



48 §

VRK/25/14.07.00/2024

KESKI-SAVON TYÖLLISYYSSALUEEN TOIMINTAKERTOMUS VUODELTA 2025

Kaupunginhallitus 23.2.2026 § 48
Keski-Savon työllisyyslautakunta 10.2.2026 § 2

Työllisyysaluejohtaja Anna Tolvanen p. 041 7326213

Varkauden kaupungin taloushallinnon ohjeiden mukaisesti toimialan toimintakertomukset käsitellään lautakunnissa helmikuun loppuun mennessä. Toimintakertomus (kuntalaki 115 §) on osa kaupungin virallista tilinpäätöstä ja sen erityisenä tehtävänä on selvittää valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista, antaa tietoa toiminnan kehittämisestä, taloudellisesta tilanteesta sekä merkittävimpiä riskejä ja epävarmuustekijöitä koskevista tärkeistä seikoista.

Keski-Savon työllisyysalueen vuoden 2025 toimintakertomus muodostaa osan koko kaupungin toimintakertomuksesta. Käyttötalouden sitovuus kaupunginvaltuustoon nähden tilikaudella on toimialan toimintakate ja strategian mukaiset tavoitteet ja mittarit.

Keski-Savon työllisyysalueen toimialan tilikauden toimintakate on 844776,65 euroa. Talousarvioon nähden tilikauden toimintakate toteutui 844776,65 euroa ennakoitua paremmin. TA 0 ja toteutuma 844776,65 euroa. Toimintatuotot toteutuivat 696908,65 € arvioitua suurempina, toteutumaprosentti oli 112,74 %. Toimintakulut toteutuivat 147868,16 € alle arvioidun, toteutumaprosentti oli 97,3 %.

Varkauden kaupunginvaltuusto hyväksyi 22.9.2025 § 74 toimialan määrärahamuutoksen 228595 euroa 2025 talousarvioon. Määrärahamuutos johdettiin valtiolta tulleesta korvauksesta, koskien valtiolta jääneiden avustusten ja tukien maksatusta. Avustuksista ja tuista oli purkautunut yhteensä 228595 euroa.

Keski-Savon työllisyysalueen vuoden 2025 kuntalaskutus oikaistaan tilinpäätöksen yhteydessä työllisyysalueen järjestämissopimuksen mukaisesti sekä kertynyt ylijäämä palautetaan Keski-Savon työllisyysalueen kunnille. Ylijäämän palautuksen osalta on käynnissä tarkastuslaskenta sekä palautukseen liittyvä jäsenkuntien välinen neuvottelu. Lopulliset kuntakohtaiset palautukset tarkentuvat tämän laskennan ja neuvottelujen mukaisiksi.

Vuoden 2025 ylijäämä on seurausta pääasiassa järjestämisvastuun siirron yhteydessä siirtyneiden valtion sitomien määrärahojen sidontojen purkamisesta sekä palkkauskustannusten säästöstä.

Esityslistan liitteenä on Keski-Savon työllisyysalueen toimintakertomus, jossa selvitetään tarkemmin toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen sekä esitetään tunnusluvut.

Työllisyysaluejohtaja: Kokouksessa esittelijä muutti päätösehdotusta ja teki uuden päätösesityksen.

Keski-Savon työllisyysaluelautakunta hyväksyy pykälän liitteenä olevan Keski-Savon työllisyysalueen vuoden 2025 toimintakertomuksen sekä merkit-



see tilikauden toimintakatteen toteutuman 844776,65 euroa ja ylijäämän 844776,65 euroa.

Työllisyysaluelauta kunta päättää vuoden 2025 tilinpäätöksen ja ylijäämän osalta seuraavaa:

1. Vuoden 2025 kuntalaskutus oikaistaan tilinpäätöksen yhteydessä työllisyysalueen järjestämissopimuksen mukaisesti.
2. Tilikaudelta 2025 kertynyt ylijäämä palautetaan Keski-Savon työllisyysalueen jäsenkunnille.
3. Ylijäämä palautetaan järjestämissopimuksen mukaisella kuntalaskutuksen mukaisella jako-osuudella.
4. Ylijäämäpalautusta oikaistaan myöhemmin tarvittaessa, kun lopulliset kuntakohtaiset palautukset tarkentuvat käynnissä olevan tarkistuslaskennan ja kuntien välisten neuvottelujen perusteella. Mahdollinen oikaisu tuodaan työllisyysaluelautakunnan käsittelyyn erikseen ja lähetetään jäsenkuntien hyväksyttäväksi.

Keski-Savon työllisyysaluelautakunta esittää Varkauden kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Keski-Savon työllisyysaluelautakunnan toimintakertomuksen vuodelta 2025. Keski-Savon työllisyysaluelautakunta oikeuttaa työllisyysaluejohtajan tekemään tarvittaessa toimintakertomukseen ennen Varkauden kaupunginhallituksen käsittelyä pienet tekniset korjaukset.

Päätös:

Työllisyysaluelauta kunta päätti vuoden 2025 tilinpäätöksen ja ylijäämän osalta seuraavaa:

1. Vuoden 2025 kuntalaskutus oikaistaan tilinpäätöksen yhteydessä työllisyysalueen järjestämissopimuksen mukaisesti.
2. Tilikaudelta 2025 kertynyt ylijäämä palautetaan Keski-Savon työllisyysalueen jäsenkunnille.
3. Ylijäämä palautetaan järjestämissopimuksen mukaisella kuntalaskutuksen mukaisella jako-osuudella.
4. Ylijäämäpalautusta oikaistaan myöhemmin tarvittaessa, kun lopulliset kuntakohtaiset palautukset tarkentuvat käynnissä olevan tarkistuslaskennan ja kuntien välisten neuvottelujen perusteella. Mahdollinen oikaisu tuodaan työllisyysaluelautakunnan käsittelyyn erikseen ja lähetetään jäsenkuntien hyväksyttäväksi.

Keski-Savon työllisyysaluelautakunta esittää Varkauden kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Keski-Savon työllisyysaluelautakunnan toimintakertomuksen vuodelta 2025. Keski-Savon työllisyysaluelautakunta oikeuttaa työllisyysaluejohtajan tekemään tarvittaessa toimintakertomukseen ennen Varkauden kaupunginhallituksen käsittelyä pienet tekniset korjaukset.



Kaupunginhallitus 23.2.2026 § 48

Kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä osaltaan esitetyn ylijäämän käsittelyä koskevan menettelyn ja esittää sen muille Keski-Savon työllisyysalueen jäsenkunnille hyväksyttäväksi.

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi Keski-Savon työllisyysaluelautakunnan toimintakertomuksen vuodelta 2025. Työllisyysalueen tilinpäätös ja toimintakertomus käsitellään kaupunginhallituksen tilinpäätöskokouksessa 30.3.2026.

Päätös: Kaupunginjohtaja alusti asiaa.

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä osaltaan esitetyn ylijäämän käsittelyä koskevan menettelyn ja esittää sen muille Keski-Savon työllisyysalueen jäsenkunnille hyväksyttäväksi.

Kaupunginhallitus päätti merkitä tiedoksi Keski-Savon työllisyysaluelautakunnan toimintakertomuksen vuodelta 2025. Työllisyysalueen tilinpäätös ja toimintakertomus käsitellään kaupunginhallituksen tilinpäätöskokouksessa 30.3.2026.

6.2 KESKI-SAVON TYÖLLISYYSSALUE

Tilivelvolliset: Keski-Savon työllisyysalueautakunnan jäsenet, työllisyysaluejohtaja

Toiminnan kuvaus / painotus ja toimintaympäristön muutokset

Keski-Savon työllisyysalueen toimintakertomus vuodelta 2025 kuvaa toiminnan ja talouden kokonaisuutta ensimmäiseltä toimintavuodelta. Työllisyydenhoidon palveluiden siirto kuntaorganisaatioon onnistui hallitusti sekä talous toteutui pääosin talousarvion mukaisesti.

Keski-Savon työllisyysalue tuottaa palvelut henkilö- ja työnantaja-asiakkaille lain työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023), lain kotoutumisen edistämisestä (681/2023), lain työllistymisen monialaisesta edistämisestä (381/2023) sekä työttömyysturvain (1290/2002) mukaisesti Joroisten, Leppävirran, Pieksämäen ja Varkauden alueella.

Työllisyysalueen ensimmäisen vuoden tehtävänä oli saada lakisääteinen toiminta käynnistymään lain edellyttämällä tavalla. Toiminta on käynnistynyt, organisoitunut ja kasvokkainen asiakaspalvelu käynnistyi järjestämissopimuksen edellyttämällä tavalla jokaisessa jäsenkunnassa. Keski-Savon työllisyysalue pystyi turvaamaan asiakkaille lakisääteisen asiakaspalvelun keskeytyksettä työllisyydenhoidon palveluiden siirron aikana.

Keski-Savon työllisyysalueen ensimmäinen vuosi on ollut asiakastyön ja toimintaperiaatteiden vakiinnuttamisen aikaa. Painopiste on ollut kuntien välisen yhteistyön syventämisessä, työntekijöiden työskentelyn tukemisessa ja asiakasprosessien kehittämisessä.

Työnantaja- ja henkilöasiakkaiden palvelua on tarjottu lähipalveluna jokaisella paikkakunnalla. Asiakkailta on saatu positiivista palautetta lähipalveluista. Asiakastytyväisyysskyselyn keskiarvo 3,78. Henkilöasiakkaiden palveluprosessi on toteutunut pääosin lakisääteisessä ajassa. Valtiolta siirtynyttä suunnitelmavelkaa on saatu purettua. Työnantajapalveluja on kehitetty siten, että työväilytyksen palvelualueen työllisysohjaajilla on sekä työnantaja- että henkilöasiakkaita. Tällä pyritään parempaan työpaikkojen ja työnhakijoiden kohtauttamiseen. Työnantajakäynneillä kartoitetaan myös ns. piilotyöpaikkoja. Vuoden 2025 aikana aloitettiin kehittämään omaa palvelutuotantoa, joka pilotoitiin onnistuneesti loppuvuodesta.

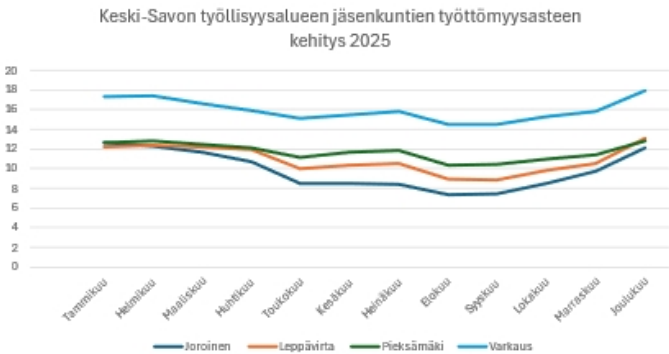
Kasvokkainen lähipalvelu toteutui onnistuneesti. Keski-Savon työllisyysalue oli työllisyysalueitten välisessä vertailussa toisena kasvokkaisten asiakastapaamisten lukumäärässä (elokuu 2025).

Tukien ja avustusten maksatus on reaaliajassa, valtion maksatusvelka saatiin maksettua keväällä 2025. Koulutukset, muutosturvapalvelut, EURES-palvelu sekä kotoutumiskoulutukset käynnistyivät myös kevään 2025 aikana.

Keski-Savon työllisyysalue on tuottanut Varkauden kaupungin kotoutumispalvelut sekä tuottanut Varkauden kaupungille ja Joroisten kunnille rekrytointitukipalvelua.

Työllisyyspalvelut siirtyivät valtiolta kunnille erittäin haastavassa työmarkkinatilanteessa. Työttömyys on kohonnut valtakunnallisesti ennätyslukemiin. Keski-Savon työllisyysalueella avoimia työpaikkoja on 30 % vähemmän avoinna kuin edellisenä vuotena. Lisäksi alueen yritykset ovat lomauttaneet tai irtisanoneet henkilöstöään. Muutosneuvotteluja on käyty 83 kappaletta niissä alueen yrityksissä, joilla on velvollisuus lain nojalla ilmoittaa työvoimaviranomaiselle yhteistoimintaneuvotteluista. Keski-Savon työllisyysalueen työttömyysaste vaihteli vuoden aikana. Työttömyysasteen kehityksessä näkyi kausityövaihtelu ja lomautusten korkea määrä. (Kuvio 1.)

Työttömyysasteen kehitys Keski-Savon
työllisyysalueen jäsenkunnissa 2025



Työttömyysaste vuonna 2025													
	Tammikuu	Helmikuu	Maaliskuu	Huhtikuu	Toukokuu	Kesäkuu	Heinäkuu	Elokuu	Syyskuu	Lokakuu	Marraskuu	Joulukuu	
Joroinen	12,6	12,3	11,7	10,7	8,5	8,5	8,4	7,3	7,4	8,5	9,7	12,1	
Leppävirta	12,2	12,4	12,2	11,9	10	10,3	10,5	8,9	8,8	9,8	10,5	13,1	
Pieksämäki	12,6	12,8	12,5	12,1	11,1	11,7	11,8	10,3	10,4	11	11,4	12,8	
Varkaus	17,3	17,4	16,6	15,9	15,1	15,5	15,8	14,5	14,5	15,3	15,8	17,9	

Kuvio 1. Keski-Savon työllisyysalueen jäsenkuntien työttömyysasteen kehitys vuonna 2025

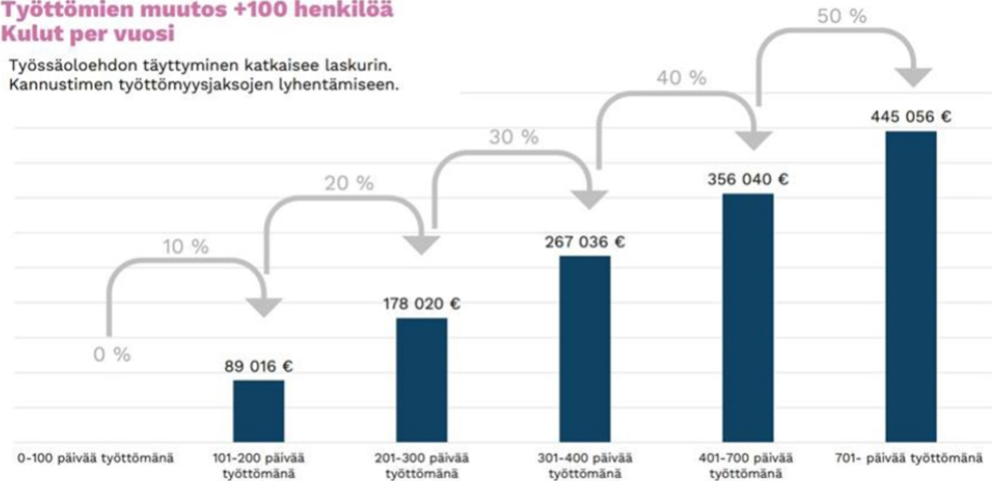
Työmarkkinatukimaksujen kehitys

Työllisyyspalveluiden kokonaisuudistukseen on liittynyt kuntien työmarkkinatukimaksujen maksu uudistus ns. kannustava rahoitusmalli. Aikaisemmin kunnat maksoivat työmarkkinatukimaksuista yli 300 päivää työttömyysetuudesta 50 % ja yli 1000 päivää työttömyysetuudesta 70%. Vuoden 2025 alusta kuntien maksuvelvoite alkoi 100 päivän työttömyyden jälkeen. (Kuvio 2.)

TE25: Työttömyysturvakulujen kasvu

Työttömien muutos +100 henkilöä
Kulut per vuosi

Työssäoloehdon täyttyminen katkaisee laskurin.
Kannustimen työttömyysjaksojen lyhentämiseen.



18
Kuntaliitto/Mehtonen/11.10.22
Lähde: hallituksen esitys, FCG:n ja Kuntaliiton laskelmat

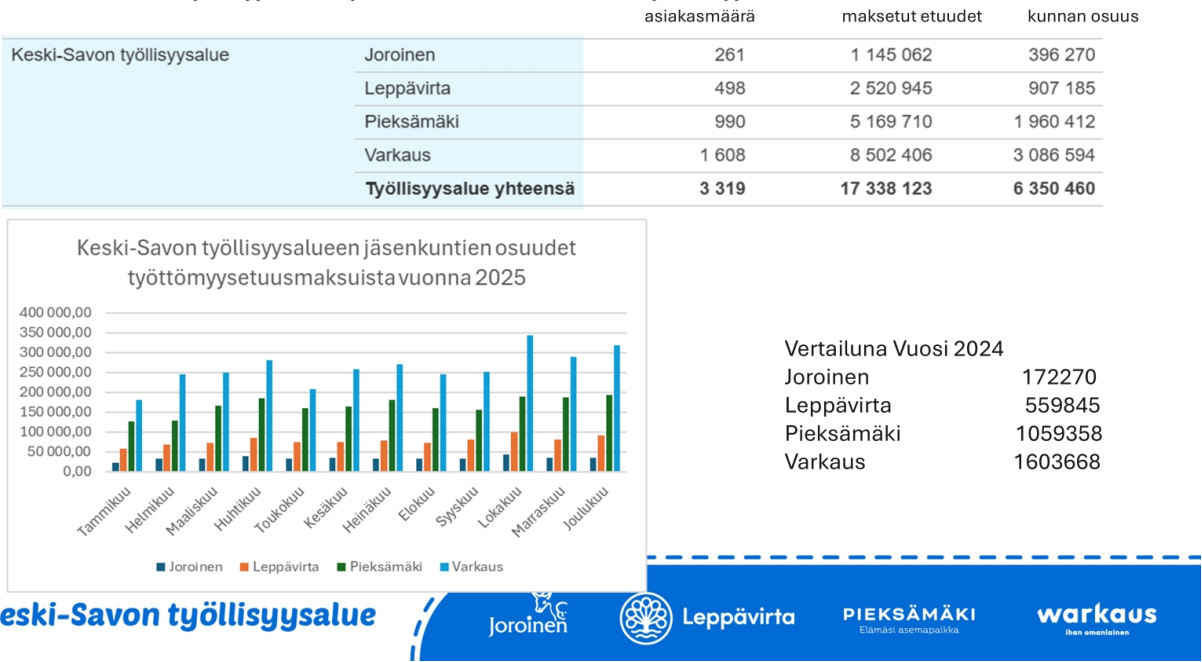
Kaavio 2. Kuntaliiton kaavio maksuosuuden porrastuksesta

Työmarkkinatuen lisäksi kunnat rahoittavat osan Kelan maksamasta peruspäivärahasta ja työttömyyskassojen maksamasta ansiopäivärahasta. Kunnan rahoitusvastuu koskee myös työttömyystukea, joka maksetaan työllistymistä edistävän palvelun ajalta. Lisäksi kuntien rahoitusvastuu aikaistuu ja rahoitusosuus kasvaa portaittain työttömyyden pitkittyessä. Aikaisemmin Kela

laskutti kunnilta osan työmarkkinatuesta silloin, kun henkilölle on maksettu työmarkkinatukea työttömyyden perusteella 300 päivää tai pidempään. Nykyisin Kela laskuttaa kuntaa henkilöistä, jotka ova saaneet työttömyystukea 101 päivää.

Osallistuminen työllistämistä edistäviin palveluihin ei poista kuntien maksuvelvoitetta asiakkaan työttömyystuesta. Työllistymistä edistäviä palveluja ovat työvoimakoulutus, työnhakijan omaehtoinen työttömyysetuudella tuettu opiskelu, työnhakijan omaehtoinen työttömyysetuudella tuettu kotoutumiskoulutus, työnhakuvalmennus, uravalmennus, työkokeilu, koulutuskokeilu ja kuntouttava työtoiminta. Samalla poistettiin palkkatukityön työssööloehdon kertyminen. Palkkatukityö ei poista enää asiakkaita kuntien työmarkkinatukimaksuista.

Keski-Savon työllisyysalueen jäsenkuntien maksuosuudet työttömyysetuusmaksuista vuonna 2025



Kuvio 3. Keski-Savon työllisyysalueen jäsenkuntien maksuosuudet työttömyysetuusmaksuista vuonna 2025

Strategiset tavoitteet ja mittarit

Strategiset tavoitteet ja mittarit

- Palveluiden sisältöön liittyvät strategiset tavoitteet
- Työvoiman saatavuus
- Osaamisen tunnistamisen ja tunnustamisen kehittäminen
- Kuntoutus- ja työkyvyn kartoittamiseen liittyvien palveluiden kehittäminen
- Kansainvälisten asiakkaiden huomioiminen palveluita suunniteltaessa
- Elinkeinoelämän erikoispiirteiden huomioiminen työllisyysalueella
- Riskit:
- Työtä hakevien henkilöiden voimakas kasvu, ja yritysten työvoiman tarpeen merkittävä laskeminen
- Lomautusten määrän lisääntyminen
- Työllisyysalueen toiminnassa osaavan työvoiman hakeutuminen muihin tehtäviin

Talousarviovuoden 2025 tavoitteet	Vuosittain seurattava mittari	Tavoitetaso	Tila
1 Työvoiman saatavuus	Avoimet työpaikat ja työnhakijoiden lukumäärä	Avoimet työpaikat täyttyvät nopeasti ja helposti	Toteutuu

Toteuma 31.12.: Toteutuu, avoimia työpaikkoja 30 prosenttia vähemmän kuin edellisenä vuonna. Työmarkkinatilanne oli haastava. Työttömiä työnhakijoita oli 31.12.2025 2523 henkilöä. Yhteensä työnhakija asiakkaita 4813 henkilöä			Toteutuu
2 Osaamisen tunnistamisen ja tunnustamisen kehittäminen	Työllisyysalueen ja alueen oppilaitosten yhteistyö. Työvoimakoulutusten määrä	Työllisyysalueen ja alueen oppilaitosten yhteistyö on helppoa ja sujuvaa, tapaamisia 2-3 krt vuodessa Työvoimakoulutuksia järjestetään työnantaja-asiakkaiden tarpeen mukaisesti	
Toteuma 31.12.: Työllisyysalueen ja alueen oppilaitosten välinen yhteistyö on ollut tiivistä. Työllisyysalueen asiakkaille on järjestetty 75 työvoimakoulutusta, joista 15 on oppilaitosten rahoituksella järjestettyjä. Lisäksi muutosturva +55 koulutuksia 7, kotoutumis-koulutuksia 11 ja yhteishankintakoulutuksia 4			Toteutuu
3 Kuntoutus ja työkyvyn kartoittamiseen liittyvien palveluiden kehittäminen	Työllisyysalueen, hyvinvointialueiden ja KELAn tiivis yhteistyö ja asiakkaiden palvelutarpeen arvioinnin kehittäminen. TYM asiakkaiden määrä	TYM verkosto aloittaa toimintansa sujuvasti ja asiakkaiden palvelutarpeen mukaisesti. Asiakkuus TYM palvelussa kestää asiakkaan tarvitseman ajan	
Toteuma 31.12.: Työllisyyttä edistävä monialainen palvelu on käynnistynyt työllisyysalueella. TYM johtoryhmä aloitti toimintansa helmikuussa 2025. TYM asiakkaiden määrä 31.12.2025 201 henkilöä.			Toteutuu
4 Kansainvälisten asiakkaiden huomioiminen palveluja suunniteltaessa	Kansainvälisten asiakkaiden määrä. Verkoston toiminta	Keski-Savon kuntien yritykset saavat työvoimaa tarvitsemansa määrän	
Toteuma 31.12.: Asiakasmäärä 31.12.2025 Keski-Savon työllisyysalueen työvoimapalveluiden asiakkaana sekä Varkauden kotoutumisajalla olevia oli 550 henkilöä. Verkoston toimintaan ylläpidetään ja osallistutaan kuukausittain.			Toteutuu
5 Elinkeinoelämän erikoispiirteiden huomioiminen työllisyysalueella	Yhteistyö	Keski-Savon työllisyysalueella elinkeinoelämä on mukana yhdessä tekemässä ja suunnittelemassa	
Toteuma 31.12.: Työllisyysalueen työnvälityksen palvelualueen työntekijät tekevät työnantajakäyntejä ja ovat tutustuneet alueen työllistymismahdollisuuksiin. Työllisyysalueen ja kuntien elivoimapalveluiden yhteistyö on tiivistä. Työllisyysalue kokoontuu säännöllisesti alueen ELY-keskusten kanssa keskustelemaan alueen työmarkkinoiden ennakointitarpeista.			Toteutuu

Riskit, talous ja henkilöstö

TALOUS

Tuloarviot ja määrärahat, €	TP2024	Alkuperäinen TA2025	TA-muutos	TA2025 +muutos	Toteutuma	Poikkeama	Poik. %
Toimintatuotot	0	5 242 046	228 595	5 470 641	6 167 549	696 908	12,7 %
Toimintakulut	0	-5 242 046	-228 595	-5 470 641	-5 322 773	147 868	-2,7 %
Toimintakate	0	0	0	0	844 777	844 777	0,0 %
Tilikauden tulos	0	0	0	0	844 777	844 777	0,0 %

Toimintakate on valtuustoon nähden sitova erä

Keski-Savon työllisyysalueen toimialan tilikauden toimintakate on 844776,65 euroa. Talousarvioon nähden tilikauden toimintakate toteutui 844776,65 euroa ennakoitua paremmin. TA 0 ja toteutuma 844776,65 euroa. Toimintatuotot toteutuivat 696908,65 € arvioitua suurempina, toteutumaprosentti oli 112,74 %. Toimintakulut toteutuivat 147868,16 € alle arvioidun, toteutumaprosentti oli 97,3 %. Talousarvion alitus johtuu pääsääntöisesti palkkakulujen säästöstä. Talousarvion laadinnan

yhteydessä palkkakulut laskettiin suhteessa valtiolta siirtyneiden palkkaukseen. Tasopalkkaudistuksen myötä työllisyysalueen palkkaus jäi valtion tasoa pienemmäksi.

Varkauden kaupunginvaltuusto hyväksyi 22.9.2025 § 74 toimialan määrärahamuutoksen 228595 euroa 2025 talousarvioon. Määrärahamuutos johtui valtiolta tulleesta korvauksesta, koskien valtiolta jääneiden avustusten ja tukien maksatusta.

HENKILÖSTÖSUUNNITELMA

Työllisyysalueelle siirtyy valtiolta 35 htv:tä, Varkauden kaupungilta siirtyi neljä henkilöä sekä työllisyysalue palkkasi 15 htv, yhteensä henkilöstöä 55 htv. Vuoden 2025 alussa toteutettiin yhteistoimintaneuvottelut, tehtäväkuvia tarkennettiin sekä virkanimikkeet muutettiin. Myös työaika tarkistettiin ja tasopalkkausta valmisteltiin. Henkilöstölle järjestettiin MieliTeko ry:n toimesta muutosvalmennusta. Henkilöstölle järjestettiin työhyvinvointikysely, jonka KA saatiin 3,27. Varkauden kaupungin kotoutumispalvelut toteutetaan osana työllisyysalueen toimintaa. Henkilöstöä siirtyi viisi htv.

Henkilöstön määrä palvelusuhteittain	12/2025
Vakituiset	53
Määräaikaiset	16
Sijainen	4
Työllistetyt	-
Oppisopimussuhteiset	-
Yhteensä	73
htv	59,5
Työkyvyttömyyspoissaolot	
Sairaus	17,4 htv
Työtapaturma	-

Toiminnassa ja/tai toimintaympäristössä tapahtuvat ja suunnitellut muutokset

Eläköitymiset, muu tiedossa oleva "luonnollinen poistuma" (esim. irtisanoutumiset) sekä pidemmät virka- ja työvapaat ja niiden aiheuttamat järjestelyt

Vakinaistamis-, rekrytointi- ja sisäisten siirtojen tarpeet/mahdollisuudet

Vakanssi- ja nimikemuutokset

Mahdolliset riskit ja niihin varautuminen

- Riskit:
- Työtä hakevien henkilöiden voimakas kasvu, ja yritysten työvoiman tarpeen merkittävä laskeminen
- Lomautusten määrän lisääntyminen
- Työllisyysalueen toiminnassa osaavan työvoiman hakeutuminen muihin tehtäviin