun loppuun mennessä.

Osavuosisiraportissa esitetään yleiskuvaus kunnan taloudellisesta tilanteesta, rahoituksellisesta asemasta ja talousarviossa asetettujen tavoitteiden tilanteesta sekä raportoidaan riittävässä laajuudessa kunkin tulosalueen talouden ja toiminnan toteuma talousarvioon verrattuna. Osavuosisiraportti on myös riskienhallinnan seurantaraportti, johon päivitetään tulosalueiden riskiarviot.

Sivistystoimen ja teknisen toimen osuus kustakin raportista on mahdollisuuksien mukaan käsiteltävä ao. toimialan lautakunnassa ennen raportin käsittelyä kunnanhallituksessa. Jollei raporttia ehditä käsittelemään ao. lautakunnassa ennen kunnanhallituksen käsittelyä, on se vietävä ensimmäiseen mahdolliseen kokoukseen tiedoksi

Asia

Teknisen toimen tuloslaskelmaa vuodelta 2025 määrittelevät hyvin pitkälti ylimääräiset kiinteistöistä tehdyt poistot. Näitä olivat v. 2025 Joroisten Vuokrakiinteistöt Oy:lle siirretyn Yritystalon tasearvon alaskirjaus, joka ylitti talousarvion mukaiset poistot n. 1 315 000 eurolla sekä Urheilutalon ylimääräinen poisto, joka ylitti talousarvion mukaiset poistot n. 98 000 eurolla. Toinen merkittävä joka vuosi toistuva ero talousarvion ja tilinpäätöksen välillä on koulukeskuksen ns. jaettavien kiinteistömenojen tilinpäätöskirjaustavasta johtuva vastaavan suuruinen ero sekä tuloissa, että menoissa, ollen v. 2025 n. 227 000 euroa. Lisäksi terveysvalvonnan ja eläinlääkinnän kustannukset ylittivät talousarvion n. 60 000 euroa.

Toimintatuottojen osalta merkittävimpiä eroja talousarvioon verrattuna olivat em. koulukeskuksen jaettavat kiinteistömenot, joita kirjattiin tuloina n. 227 000 euroa ja maa- ja metsätilojen toimintatuottojen n. 381 000 euron kasvu. Muilta osin tuotot ylittyivät useilla kiinteistöjen ja ruokapalveluiden kustannuspaikoilla. Yhteensä toimintatuotot ylittyivät n. 774 000 €.

Tarkasteltaessa tuloslaskelmaa ilman yllä mainittuja merkittävimpiä eroja, voidaan todeta teknisen toimen käyttötalouden kokonaisuuden toteutuneen kulujen ja tuottojen osalta hyvin. Toimintakulujen ylitys oli n. 13 000 euroa ja toimintatuottojen ylitys n. 166 000 euroa. Tilikauden tulos muotoutui kuitenkin em. suurten poistojen jälkeen 1 623 000 euroa alijäämäiseksi ollen n. 928 000 € suurempi kuin talousarviossa.

Toiminnalliset tavoitteet saavutettiin pääosin. Niiden toteutuminen on selitetty tarkemmin tilinpäätöskirjassa.

Vesihuoltolaitos

Vesilaitoksen toiminnan liikevaihto kasvoi talousarviosta n. 36 000 eurolla ollen n. 318 000 euroa. Tilikauden alijäämä jäi n. 4700 euroa talousarviota pienemmäksi. Viemärlaitoksen liikevaihto toteutui n. 43 000 euroa suurempana kuin talousarviossa. Materiaalien ja palveluiden hankinnat kuitenkin ylittivät talousarvion n. 42 000 eurolla. Suurimmat ylitykset johtuivat kuivatun jätevesilietteen määrän kasvusta ja koneiden ja laitteiden kunnossapidosta. Viemärlaitoksen ylijäämä pieneni talousarvioon verrattuna n. 13 000 eurolla ollen n. 61 000 euroa. Koko vesihuoltolaitoksen tulos jäi n. 46 000 euroa alijäämäiseksi mikä oli vain 800 euroa enemmän kuin talousarviossa.

Investoinnit

Talousarvioon 2025 varattujen kunnan ja vesihuoltolaitoksen investointimenojen kokonaissumma oli vuoden aikana tehtyjen muutosten jälkeen yhteensä 1 316 000 € ja investointien kokonaistoteuma 1 151 137 €. Maa-alueiden myynneistä saatiin tuloa 84 058 €. Vuoden 2025 investointien toteuma koostuu uudis- ja korjaushankkeista sekä hankinnoista.

Vuoden 2025 aikana valmistuneiden JTF-hankkeiden, Saimaan reitin sekä Palviaisten biotermiinalin kustannukset jäivät alle talousarvion mukaisten määrärahojen. Hankkeiden JTF-tukien loppumaksatukset tulevat maksuun vuoden 2026 aikana.

Talousarvio ylittyi v. 2025 ylitti mm. lukion korjausten osalta, missä rakentamisen aikana havaittiin IV-konehuoneen lattiarakenteen kosteusvaurio. Konehuoneen alla oleva välipohjarakenne vaati korjausta ja uuden pinnoitteen asennuksen ennen uuden IV-koneen asennusta. Uudet IV-kanavat vaativat myös muutoksia suunnitelmiin nähden mikä nosti kustannuksia työn aikana.

Yläkoulun sisäilmakorjaukset ylittivät talousarviossa olleen määrärahan johtuen erittäin tiukasta aikataulusta, jolloin rakentamisessa jouduttiin käyttämään nopeasti kuivuvia materiaaleja, jotka ovat kalliimpia normaaleihin materiaaleihin nähden.

Päiväkotien ja leikkipuistojen aitojen uusiminen ylitti talousarviossa olleen määrärahan, johtuen päiväkotien pihoille työn aikana tehdyistä käyttäjien toivomista lisätoista sekä aita- ja porttimuutoksista paremman toiminnallisuuden saavuttamiseksi.

Katujen ja teiden osalta kulut pysyivät kokonaisuudessaan talousarvion kustannusraamissa, osa kustannuspaikoista ylittyi ja osaan kustannuspaikoista ei kirjautunut kuluja olenkaan. Vuonna 2025 tehtiin paljon asfaltointeja verrattuna edellisiin vuosiin mm. Tuohilahdentien ja Liunan alueilla sekä Kuvansissa.

Vesihuoltolaitoksen investoinneista Varkaus-Joroinen yhdysvesijohdon paineenkorotus asemien investointi eikä jätevesipumppaamoiden automaatioasennukset valmistuneet v. 2025 aikana. Nämä urakat valmistuvat vasta v. 2026 aikana.

Muutoin hankeryhmittäin investointien toteumat ja sitovat tasot pysyivät pääosin hyvin talousarvion raameissa ja vuoden aikana toteutettiin määrärahojen muutoksia ja siirtoja hankkeiden välillä. Hankeryhmien väliset määrärahojen siirrot ja tarvittavat lisämäärärahat käsiteltiin suunnitellusti talousarvion muutosten yhteydessä ja hyväksyttiin kunnanhallituksessa ja valtuustossa.

Liitteenä teknisen toimen ja vesihuoltolaitoksen sekä investointien tilinpäätökset v. 2025 ja vesihuoltolaitoksen toimintakertomus.

Esittelijä

Tekninen johtaja Petri Miettinen

Päätösehdotus

Teknisen toimen, vesihuoltolaitoksen ja investointien tilinpäätös v.2025 merkitään tiedoksi.

Päätös

Liite

- 1 Tekninen toimi kirjallinen
- 2 Investointiosan toteutuminen
- 3 Joroisten vesihuoltolaitos kirjallinen

24

Joroisten kirkonkylän asemakaavan muutos ja lentoaseman asemakaava

Tekninen lautakunta 19.03.2026

69/10.02.03/2026

Valmistelija

Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 661 4342

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön § 27 kohdan 2 mukaan teknisen lautakunnan tehtävänä on valmistella kunnan kaavoitukseen ja maankäyttöön kuuluvat tehtävät.

Joroisten kunnan hallintosäännön § 25 kohdan 22 mukaan kunnanhallitus päättää alueidenkäyttölain mukaisen asemakaavaluonnoksen ja -ehdotuksen hyväksymisestä.

Asia

Joroisten kunta on käynnistänyt kirkonkylän asemakaavan muutoksen sekä lentoaseman asemakaavan laatimisen. Kaavat on asetettu vireille vuosien 2023 ja 2024 kaavoituskatsausten yhteydessä sen jälkeen, kun kunta hankki VT-5:n Joroisten eritasoristeyksen eteläpuoliset alueet omistukseensa. Kaavatyö koskee kortteleita 400 ja 405 sekä lähivirkistysaluetta ja lisäksi lentoaseman aluetta, jolla ei ole voimassa olevaa asemakaavaa. Kaava koskee tiloja 171-403-1-214, 171-403-1-219, 171-403-11-9, 171-895-1-5322 ja 171-895-0-5.

Suunnittelualueen kokonaispinta-ala on noin 33,85 hehtaaria. Suunnittelualue sijoittuu valtatie 5:n ja Lentoasemantien risteysalueelle sekä Joroisten lentoaseman terminaalin ympäristöön. Alue on osittain rakennettua ympäristöä ja osittain rakentamatonta pelto- ja metsäaluetta.

Asemakaavan tavoitteena on mahdollistaa työpaikka- ja toimitila-alueiden sijoittuminen valtatie 5:n läheisyyteen sekä mahdollistaa lentoaseman terminaalin ympäristön kehittyminen lentotoimintaa tukevien toimintojen alueena.

Voimassa olevassa asemakaavassa suunnittelualueella on osoitettu liike- ja huoltoasemarakennusten korttelialueita sekä lähivirkistysaluetta. Lentoaseman alueella ja suunnittelualueen eteläosassa ei ole voimassa olevaa asemakaavaa.

Laaditussa asemakaavaluonnoksessa esitetään useita muutoksia alueen maankäyttöön. Korttelin 400 nykyinen yksi rakennuspaikka jaetaan viideksi rakennuspaikaksi ja alueelle osoitetaan uusi katuyhteys. Korttelia 405 laajennetaan etelään nykyiselle lähivirkistysalueelle sekä asemakaavoittamattomalle alueelle, ja korttelin länsipuolelle osoitetaan uusi katualue. Lisäksi valtatie 5:n itäpuolelle sekä Lentoasemantien varrelle osoitetaan uusia liike- ja toimitilarakentamisen korttelialueita.

Lentoaseman alueelle osoitetaan lentoliikennettä ja siihen liittyviä toimintoja palvelevia alueita, joille voidaan sijoittaa esimerkiksi halli-, terminaali-, huolto-, toimisto- ja varastorakennuksia sekä muuta lentotoimintaa tukevaa toimintaa.

Kaavaluonnoksen mukaisia aluevarauksia ovat muun muassa liike- ja huoltoasemarakennusten korttelialueet (KLH-1), liike- ja toimistorakennusten sekä ympäristöhaittoja aiheuttamattomien teollisuusrakennusten korttelialueet (KTY-1) sekä lentoliikenteen ja siihen liittyvien toimintojen alueet (LL-1 ja LL-2). Kaavan kokonaisrakennusoikeus on noin 75 900 kerrosneliömetriä.

Kaavan vaikutuksia on arvioitu suhteessa alueidenkäyttölain sisältövaatimuksiin sekä kaavalle asetettuihin tavoitteisiin. Kaava tukee maakuntakaavan tavoitteita ja kytkeytyy olemassa olevaan yhdyskuntarakenteeseen ja liikenneverkkoon. Kaavan toteutuminen lisää jonkin verran

liikennemääriä alueella, mutta liikenteen arvioidaan edelleen toimivan sujuvasti nykyisillä järjestelyillä.

Luonnonympäristöön kohdistuvat vaikutukset arvioidaan vähäisiksi, eikä alueella ole todettu erityisiä luontoarvoja. Rakentaminen muuttaa osin nykyisiä peltoalueita rakennetuksi ympäristöksi, mutta alueet liittyvät olemassa olevaan yhdyskuntarakenteeseen.

Taloudellisilta vaikutuksiltaan kaava mahdollistaa uusien yritysten sijoittumisen alueelle, mikä lisää työpaikkoja, palvelutarjontaa ja verotuloja sekä vahvistaa kunnan elinvoimaa.

Kaavatyöhön on laadittu osallistumis- ja arviointisuunnitelma, jossa esitetään kaavahankkeen tavoitteet, suunnittelun lähtökohdat, osalliset sekä vuorovaikutus- ja arviointimenettelyt. Osallisiksi katsotaan muun muassa suunnittelualueen maanomistajat, alueen asukkaat ja yritykset, kunnan luottamuselimet ja hallintokunnat sekä viranomaiset.

Kaavan valmisteluaineisto sisältäen osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä asemakaavaluonnoksen asetetaan samanaikaisesti nähtäville, jolloin osallisilla on mahdollisuus esittää mielipiteensä suunnitelmasta.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, kaavakarttaluonnos sekä kaavaluonnoksen selostus ovat liitteinä.

Esittelijä

Tekninen johtaja Petri Miettinen

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää esittää Joroisten kirkonkylän asemakaavan muutoksen ja lentoaseman asemakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmat sekä asemakaavaluonnokset hyväksyttäväksi kunnanhallitukselle. Kaava-aineistot asetetaan nähtäville alueidenkäyttölain mukaisesti ja niistä pyydetään tarvittavat lausunnot viranomaisilta.

Päätös

Liite

- 4 OAS Joroisten kirkonkylä ja lentoasema
- 5 Kaavaselostus(luonnos)
- 6 Kaavakarttaluonnos

25

Huutokosken yleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma

KH 19.01.2026 § 5

Valmistelija

Tekninen johtaja Petri Miettinen

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön 25 §:n mukaan kunnanhallitus päättää strategiaan ja johtamisjärjestelmään liittyen kaavan vireille tulosta.

Asia

Huutokosken sähköaseman ympäristöön on suunnitteilla useita merkittäviä energiainfrastruktuurihankkeita, kuten yli 400 hehtaarin aurinkovoimala, biokaasulaitos, datakeskus, kaksi erittäin suurta akkuvarastoa ja yksi hieman pienempi akkuvarasto. Hankkeiden mittakaava ja niiden yhteisvaikutukset vaikuttavat laajasti maankäyttöön, ympäristöön ja sähköjärjestelmään sekä kunnassa että osin seudullisesti.

Joroisten kunnan kaavoituskatsauksessa v. 2025 kerrotaan, että Joroisten kunnan alueella on vireillä tai eri asteisesti valmisteltuina useita uusiutuvan energian käyttöön tai varastointiin liittyviä hankkeita kuten esim. datakeskushanke ja, että hankealueille laaditaan tarvittaessa harkinnan mukaan yleiskaava ja asemakaava.

Suunnittelutarvealue

Kunta voi oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa tai rakennusjärjestyksessä osoittaa suunnittelutarvealueeksi alueen, jolla sen sijainnin vuoksi on odotettavissa suunnittelua edellyttävää yhdyskuntakehitystä tai jolla erityisten ympäristöarvojen tai ympäristöhaittojen vuoksi on tarpeen suunnitella maankäyttöä. Suunnittelutarvealueella tarkoitetaan aluetta, jonka käyttöön liittyvien tarpeiden tyydyttämiseksi voi olla tarpeen ryhtyä erityisiin toimenpiteisiin, kuten teiden, vesijohdon tai viemärin rakentamiseen tai vapaa-alueiden järjestämiseen.

Joroisten kunnan rakennusjärjestyksen päivittäminen käynnistettiin v. 2025 alussa ja se hyväksyttäneen kunnanvaltuuston kokouksessa maaliskuussa 2026.

Rakennusjärjestysehdotukseen on määritelty Huutokosken suunnittelutarvealue liitekarttoineen.

Huutokosken suunnittelutarvealueen laajuus on n. 440 ha. Alueella on useita yksityisiä maanomistajia. Alueen eteläreunalla on Huutokosken datakeskuksen n. 20 ha laajuinen asemakaava-alue ja Fingridin sähköasema sekä varavoimalaitos. Itäreunaltaan suunnittelutarvealue liittyy vireillä olevaan Katajakorven aurinkovoimalan yli 400 ha laajuiseen yleiskaava-alueeseen. Suunnittelutarvealueella on pääosin voimassa Kotkatharju-Valvatus osayleiskaava ja sen M-1-alue (maa- ja metsätalousvaltainen alue). Rautatien ja Sysmäjärven välinen alue kuuluu Maavesi-Sysmä-Paro vesistöalueiden rantayleiskaavaan eikä se ole mukana suunnittelutarvealuerajauksessa.

Yleiskaava

Alueidenkäyttölain 36 §:n mukaan kunnan tulee huolehtia tarpeellisesta yleiskaavan laatimisesta ja sen pitämisestä ajan tasalla.

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet edellyttävät, että kunnat suunnittelevat uusiutuvan energian tuotannon, varastoinnin ja sähkönsiirron kokonaisuuksia ennakoivasti siten, että

sijoittuminen, ympäristövaikutukset ja sähköverkon kehittäminen sovitetaan yhteen. Huutokosken alueen hankkeet muodostavat keskinäisriippuvaisen kokonaisuuden, joka vaatii yleispiirteistä suunnittelua vaihtoehtotarkasteluineen, vaikutusten arviointeineen sekä tarvittavine liikenne- ja huoltoratkaisuineen. Yksittäiset lupamenettelyt eivät riitä ohjaamaan näin laajaa kokonaisuutta, vaikka alue olisi määriteltä suunnittelutarvealueeksi. Kunnalle syntyy myös tarve vahvistaa sosiaalisen hyväksyttävyyden huomioimista hankkeiden suuren mittakaavan vuoksi.

Joroisten kunta edistää aktiivisesti uusiutuvaa energiaa ja siihen liittyvää infrastruktuuria. Tätä tukee vuonna 2023 laadittu suunnitelma, Joroisten Maankäytön kehityskuva 2040 – uusiutuva energia, joka linjaa, millä periaatteilla laajamittaiset energiainvestoinnit voidaan kunnassa toteuttaa. Sen tavoitteena on turvata maanomistajien ja kuntalaisten oikeudet, tasapuolinen kohtelu ja tiedonsaanti. Suunnitelman laatimisen jälkeen erityisesti akkuvarastot sekä datakeskusten kehittämismahdollisuudet ovat nousseet merkittävästi esiin. Suunnitelma päivitetään kuluvalle valtuustokaudella, ja päivitys on kirjattu myös vuoden 2026 talousarvion tavoitteisiin.

Nykyinen Kotkatharju–Valvatus-osayleiskaava ei tarjoa riittävää ohjausta energiantuotannon ja -varastoinnin laajentumiselle sähköaseman läheisyydessä. Pohjois-Savon ELY-keskus on alueelle suunnitellun akkuvaraston poikkeamislupahakemusta koskevassa lausunnossaan (27.11.2025) todennut, että alueen maankäyttöä tulee tarkastella kokonaisuutena ja että laajempi yleiskaavoitus mahdollistaa suunnitelmallisen kehittämisen ja eri hankkeiden yhteensovittamisen.

Edellä mainituista syistä kunnalle syntyy alueidenkäyttölain 36 §:n mukainen velvollisuus huolehtia ajantasaisen yleiskaavan laatimisesta Huutokosken alueelle. Yleiskaavan muutos on välttämätön, jotta kunta voi hallita maankäytön kasvavaa painetta, ohjata hankkeiden sijoittumista ja sovittaa yhteen valtakunnalliset tavoitteet, paikalliset olosuhteet ja elinkeinoelämän tarpeet. Yleiskaavamuutoksen suunnittelualueeksi varataan koko suunnittelutarvealue. Suunnittelutarvealue on voimassa siihen saakka, kunnes yleiskaavamuutos saa lainvoiman, mutta jäädessä kuitenkin voimaan niiltä osilta, kuin kaavoitettava-alue toteutuu mahdollisesti suppeampana kuin suunnittelutarvealue.

Asemakaava

Alueidenkäyttölain 51 §:n mukaan asemakaava on laadittava ja pidettävä ajan tasalla sitä mukaa kuin kunnan kehitys taikka maankäytön ohjaustarve sitä edellyttää. Maankäytön ohjaustarvetta arvioitaessa on otettava huomioon erityisesti asuntotuotannon tarve ja elinkeinoelämän toimivan kilpailun edistäminen.

Alueidenkäyttölain 44 §:n mukaan oikeusvaikutteista yleiskaavaa voidaan käyttää suoraan rakentamisluvan perusteena niillä alueilla, joilla yleiskaavassa on siitä erikseen määrätty, eikä rakentaminen vaikeuta olennaisesti kunnan kaavoituskatsauksen mukaista yleis- tai asemakaavan laatimista. Määräys ei kuitenkaan voi koskea aluetta, jolla maankäytön ohjaustarve edellyttää asemakaavan laatimista. Edellytyksenä on lisäksi, että yleiskaava ohjaa riittävästi rakentamista ja muuta maankäyttöä kyseisellä alueella.

Huutokosken alueen asemakaavoitus on syytä käynnistää tarvittaessa yleiskaavan rinnalla tai sen jälkeen yleiskaavan niille alueille, joille asemakaavan laatimistarve on ilmeinen.

Maankäyttösopimukset

Alueidenkäyttölain 91b §:n mukaan kunta voi tehdä kaavoitukseen ja kaavojen toteuttamiseen liittyviä sopimuksia (maankäyttösopimus). Maankäyttösopimuksilla tarkoitetaan sopimuksia, joilla kunta ja maanomistaja keskenään sopivat maanomistajan omistaman alueen kaavoituksen käynnistämisestä sekä kaavan toteuttamiseen liittyvistä osapuolten välisistä oikeuksista ja velvoitteista. Maankäyttösopimuksissa ei voida kuitenkaan sitovasti sopia kaavojen sisällöstä. Maankäyttösopimus voidaan osapuolia sitovasti tehdä vasta sen jälkeen, kun kaavaluonnos tai -ehdotus on ollut julkisesti nähtävillä. Tämä ei koske sopimusten tekemistä kaavoituksen

käynnistämisestä. Maankäyttösopimuksesta tiedotetaan kaavan laatimisen yhteydessä. Tarkoituksesta tehdä maankäyttösopimus on tiedotettava osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa.

Siltä osin, kun laadittavalle Huutokosken kaava-alueelle (yleis- ja asemakaava-alueet) määritellään merkittävää maankäytön muutosta, merkittävää rakennusoikeuden lisääntymistä tai muuta yksityistä hyötyä, laaditaan ko. maanomistajien kanssa maankäyttösopimukset. Hallintosäännön mukaan maankäyttösopimuksista päättää tekninen lautakunta kun käypähinta, vaihtoarvo tai korvaus on korkeintaan 350 000 euroa.

Rakennuskielto ja toimenpiderajoitus

Alueidenkäyttölain 38 §:n mukaan kunta voi määrätä alueelle rakennuskiellon, kun yleiskaavan laatiminen tai muuttaminen on pantu vireille. Rakennuskielto ja toimenpiderajoitus ovat voimassa enintään viisi vuotta, mutta kaavoituksen keskeneräisyyden vuoksi kunta voi pidentää aikaa enintään viidellä vuodella ja erityisestä syystä sen jälkeen vielä enintään viidellä vuodella.

Huutokosken yleiskaavan muutosalueelle on syytä asettaa Alueidenkäyttölain 38 §:n mukainen rakennuskielto ja toimenpiderajoitus 5 vuoden ajaksi tai siihen saakka, kunnes yleiskaavamuutos saa lainvoiman. Hallintosäännön mukaan tekninen lautakunta päättää rakentamiskiellon tai toimenpiderajoituksen määraamisistä ja pidentämisistä, kun yleiskaavan tai asemakaavan laatiminen tai muuttaminen on pantu vireille. Sen lisäksi tekninen lautakunta päättää myös poikkeamisesta ao. rakentamiskiellosta.

Yhteenveto

Joroisten kunnan näkemyksen mukaan Huutokoskelle laadittava yleiskaavan muutos ja tarvittavalta osin asemakaava varmistavat, että alueen energiainfrastruktuurin ja siihen liittyvän teollisen toiminnan kehittäminen etenee kunnan maankäytön, elinympäristön laadun ja ympäristönsuojelun tavoitteiden mukaisesti, maanomistajien tasapuolinen kohtelu turvaten ja yhdyskuntarakennetta pitkäjänteisesti kehittäen.

Liitteenä Huutokosken yleiskaavamuutoksen suunnittelualan karta.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää asettaa Kotkatharju-Valvatus osayleiskaavan muutoksen Huutokosken alueella vireille ja oikeuttaa teknisen toimen ryhtymään kaavan laatimisen edellyttämiin toimenpiteisiin ja käynnistämään osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) valmistelun. Vireilletulon kohteena oleva suunnitteluala käsittää liitekartassa esitetyn noin 440 hehtaarin suuruisen alueen Joroisten kunnan Huutokosken alueella. Suunnittelualueeseen sisältyvät Huutokosken sähköaseman ympäristö ja sen välitön vaikutusalue sekä energiainfrastruktuuriin liittyvien hankkeiden yhteensovittamisen kannalta tarkoituksenmukaiset rajaukset.

Lisäksi kunnanhallitus päättää, että Huutokosken alueen asemakaavoitus käynnistetään tarvittaessa yleiskaavan rinnalla tai sen jälkeen alueille, joille muodostuu asemakaavavellisuus.

Päätöksen perustelut:

Yleiskaavoitus on tarpeen, koska Huutokosken alueelle on samanaikaisesti suunnitteilla useita laajamittaisia energiainfrastruktuurihankkeita (mm. aurinkovoimala, datakeskus, biokaasulaitos ja akkuvarastoja), joiden yhteisvaikutukset edellyttävät kokonaisvaltaista suunnittelua, vaikutusten arviointia ja vaihtoehtotarkasteluja. Pelkät hankekohtaiset lupamenettelyt eivät sovellu ohjaamaan alueen kehittämistä. Kaavamuutos laaditaan alueidenkäyttölain 36 §:n mukaisen kunnalle kuuluvan ajantasaisen kaavoituksen järjestämisvelvollisuuden täyttämiseksi.

Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Joonas Tyrväinen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 15.46.

Tekninen lautakunta 11.02.2026 § 16

Valmistelija

Petri Miettinen, tekninen johtaja

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön 27 § kohdan 22 mukaan tekninen lautakunta päättää rakentamiskiellon tai toimenpiderajoituksen määräämisistä ja pidentämisistä, kun yleis- tai asemakaavan laatiminen tai muuttaminen on pantu vireille (38 §, 53 §).

Joroisten kunnan hallintosäännön 27 § kohdan 18 mukaan tekninen lautakunta päättää poikkeamisesta alueidenkäyttölain 38 §:n perusteella määrätystä rakennuskiellosta.

Joroisten kunnan hallintosäännön 27 § kohdan 18 mukaan tekninen lautakunta päättää maankäyttösopimuksista, kun käypä hinta, vaihtoarvo tai korvaus on korkeintaan 350 000 euroa (91 b §).

Asia

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 19.1.2026 §5 asettaa vireille Kotkatharju-Valvatus osayleiskaavan muutoksen Huutokosken alueella. Vireilletulon kohteena oleva suunnittelualue käsittää liitekartassa esitetyn noin 440 hehtaarin suuruisen alueen Huutokoskella. Suunnittelualueeseen sisältyvät Huutokosken sähköaseman ympäristö ja sen välitön vaikutusalue sekä energiainfrastruktuuriin liittyvien hankkeiden yhteensovittamisen kannalta tarkoituksenmukaiset rajaukset.

Alueidenkäyttölain 38§:n mukaan kunta voi määrätä alueelle rakennuskiellon, kun yleiskaavan laatiminen tai muuttaminen on pantu vireille. Rakennuskielto ja toimenpiderajoitus ovat voimassa enintään viisi vuotta, mutta kaavoituksen keskeneräisyyden vuoksi kunta voi pidentää aikaa enintään viidellä vuodella ja erityisestä syystä sen jälkeen vielä enintään viidellä vuodella.

Huutokosken alueelle on syytä asettaa Alueidenkäyttölain 38 §:n mukainen rakennuskielto ja toimenpiderajoitus 5 vuoden ajaksi tai siihen saakka, kunnes yleiskaavamuutos saa lainvoiman. Rakennuskiellolla ja toimenpiderajoituksella estetään suunnittelualueen sellaista rakentumista, joka voisi vaikeuttaa yleiskaavan tavoitteiden mukaista toteutumista. Joroisten kunnan hallintosäännön tekninen lautakunta päättää poikkeamisesta rakennuskiellosta harkiten päätöksessään rakennushankkeen vaikutuksia yleiskaavamuutoksen tavoitteisiin nähden.

Alueidenkäyttölain 91b §:n mukaan kunta voi tehdä kaavoitukseen ja kaavojen toteuttamiseen liittyviä sopimuksia (maankäyttösopimus). Maankäyttösopimuksilla tarkoitetaan sopimuksia, joilla kunta ja maanomistaja keskenään sopivat maanomistajan omistaman alueen kaavoituksen käynnistämisestä sekä kaavan toteuttamiseen liittyvistä osapuolten välisistä oikeuksista ja velvoitteista. Maankäyttösopimuksissa ei voida kuitenkaan sitovasti sopia kaavojen sisällöstä. Maankäyttösopimus voidaan osapuolia sitovasti tehdä vasta sen jälkeen, kun kaavaluonnos tai -ehdotus on ollut julkisesti nähtävillä. Tämä ei koske sopimusten tekemistä kaavoituksen

käynnistämisestä. Maankäyttösopimuksesta tiedotetaan kaavan laatimisen yhteydessä. Tarkoituksesta tehdä maankäyttösopimus on tiedotettava osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa.

Siltä osin, kun laadittavalle Huutokosken kaava-alueelle (yleis- ja asemakaava-alueet) määritellään merkittävää maankäytön muutosta, merkittävää rakennusoikeuden lisääntymistä tai muuta yksityistä hyötyä, laaditaan ko. maanomistajien kanssa maankäyttösopimukset. Maankäyttösopimuksilla kunta ja maanomistajat sopivat yleiskaavan laatimisesta molempia osapuolia hyödyttävällä tavalla.

Huutokosken kaavamuutosalueen kartta on liitteenä.

Esittelijä

Tekninen johtaja Petri Miettinen

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää asettaa Huutokosken yleiskaavan muutosalueelle Alueidenkäyttölain 38 §:n mukaisen rakennuskiellon ja toimenpiderajoituksen 5 vuoden ajaksi tai siihen saakka, kunnes yleiskaavamuutos saa lainvoiman. Tekninen lautakunta päättää oikeuttaa teknisen toimen käynnistämään tarvittavilta osin neuvottelut maankäyttösopimuksista maanomistajien kanssa.

Päätös

Tekninen lautakunta päätti hyväksyä teknisen johtajan päätösehdotuksen.

Tekninen lautakunta 19.03.2026

8/10.02.03/2026

Valmistelija

Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 661 4342

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön § 27 kohdan 2 mukaan teknisen lautakunnan tehtävänä on valmistella kunnan kaavoitukseen ja maankäyttöön kuuluvat tehtävät.

Joroisten kunnan hallintosäännön § 25 kohdan 22 mukaan kunnanhallitus päättää alueidenkäyttölain mukaisen yleiskaavaluonnoksen ja -ehdotuksen hyväksymisestä.

Asia

Joroisten kunnassa on käynnistetty Huutokosken yleiskaavan laatiminen. Kaavatyötä varten on laadittu osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS), jossa esitetään kaavatyön lähtökohdat, tavoitteet, osalliset sekä suunnittelun vuorovaikutus- ja arviointimenettelyt.

Alueidenkäyttölain 63 §:n mukaisesti kaavatyöhön tulee riittävän varhaisessa vaiheessa laatia osallistumis- ja arviointisuunnitelma, jossa kuvataan kaavatyön tavoitteet, mahdolliset vaikutukset sekä se, miten osalliset voivat osallistua kaavan valmisteluun ja vaikuttaa sen sisältöön.

Yleiskaavan suunnittelualue sijoittuu Huutokosken sähköaseman ympäristöön. Alueelle on suunnitteilla useita merkittäviä energia- ja infrastruktuurihankkeita, kuten yli 400 hehtaarin aurinkovoimala, biokaasulaitos, datakeskus sekä useita suuria akkuvarastoja. Hankkeiden

mittakaava ja niiden yhteisvaikutukset vaikuttavat laajasti maankäyttöön, ympäristöön sekä sähköjärjestelmään niin kunnassa kuin osin seudullisestikin.

Suunnittelualueen laajuus on noin 440 hehtaaria ja alueella on useita yksityisiä maanomistajia. Alueen eteläreunalla sijaitsee noin 20 hehtaarin laajuinen Huutokosken datakeskuksen asemakaava-alue sekä Fingrid Oyj:n sähköasema ja varavoimalaitos. Suunnittelutarvealue liittyy itäreunastaan vireillä olevaan Katajakorven aurinkovoimala-alueen yleiskaavahankkeeseen.

Suunnittelualueella on pääosin voimassa Kotkatharju–Valvatus osayleiskaava, jossa alue on osoitettu pääosin maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M-1).

Tekninen lautakunta on aiemmin päättänyt asettaa Huutokosken yleiskaavan muutosalueelle alueidenkäyttölain 38 §:n mukaisen rakennuskiellon ja toimenpiderajoituksen viiden vuoden ajaksi tai siihen saakka, kunnes yleiskaavamuutos saa lainvoiman.

Yleiskaavatyössä tarkastellaan suunniteltujen energiainfrastruktuurihankkeiden yhteensovittamista alueen maankäyttöön sekä niiden vaikutuksia ympäristöön, yhdyskuntarakenteeseen ja elinkeinoihin. Kaavan vaikutuksia arvioidaan alueidenkäyttölain mukaisesti muun muassa luonnonympäristöön, maisemaan, liikenteeseen, yhdyskuntarakenteeseen, talouteen sekä ihmisten elinoloihin.

Kaavatyön yhteydessä laaditaan tarvittavia selvityksiä, kuten luontoselvitys, liito-oravaselvitys ja viitasammakkoselvitys, sekä arvioidaan erityisesti liikenteellisiä ja yhdyskuntarakenteellisia vaikutuksia.

Osallisiksi katsotaan muun muassa suunnittelualueen maanomistajat ja asukkaat, alueen yritykset ja elinkeinonharjoittajat, Joroisten kunnan hallintokunnat ja luottamuselimet sekä viranomaiset kuten Pohjois-Savon liitto, Pohjois-Savon pelastuslaitos, Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes), Fingrid Oyj, Puolustusvoimat sekä naapurikunnat.

Kaavaprosessi etenee vaiheittain. Kaavatyön aloitusvaiheessa laaditaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Luonnosvaiheessa laaditaan kaavaluonnos, joka asetetaan julkisesti nähtäville. Nähtävilläolon aikana osallisilla on mahdollisuus esittää mielipiteensä kaavasta. Luonnosvaiheen jälkeen valmistellaan kaavaehdotus, joka asetetaan uudelleen nähtäville ennen kaavan hyväksymiskäsittelyä.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville asettaminen käynnistää kaavatyön virallisen vuorovaikutusvaiheen ja antaa osallisille mahdollisuuden osallistua kaavan valmisteluun.

Huutokosken osayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma on liitteenä.

Esittelijä

Tekninen johtaja Petri Miettinen

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää esittää Huutokosken yleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman hyväksyttäväksi kunnanhallitukselle. Kaava-aineistot asetetaan nähtäville alueidenkäyttölain mukaisesti ja niistä pyydetään tarvittavat lausunnot viranomaisilta.

Päätös

Liite

7 Joroinen Huutokoski OAS

26

Keski-Savon seudun liikennejärjestelmän kehittämisen aiesopimus vuosille 2026–2029

Tekninen lautakunta 19.03.2026

70/08.00.00.00/2026

Valmistelija

Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 661 4342

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön § 26 kohdan 1 mukaan lautakunta päättää keinoista palvelujen järjestämiseksi valtuuston talousarviopäätöksessä asetettujen tavoitteiden ja varattujen määrärahojen puitteissa.

Asia

Keski-Savon seudun kunnat ja muut keskeiset toimijat ovat valmistelleet päivityksen Keski-Savon liikennejärjestelmän kehittämistä koskevaan aiesopimukseen vuosille 2026–2029. Sopimus on jatkoa vuosille 2021–2025 laaditulle aiesopimukselle ja sen tavoitteena on määritellä seudulliset liikennejärjestelmän kehittämisen painopisteet sekä keskeiset toimenpiteet tuleville vuosille.

Aiesopimuksen osapuolina ovat Joroisten kunta, Leppävirran kunta, Pieksämäen kaupunki, Varkauden kaupunki, Navitas Kehitys Oy, Etelä-Savon maakuntaliitto, Pohjois-Savon liitto, Itä-Suomen elinvoimakeskus sekä Pohjois-Savon ja Etelä-Savon hyvinvointialueet.

Sopimuksen tarkoituksena on muodostaa yhteinen näkemys Keski-Savon liikennejärjestelmän kehittamisestä sekä niistä toimenpiteistä ja hankkeista, joita sopijaosapuolet edistävät sopimuskauden aikana. Sopimuksessa otetaan huomioon muun muassa Itä-Suomen liikennestrategia, maakunnalliset liikennejärjestelmäsuunnitelmat sekä valtakunnallinen liikennejärjestelmäsuunnitelma.

Seudullista liikennejärjestelmätöitä koordinoi Keski-Savon liikennejärjestelmätyöryhmä, jossa ovat edustettuina sopimusosapuolten organisaatiot. Työryhmän tehtävänä on edistää sopimuksessa mainittuja hankkeita ja toimenpiteitä sekä koordinoida niihin liittyvää yhteistyötä ja vuorovaikutusta. Sopijaosapuolet sitoutuvat omien toimivaltuuksiensa ja käytettävissä olevien resurssiensa puitteissa edistämään sopimuksessa esitettyjen toimenpiteiden toteutumista. Yksittäisten toimenpiteiden rahoituksesta sovitaan erikseen hankkeiden toteutuksen yhteydessä.

Aiesopimuksessa on määritelty keskeisiä kehittämistoimenpiteitä seudun liikennejärjestelmän parantamiseksi. Näitä ovat muun muassa henkilökuljetusten kehittäminen ja joukkoliikenteen hyödyntäminen eri kuljetuspalveluissa, joukkoliikenteen solmupisteiden kehittäminen, poikittaisen henkilöjunaliikenteen kehittäminen sekä seudullinen yhteistyö liikenneväylien korjausvelan hallinnassa. Lisäksi sopimuksessa korostetaan kuljetusten ja logistiikan kehittämistä sekä seudun saavutettavuuden parantamista.

Aiesopimus toimii seudullisen yhteistyön ja edunvalvonnan työkaluna liikennejärjestelmän kehittämisessä. Sopimuksella ei päätetä yksittäisten hankkeiden toteuttamisesta tai rahoituksesta, vaan se luo yhteisen strategisen kehyksen ja tavoitteet seudun liikennejärjestelmän kehittämiseksi.

Sopimuksen toteutumista seurataan Keski-Savon liikennejärjestelmätyöryhmässä. Työryhmä laatii vuosittain tilannekatsauksen sopimuksen toteutumisesta ja arvioi mahdollisia muutostarpeita sopimuskauden aikana.

Aiesopimuksen hyväksyminen tukee seudullista yhteistyötä liikennejärjestelmän kehittämisessä ja edistää kunnan elinvoimaa, saavutettavuutta sekä liikenteen toimivuutta.

Aiesopimusluonnos on liitteenä.

Esittelijä

Tekninen johtaja Petri Miettinen

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää hyväksyä liitteenä olevan Keski-Savon seudun liikennejärjestelmän kehittämistä koskevan aiesopimuksen vuosille 2026–2029.

Päätös

Liite

8 Aiesopimus luonnos

27

Talvihoitosopimukset - optiovuoden käyttö

Tekninen lautakunta 19.03.2026

93/10.03.01.06/2023

Valmistelija

Petri Miettinen, tekninen johtaja, p. 040 661 4342

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön § 27 kohdan 6 mukaan tekninen lautakunta päättää toimialaansa kuuluvista sopimuksista, sitoumuksista ja hankinnoista, kun niiden arvo on 30 000–150 000 euroa.

Asia

Sopimukset Joroisten kunnan kaavateiden, kevyenliikenteen väylien ja kiinteistöjen talvihoitotöistä vuosille 2023-2026 päättyvät 31.5.2026. Sopimuskautta voidaan jatkaa kahdella vuodella (optio) vuosi kerrallaan. Optiovuoden käytöstä päättää tilaaja. Tilaaja ilmoittaa option käytöstä 3 kk ennen sopimuskauden päättymistä urakoitsijalle. Optiovuosilla noudatetaan tätä sopimusta ja sen ehtoja.

Nykyiset sopimusurakoitsijat ovat tuottaneet palvelua sovitusti noudattaen palvelutaso- ja laatutavoitteita sekä muita tilaajan asettamia vaatimuksia. Rakennuttamis- ja hankintapäällikkö tiedusteli sopimusurakoitsijoiden kantaa optiovuoden käytölle. Yhtä lukuun ottamatta kaikki urakoitsijat ovat halukkaita jatkamaan sopimusta yhdellä vuodella. Pois jäävän urakoitsijan hoitoalueena ovat olleet Kuvansin kaavatiet ja kevyenliikenteen väylät. Tämä osa-alue on syytä kilpailuttaa uudelleen yhdeksi vuodeksi.

Esittelijä

Tekninen johtaja Petri Miettinen

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää jatkaa Joroisten kunnan kaavateiden, kevyenliikenteen väylien ja kiinteistöjen talvihoitotöistä vuosille 2023-2026 laadittuja sopimuksia yhdellä vuodella lukuunottamatta Kuvansin kaavateitä ja kevyenliikenteen väyliä, joiden osalta hoitotyöt kilpailutetaan uudelleen yhdeksi vuodeksi.

Päätös

28**Hankintaoikaisu konsulttipuitesopimusten kilpailutuksesta vuosille 2026-2028**

Tekninen lautakunta 19.03.2026

11/02.08.00/2026

Valmistelija

Petri Miettinen, tekninen johtaja

Toimivalta

Joroisten kunnan hallintosäännön § 27 kohdan 7 mukaan tekninen lautakunta päättää toimialaansa kuuluvista sopimuksista, sitoumuksista ja hankinnoista, kun niiden arvo on 30 000–150 000 euroa.

Asia

Osmo Karttunen Arkkitehtitoimisto Karttuselta on jättänyt oikaisuvaatimuksen 27.1.2026 teknisen lautakunnan päätöksestä 22.1.2026 § 5 koskien konsulttipuitesopimusten kilpailutusta. Oikaisuvaatimuksessa Karttunen vaatii mainitussa pykälässä tehdyn päätöksen kumoamista ja uutta päätöstä tarjouspyynnössä kerrottujen vaatimusten ja tarjouspyynnön hengen mukaisesti.

Vaatimuksen perusteet ovat seuraavat:

Karttusen mukaan tilaajan laatiman tarjousten vertailutaulukon mukaan sellaiset tarjoajat, jotka ovat tarjonneet vain arkkitehtisuunnittelua tai rakennesuunnittelua on käytännössä hylätty, kun molempien erillisten osa-alueiden pisteet on laskettu yhteen, sillä pisteet yhtä osa-aluetta tarjottaessa eivät riitä molempia osia tarjonneiden tasolle. Koska tarjouspyynnön mukaan osatarjoukset on sallittu, molempia osa-alueita ei ole ollut pakko tarjota. Pisteiden yhteen laskeminen vertailutaulukossa esitetyllä tavalla on Karttusen mukaan vähintään harhaanjohtavaa ja tarjouspyynnön hengen vastaista. Yhteispisteiden ratkaisevaa merkitystä ei ole tuotu tarjouspyynnössä selvästi esille ja kun näin ei ole tehty, osatarjousten hylkääminen tarjouspyynnön vastaisella perusteella on laitonta. Lisäperusteena on, että useimmat tarjoajat ovat ymmärtäneet tarjouspyynnön siten, ettei molempia tarjousosia tarvitse tarjota. Tätä taustaa vasten tehty päätös on Karttusen mukaan selkeästi tarjouspyynnön, tasapuolisuuden ja yleisen oikeustajun vastainen.

Lisäksi vertailutaulukosta selviää, että tilaajan kannalta tehty valintapäätökset eivät ole edullisimpia. Tilaaja on osittain valinnut kalliimpia tarjouksia kuin hylätyt tarjoukset. Tältäkin osin kilpailutus ei ole kilpailusääntöjen ja yleisen oikeustajun mukainen. Tilaajan aikoma arkkitehti- ja rakennesuunnittelun kytkeminen yhteen ei ole perusteltavissa myöskään muulla tavoin tilaajalle eduksi, vaan johtaa lähinnä suurten monialatoimistojen suosimiseen.

Vastine

Joroisten kunnan kilpailutuksessa - Rakentamisen asiantuntija-, suunnittelu ja valvontapalvelut – tarjouskilpailun tavoitteena oli valita osa-alueittain kolme kokonaistaloudellisesti edullisinta ja vähimmäisvaatimukset täyttävää toimittajaa. Osa-alueet (5 kpl) olivat tarjouspyynnön mukaan:

1. Rakennuttajakonsulttipalvelut ja rakennustyövalvoajapalvelut
2. LVIA-asiantuntija, LVIA-suunnittelija ja LVIA-valvoja
3. Sähköasiantuntija, sähkösuunnittelija ja sähkötyövalvoja
4. Rakennussuunnittelupalvelut
5. Pohjarakennesuunnittelu

Tarjouspyynnön mukaan sopimus (tarjouspyyntö) on jaettu osiin (5 kpl), joista enintään viiteen voi jättää tarjouksen, mutta tarjoajan ei ole pakko tehdä tarjousta kaikkiin osiin. Osan 4 (osa-alue 4) kuvaus kuuluu seuraavasti:

- Arkkitehti- /pääsuunnittelun työtehtävät. Työt perustuvat Arkkitehtisuunnittelun tehtäväluetteloon ARK18 RT 103253 ja Pääsuunnittelun tehtäväluetteloon PS18 RT 103254.
- Rakennesuunnittelun työtehtävät. Työt perustuvat Rakennesuunnittelun tehtäväluetteloon RAK18 RT 103087

Vastaavasti myös esimerkiksi osaan 2 (osa-alue 2) on sisällytetty LVI-suunnittelun työtehtävät, automaattisuunnittelun työtehtävät ja LVIA-valvojan työtehtävät. Ja sama toistuu osassa 3 sisältäen sähkösuunnittelun työtehtävät ja sähkövalvojan työtehtävät.

Osa-alueen sisällä on siis kaksi tai kolme alemmaa osaa, jotka yhdessä muodostavat tarjouspyynnön mukaisen osa-alueen. Tilaajan tavoitteena oli valita osa-alueittain kolme kokonaistaloudellisesti edullisinta ja vähimmäisvaatimukset täyttävää toimittajaa. Kokonaistaloudellisuus tarkoittaa tilaajan näkökulmasta nimenomaan osa-alueen yhteispisteitä. Kokonaistaloudellisuus ei toteudu osa-alueittain siten, että tarjoaja tarjoaa osa-alueen tehtävistä vain toista puolta. Karttusen mainitsema ”osatarjoukset on sallittu” koskee siis tarjouksia osa-alueittain, eikä osa-alueiden sisällä olevia alempia osia.

Tarjouksen antamisen pystyi tekemään sähköisessä tarjouspalvelussa. Siellä rakennussuunnittelupalveluiden osa-alueen kohdalla kuitenkin luki, että osa-alueen sisäiset osatarjoukset on sallittu ja, että osa-aluetta ei ole pakko tarjota. Tämän vuoksi osalle tarjoajista on aiheellisesti syntynyt käsitys siitä, että myös osa-alueen sisäisiä tarjouksia on mahdollista antaa. Kilpailutuksen tavoite, tarjouspyyntö ja tarjouspalvelussa annettu mahdollisuus tarjota osa-alueen sisäisiä tarjouksia ovat kiistämättä ristiriidassa keskenään.

Tarjouspyyntöasiakirjat muodostavat hankintamenettelyn oikeudellisesti sitovan perustan. Sähköisen tarjouspalvelun järjestelmäteksti on luonteeltaan tekninen käyttöliittymäelementti, eikä se voi syrjäyttää varsinaisen tarjouspyyntöasiakirjan sisältöä. Mikäli tarjoajalle on syntynyt epäselvyys tarjouspyynnön sisällöstä, hankintalain 68 §:n mukaisesti tarjoajalla on ollut mahdollisuus ja velvollisuus pyytää hankintayksiköltä täsmennystä ennen tarjouksen jättämistä. Yksikään tarjoaja ei ole esittänyt tällaista täsmennyspyyntöä, minkä voidaan katsoa osoittavan, että tarjouspyyntö on ollut riittävän selkeä tai että tarjoajat ovat ottaneet tietoisesti riskin tarjousta jättäessään.

Tarjousten vertailu on kuitenkin tehty tarjouspyynnössä ilmoitettujen vertailuperusteiden mukaisesti ja samalla tavalla kaikkien tarjoajien osalta. Tarjoajia ei ole suljettu tarjouskilpailusta sillä perusteella, että nämä ovat tarjonneet vain osaa osa-alueen tehtävistä, vaan pisteytys on muodostunut annettujen tarjousten perusteella yhtenäisin vertailuperustein. Näin ollen tarjoajia on kohdeltu hankintalain 3 §:n edellyttämällä tavalla tasapuolisesti ja syrjimättömästi.

Oikaisuvaatimuksessa esitetty väite siitä, että tilaaja on valinnut kalliimpia tarjouksia halvempien sijaan, osoittaa, että oikaisuvaatimuksen tekijä on sekoittanut osa-aluekohtaisen kokonaistaloudellisen edullisuuden ja halvimman hinnan käsitteet keskenään. Se, että jokin tarjous on ollut hinnaltaan edullisempi, ei tarkoita, että se olisi ollut kokonaistaloudellisesti edullisin. Oikaisuvaatimuksessa esitetty väite arkkitehti- ja rakennesuunnittelun yhdistämisen epätarkoituksenmukaisuudesta ei kuulu hankintaoikaisuun piiriin eikä sido hankintayksikköä. Hankintalain 2 §:n mukaan hankintayksiköllä on laaja harkintavalta hankinnan kohteen ja sen ryhmittelyn määrittelyssä. Arkkitehti- ja rakennesuunnittelun yhdistäminen samaan osa-alueeseen perustuu tilaajan perusteltuun tavoitteeseen saada rakennussuunnittelun kokonaisvastuu yhdelle sopimuskumppanille, mikä palvelee hankkeiden koordinaatiota, vastuunjakoa ja tiedonkulkua. Tämä on vakiintunut tapa järjestää rakennussuunnittelupalvelut erityisesti julkisessa rakennuttamisessa. Se, että ratkaisu käytännössä suosii useamman suunnittelualan osaamista omaavia toimijoita, on hankinnan kohteen määrittelystä johtuva seuraus, ei syrjintää. Hankintayksikkö ei ole velvollinen pilkkomaan hankinnan kohdetta tavalla, joka maksimoisi erikoistuneiden pienyritysten osallistumismahdollisuudet.

Teknisen lautakunnan päätöstä 22.1.2026 §5 ei ole syytä muuttaa yllä mainituin perusteluin.
Oikaisuvaatimus on oheismateriaalina.

Esittelijä

Tekninen johtaja Petri Miettinen

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää hylätä Arkkitehtitoimisto Karttusen oikaisuvaatimuksen teknisen lautakunnan päätöksestä 22.1.2026 § 5 edellä selostustekstissä mainituin perustein.

Päätös

29**Viranhaltijapäätökset**

Tekninen lautakunta 19.03.2026

Kuntalain 92 §:ssä säädetään asian ottamisesta ylemmän toimielimen käsiteltäväksi. Sen 2 momentin mukaan hallintosäännössä voidaan määrätä, että oikeus asian ottamisesta ylemmän toimielimen käsiteltäväksi koskee myös lautakuntia.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Joroisten kunnan hallintosäännön 29 §:ssä määrätään, että lautakunnan alaisen viranomaisen ratkaisema asia voidaan kuntalain 92 §:n mukaisesti ottaa lautakunnan käsiteltäväksi, jollei ole ilmoitettu asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunta, lautakunnan puheenjohtaja ja kyseisen lautakunnan esittelijä.

Teknisen lautakunnan tietoon saatetaan teknisen johtajan, rakennuttamis- ja hankintapäällikön sekä rakennustarkastajan tekemät viranhaltijapäätökset edellisen kokouksen jälkeiseltä ajalta.

Viranhaltijapäätösten listaus 16.1.-12.3.2026 oheismateriaalina.

Esittelijä

Tekninen johtaja Petri Miettinen

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää merkitä päätökset tiedoksi ja päättää, ettei se käytä kuntalain 92 § :n mukaista otto-oikeutta ko. päätöksiin.

Päätös

Liite

9 Viranhaltijapäätösluettelo 16.1.-12.3.2026

30**Ilmoitusasiat**

Tekninen lautakunta 19.03.2026

Teknisen lautakunnan tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusasiat:

- Joroinen ja Kuvansi vesistötarkkailun tulokset 2025
- Joroisten jätevesipuhdistamon kuormitustarkkailun vuosiyhteenvedo 2025
- Kuvansin jätevedenpuhdistamon kuormitustarkkailun vuosiraportti 2025
- Pohjois-Savon maakuntakaavoituskatsaus

Esittelijä

Tekninen johtaja Petri Miettinen

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää merkitä ilmoitusasiat tietoon saatetuiksi.

Päätös
