

Taloushallinnon palveluiden järjestäminen ja Wakaus Keski-Savon tilipalvelut Oy:n osakkeiden ostaminen

KH 10.08.2026

113/00.04.02/2026

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen, puh. 040 661 6885

Hallintopäällikkö Virva Leväinen, puh 044 901 2718

Toimivalta

Hallintosäännön 24 §:n mukaan valtuusto päättää 16) periaatteet kunnan oman palvelutuotannon siirtämisestä kunnan organisaation ulkopuoliselle toimijalle silloin, kun kyse on taloudellisesti tai toiminnallisesti merkittävästä osasta kunnan toimintaa.

Lisäksi hallintosäännön 24 §:n mukaan valtuusto päättää 18) muiden kuin edellä mainittujen osakkeiden ja osuuskuntien osuuksien ostamisesta, myymisestä ja merkitsemisestä, jos kauppahinta tai merkintähinta ylittää 350 000 euroa tai kyseessä ei ole valtuuston hyväksymien sijoitustoiminnan periaatteiden mukaisesta sijoituksesta.

Valtuuston 15.6.2015 § 39 päättämien sijoitustoiminnan perusteiden mukaan toimialasijoituksella tarkoitetaan sijoituksia, joilla edistetään kunnan tehtäviin kuuluvaa palvelutuotannon järjestämistä. Toimialasijoituksen tekemisestä päättää valtuusto osoittamalla siihen talousarviossa määrärahan. Koska talousarviossa ei ole osoitettu määrärahaa kyseiseen toimialasijoitukseen, tulee valtuuston päättää myös talousarvion muuttamisesta ja siten toimialasijoituksen tekemisestä.

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää talousarviosta.

Asia

Joroisten kunta on selvittänyt mahdollisuutta järjestää kunnan palkkahallinnon ja kirjanpidon palvelut yhteistyössä Wakaus Keski-Savon tilipalvelut Oy:n kanssa (myöhemmin Wakaus). Tähän asti kyseiset palvelut on järjestetty kunnan omana toimintana. Valmistelun lähtökohtana on ensisijaisesti ollut turvata kunnan taloushallinnon palveluiden järjestäminen pitkäjänteisesti.

Wakaus Keski-Savon tilipalvelut Oy:n enemmistöomistaja on Varkauden kaupunki ja muita omistajia ovat Keski-Savon Jätehuolto Ilky, Keski-Savon Vesi Oy ja Rantasalmen kunta. Yhtiö tuottaa talous- ja henkilöstöhallinnon palveluita sekä muita omistajiensa ja asiakkaidensa tarvitsemia palveluita.

Tarkoituksena on hankkia sidosyksikköasema yhtiöstä taloushallinnon palveluiden järjestämiseksi. Valtuuston toimivaltaan kuuluu päättää perusteista palvelutuotannon siirtämiseksi kunnan organisaation ulkopuoliselle toimijalle. Varsinaisesta palvelusopimuksesta kunnanhallitus päättää erikseen.

Henkilöstövaikutukset ja vaikutukset kunnan toimintaan

Muutokseen liittyen käytiin toukokuussa neljää palkka- ja laskentasihteeriä koskeva yhteistoimintamenettely, jonka kunnanhallitus päätti kokouksessaan 15.6.2026 § 110. Yhteistoimintamenettelyssä käsiteltiin suunniteltua palveluiden siirtoa Wakauteen eikä neuvotteluissa esitetty vastustavia kannanottoja tai vaihtoehtoisia esityksiä valmistelun jatkamisen osalta. Muutoksella ei tavoiteltu henkilöstön vähentämistä.

Neuvottelua Wakauden kanssa jatkettiin yhteistoimintamenettelyn pohjalta siten, että palkkahallinnossa työskentelevät kaksi henkilöä siirtyisivät vanhoina työntekijöinä Wakauden palvelukseen. Kokonaisuutena kunnan konsernipalveluiden tulosalueelta vähenisi ratkaisun myötä 3 henkilötyövuotta erinäisten järjestelyiden seurauksena.

Mikäli taloushallinnon palvelut järjestetään jatkossa Wakauden kautta, palkkahallintoa sekä kirjanpitoa ja ostoreskontraa hoitava henkilöstö on kokonaisuudessaan yhtiön palveluksessa ja kunnan oman henkilöstön määrä vähenee. Kunnassa on tehty joitakin tehtäviä joustavasti yli toimiala- ja tulosaluerajojen, mikä on turvannut kunnan palvelutasoa erilaisissa poikkeustilanteissa. Muutos vaikuttaa tähän heikentävästi, koska siirtyvälle henkilöstölle ei jatkossa enää voida osoittaa tilapäisestikään kunnan muita tehtäviä. Vastaavasti pienen yksikön kautta muodostuva henkilöriski poistuu, koska palvelun tuottamisesta vastaisi yhtiö, jolla on suuremmat resurssit myös poikkeamatilanteissa.

Kunta on toteuttanut tukipalveluita kunnan konserniyhtiöille osittain siirtyvän henkilöstön toimesta. Myös tältä osin tilanne muuttuu, eikä kunta voi tarjota vastaavia taloushallinnon tukipalveluita omille konserniyhtiöilleen. Konserniyhtiöitä on ohjattu ottamaan yhteyttä Wakauteen taloushallinnon palveluiden osalta.

Tässä vaiheessa myyntireskontraan liittyvät tehtävät jäävät kunnan järjestettäväksi.

Järjestelyn tavoitteena ei ole ollut ensisijaisesti säästötoimenpiteet. Neuvotteluiden seurauksena on saatu hinta palveluiden järjestämisestä ja sitä on verrattu kunnan omana toimintana tuotettaviin palveluihin. Kokonaiskustannukset pysyvät jokseenkin nykyisen kaltaisina, mutta etenkin alkuvaiheessa järjestelyt ja tarvittavat muutokset ohjelmistoihin voivat aiheuttaa lisäkustannuksia. Kokonaisuutena riski palveluiden laadukkaasta tuottamisesta suhteessa kustannuksiin pienenee henkilöriskin poistumisen myötä. Wakaus on aloittanut toimintansa vuonna 2023 ja se on osoittanut toimivansa omistajiensa etua palvellen varsin kustannustehokkaasti.

Hankintalaki

Hankintalakia ei sovelleta hankintaan, joka tehdään hankintalain mukaiselta sidosyksiköltä. Hankintalain uudistus on tullut voimaan 18.6.2026, ja uudistuksessa on päivitetty sidosyksikköhankintojen edellytyksiä. Hankintalain 15 §:n mukaan edellytyksenä osakeyhtiömuotoisen sidosyksikön käytölle on, että hankintayksiköllä on vähintään kymmenen prosentin suora omistusosuus sidosyksiköstä, ja tätä säädöstä sovelletaan 1.7.2027 alkaen.

Hankintalain muutoksen vuoksi asiaa on valmisteltu siten, että Joroisten kunta ostaisi 10 prosentin omistusosuuden Wakaus Keski-Savon tilipalvelut Oy:stä, jolloin lakimuutoksen jälkeenkin taloushallinnon palvelut olisi mahdollista tehdä sidosyksikköhankintana. Sidosyksikön säilyttäminen on perusteltua muun muassa taloushallinnon palveluiden kriittisen luonteen vuoksi ja merkittävien ohjelmistokustannusten vuoksi. Sidosyksiköltä hankkiminen mahdollistaa toiminnan pitkäjänteisen ja kustannustehokkaan suunnittelun edellä mainitut seikat huomioiden.

Osakkeiden ostaminen

Valmistelun perusteella Joroisten kunta ostaisi Varkauden kaupungilta 500 kappaletta Wakaus Keski-Savon tilipalvelut Oy:n osakkeita, jotka edustavat 10 prosenttia yhtiön koko osakekannasta. Kauppahinta on 200 euroa osakkeelta eli yhteensä 100 000 euroa.

Rantasalmen kunta on hankkinut toukokuussa 2025 5 %:n osuuden yhtiöstä 50 000 eurolla ja hankkii tällä hetkellä taloushallinnon palvelunsa Wakaudelta. Tässä yhteydessä on tehty yhtiön arvonmäärittäminen, jota sovelletaan myös Joroisten kunnan kanssa. Yhtiön arvon katsotaan näin ollen olevan 1 000 000 euroa, joka vastaa myös Joroisten kunnan käsitystä yhtiön arvosta.

Liitteenä ovat luonnokset kauppakirjasta ja osakassopimuksesta, ja oheismateriaalina yhtiöjärjestys.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto päättää

1. myöntää vuoden 2026 talousarvioon 100 000 euron lisämäärärahan Wakaus Keski-Savon tilipalvelut Oy:n osakkeiden hankkimiseen,
2. ostaa Varkauden kaupungilta 500 kappaletta Wakaus Keski-Savon tilipalvelut Oy:n osakkeita kappalehintaan 200 euroa/osake, yhteensä 100 000 euroa,
3. hyväksyä osakassopimuksen,
4. valtuuttaa kunnanjohtajan tekemään kauppakirjaan ja osakassopimukseen tarvittaessa vähäisiä muutoksia,
5. hyväksyä kunnan kirjanpito- ja palkanlaskentapalveluiden siirtämisen Wakaus Keski-Savon tilipalvelut Oy:n järjestettäväksi viimeistään vuoden 2027 alusta alkaen.

Päätös