

Lausuntopyyntö Keski-Savon työllisyysalueen aiheuttamisperusteisesta laskutuksesta

KH 10.08.2026

146/14.07.00/2026

Valmistelija

Hallintopäällikkö Virva Leväinen, puh. 044 901 2718

Toimivalta

Hallintosäännön 25 §:n mukaan kunnanhallitus päättää strategiaan ja johtamisjärjestelmään liittyen 18) lausuntojen antamisesta kunnan kannalta merkittävistä asioista.

Asia

Keski-Savon työllisyysalueella on valmisteltu aiheuttamisperusteisen laskutuksen käyttöönottoa vuodesta 2027 alkaen.

Keski-Savon työllisyysaluelautakunta on päättänyt kokouksessaan 2.6.2026 § 50 pyytää jäsenkunnilta lausunnot aiheuttamisperusteisesta laskutusmallista 8.9.2026 mennessä.

Lautakunnan lausuntopyynnöllä oleva ehdotus on: "Aiheuttamisperiaatteen mukainen kustannusjakomalli toteutetaan siten, että palvelut laskutetaan toteutuneiden, kunnan asukkaaseen kohdentuvien kustannusten perusteella. Nämä kustannukset laskutetaan reaaliaikaisen toteutuman perusteella. Henkilöstö- ja muut kustannukset veloitetaan laskennallisesti käyttäen jakokriteerinä työnhakijoiden määrää. Nämä kustannukset laskutetaan valtionosuusjärjestelmän tilastoajankohdan eli talousarviokauteen nähden kahta vuotta edeltävän vuosikeskiarvon perusteella. Tämä tuo laskutukseen ennustettavuutta talousarviovaiheessa ja tukee taloussuunnittelua."

Asiaa on selostettu tarkemmin työllisyysaluelautakunnan päätöksessä, josta on liitteenä pöytäkirjanote.

Lausunto

Joroisten kunta pääasiassa puoltaa tehtyä esitystä. Vaikka kyseessä ei ole perustyon osalta puhdas tuotteistus, kunta näkee ehdotetun muutoksen vastaavan nykyistä paremmin työllisyysalueen kustannusten kohdentumista. Ehdotettu malli on suoraviivainen eikä tuo ylimääräistä seurantaa ja työtä henkilöstölle, joka veisi aikaa varsinaiselta työltä.

Joroisten kunta kuitenkin kiinnittää huomiota siihen, että kustannustenjaon oikeudenmukaisuudesta tulee huolehtia myös tilanteissa, joissa työllisyysalue sekä tuottaa itse että ostaa samaa palvelua.

Jos samaa palvelua järjestetään kahdella eri tavalla eli sekä ostettuna että omana palvelutuotantona ja jos ostopalvelut laskutetaan suoraan kunnilta, mutta oma palvelutuotanto prosenttiosuutena työttömyysperusteella, voivat kustannukset jakautua epäoikeudenmukaisesti. Tällöin erilaisista laskutusperusteista johtuen hyötyjänä olisi kunta, jolle palvelu tuotettaisiin omana tuotantona, koska kustannukset jaetaan kaikkien kuntien kesken, ja kärsijänä ostopalveluna palvelun saava kunta, koska lasku kohdistuu suoraan kunnalle, minkä lisäksi maksetaan osuus omasta palvelutuotannosta. Kunta tunnistaa mahdolliseksi tilanteen, jossa saman palvelun osalta käytetään eri järjestämistapoja työllisyysalueen eri kuntien alueella.

Tämän vuoksi Joroisten kunta edellyttää, että sellaiset työllisyysalueen palvelut, joita järjestetään sekä omana tuotantona että ostopalveluna, tuotteistetaan oman palvelutuotannon osalta, jotta oikeudenmukainen kustannustenjako säilyy. Tuotteistusta ei tarvita sellaisten

palveluiden osalta, joissa rinnakkaisia järjestämistapoja samalle palvelulle ei ole lainkaan käytössä.

Keski-Savon työllisyysalue järjestää tällä hetkellä Joroisten kunnalle lakisääteisten palveluiden lisäksi maahanmuuttopalvelut sekä rekrytointituen ja muita ei-lakisääteisiä työllisyyspalveluita. Myös muille työllisyysalueen kunnille toteutetaan muita kuin lakisääteisiä tehtäviä. Joroisten kunta pitää edelleen kannatettavana, että kunnat voivat sopia, että työllisyysalue voi järjestää kunnille myös muita kuin lakisääteisiä tehtäviä ja palveluita. Kunta kuitenkin edellyttää, että tällaiset palvelut on jatkossakin oltava selkeästi eroteltavissa siten, että palvelua käyttävä kunta vastaa kyseisistä kustannuksista.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jaakko Kuronen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää antaa aiheuttamisperusteisesta laskutuksen käyttöönotosta esittelytekstissä selostetun lausunnon.

Päätös