68 § VRK/24/02.02.00/2024

KESKI-SAVON TYÖLLISYYSALUEEN VUODEN 2027 TALOUSARVIO JA VUOSIEN 2028-2029 TALOUSSUUNNITELMA

Työllisyysaluejohtaja Anna Tolvanen p. 0417326213

Kuntalain 13 luvun 110 §:n mukaan talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Lain mukaan taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Keski-Savon työllisyysalue vastaa työvoimapalveluiden järjestämisestä Joroisten, Leppävirran, Pieksämäen ja Varkauden alueilla. Palvelut tuotetaan seuraavien lakien mukaisesti:

- laki työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023)
- laki kotoutumisen edistämisestä (681/2023)
- laki työllistymisen monialaisesta edistämisestä (381/2023)
- työttömyysturvalaki (1290/2002).

Keski-Savon työllisyysalue tuottaa myös Varkauden kaupungille ja Joroisten kunnalle kuntien kotoutumispalvelut sekä myöntää kaikkien neljän jäsenkunnan asiakkaille ja työnantajille rekrytointitukea ei-lakisääteisenä palveluna.
Lisäksi Keski-Savon työllisyysalue tuottaa Joroisten työpajan toiminnan.

Keski-Savon työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvion laadinta perustuu Keski-Savon työllisyysalueen järjestämissopimukseen.

Keski-Savon työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitystä on lähdetty valmistelemaan 6 170 708 miljoonan euron pohjalta. Tästä lakisääteisten palveluiden osuus on 5 495 583 miljoonaa euroa. Lakisääteisten lisäyksen perusteena 2 % palkankorotus sekä uusien tehtävien lisäys; kuntouttavan työtoiminnan TYPO-avustukset sekä kotoutumiskoulutusten aiheuttama muutos.

Työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvio esitetään muodostettavasti seuraavasti:

Toimintatuotot yhteensä **6 170 708** euroa

- työllisyysalueen kuntien maksuosuudet työllisyysalueen toiminnasta 5 495 583 euroa
- sopimukselliset palvelut kunnille 675 125 euroa

Toimintakulut yhteensä **-6 170 708** euroa

- Henkilöstö- ja toimintakulut – 3 562 775 euroa
- Asiakaspalveluiden palveluhankinnat – 1 932 808 euroa
- Kulut palveluiden myymisestä – 675 125 euroa

Allekirjoitettu sähköisesti

01.10.2026 Laura Lehtinen, Talous- ja hallintosihteeri

Toimintakate yhteensä 0 euroa.

Talousarvio on työllisyysaluetta sitova toimintakatteen tasolla.

Henkilöstö- ja toimintakulut laskutetaan kunnilta edellisen vuoden asiakasmäärän keskiarvoon perustuvalla prosenttiosuudella.
Asiakaspalveluiden palvelut sekä sopimukselliset palvelut laskutetaan kunnilta aiheuttamisperusteisesti

Liitteenä Talousarvio ja tavoitteet vuodelle 2027, työllisyysohjelma vuodelle 2027.

Työllisyysaluejohtaja: Keski-Savon työllisyysaluelautakunta esittää Varkauden kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle sekä jäsenkuntien hallituksille/valtuustoille hyväksyttäväksi Keski-Savon työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2028–2029 taloussuunnitelman, henkilöstösuunnitelman sekä toimintasuunnitelman.

Keski-Savon työllisyysaluelautakunta oikeuttaa työllisyysaluejohtajan tekemään talousarvioesitykseen ennen kuntiin lähettämistä, tarpeelliset tekniset oikaisut sekä muut tarkennukset, mikäli niitä todetaan lautakunnassa käsittelyn jälkeen.

Päätös: Keski-Savon työllisyysaluelautakunta esittää Varkauden kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle sekä jäsenkuntien hallituksille/valtuustoille hyväksyttäväksi Keski-Savon työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2028–2029 taloussuunnitelman, henkilöstösuunnitelman sekä toimintasuunnitelman.

Keski-Savon työllisyysaluelautakunta oikeutti työllisyysaluejohtajan tekemään talousarvioesitykseen ennen kuntiin lähettämistä, tarpeelliset tekniset oikaisut sekä muut tarkennukset, mikäli niitä todetaan lautakunnassa käsittelyn jälkeen.

6.2 KESKI-SAVON TYÖLLISYYSALUE

Tilivelvolliset: Työllisyysaluejohtaja, työllisyysaluelautakunta

Toiminnan kuvaus / painotus ja toimintaympäristön muutokset

Toiminnan kuvaus / painotus ja toimintaympäristön muutokset

Keski-Savon työllisyysalue vastaa työvoimapalveluiden järjestämisestä Joroisten, Leppävirran, Pieksämäen ja Varkauden alueilla. Palvelut tuotetaan seuraavien lakien mukaisesti:

- laki työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023)
- laki kotoutumisen edistämisestä (681/2023)
- laki työllistymisen monialaisesta edistämisestä (381/2023)
- työttömyysturvalaki (1290/2002).

Palvelurakenne
Keski-Savon työllisyysalueella palvelut on jaettu kolmeen palvelualueeseen:1.9.2026 alkaen

1. **Työnvälityspalvelut**
2. **Monialaiset palvelut ml. kotoutumisenpalvelut**
3. **Kehittämispalvelut**

Palveluiden sisältö

- **Työnantajapalvelut** turvaavat osaavan työvoiman saatavuuden alueen työnantajille.
- **Henkilöasiakaspalvelut** vastaavat asiakkaiden työttömyysturvaan liittyvistä lausunnoista ja selvityksistä, työllistymistä tukevista tehtävistä sekä ohjauksesta palveluihin ja koulutuksiin.
- **Monialaiset palvelut ja kotoutumispalvelut** vastaavat monialaista palvelua tarvitsevien asiakkaiden palveluista
- **Kehittämispalvelut** vastaavat työllisyysalueen koulutus- ja hankintapalveluista, maksatuksista, toimistotehtävistä sekä kehittämisestä ml hankkeet

Keski-Savon työllisyysalue tuottaa Varkauden kaupungille ja Joroisten kunnalle kuntien kotoutumispalvelut sekä myöntää kaikkien neljän jäsenkunnan asiakkaille ja työnantajille rekrytointitukea ei-lakisääteisenä palveluna.
Lisäksi Keski-Savon työllisyysalue tuottaa Joroisten työpajan toimintaa.

Työvoimaviranomaisen tehtäviä säätää lainsäädäntö ja vuodelle 2027 on kaavailtu seuraavia muutoksia:
Hallituksen esityksen HE 74/2026 vp mukaan työvoimaviranomaisille tulee uusia vastuita kotoutumisen edistämisessä. Keskeinen muutos on, että **lukutaitokoulutuksen järjestämisvastuu siirtyy työvoimaviranomaiselle**. Samalla kotoutumispalvelujen rakennetta yksinkertaistetaan ja valtion korvauksia vähennetään vuoden 2027 alusta

Työnhakijan palveluprosessin keventäminen. Valmistelussa oleva lakimuutos keventää työvoimaviranomaisten velvoitteita työnhakijoiden palveluprosessissa. Muutoksia ovat muun muassa:

- alkuhaastattelun määräajan pidentäminen,
- työnhakukeskustelujen järjestäminen aiempaa enemmän asiakkaan palvelutarpeen perusteella,
- virkailijan harkintavallan lisääminen,
- työnhakijalle velvollisuus laatia ja julkaista työnhakuprofiili,
- työvoimaviranomaiselle uusi tehtävä laatia profiili työnhakijan puolesta, jos tämä ei sitä tee määräajassa.

Työnvälityksen painopisteen muutos. Valmistelussa olevien muutosten tavoitteena on vahvistaa työnvälitystä ja nopeaa työllistymistä. Työvoimaviranomaisen osoittamien työpaikkojen velvoittavuutta lisätään, ja työnhakuprofiilien näkyvyyttä laajennetaan myös muille työnvälitystoimijoille.

Työvoimapalveluiden järjestämisestä annettuun lakiin (380/2023) tehdään jatkuvasti tarkennuksia liittyen työllisyysalueiden toimintaan, palveluprosesseihin, tiedonvaihtoon ja valtakunnalliseen ohjaukseen. Vuoden 2027 muutokset liittyvät osittain myös uuden kotoutumislain ja mahdollisen yleistukiuudistuksen yhteensovittamiseen.

Kuntouttavasta työtoiminnasta annettu laki on tarkoitus kumota 1.1.2027 alkaen. Tämän jälkeen hyvinvointialueilla ei enää olisi velvollisuutta järjestää kuntouttavaa työtoimintaa nykyisessä muodossaan. Kuntouttavan työtoiminnan tilalle on tarkoitus tulla uusi **työikäisten toimintakyvyn ja osallisuuden tuen palvelu**. Muutosta valmistellaan osana laajempaa sosiaalihuollon ja työllisyyden palvelurakenteen uudistusta

Valtion ylläpitämä Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksen (KEHA-keskus) toiminta on lakimuutosten kohteena. KEHA-keskus on tuottanut erilaisia palveluja työllisyysalueille. Osa nykyisestä valtakunnallisesta tuesta voi vähentyä vuoden 2027 aikana, mikäli lakimuutokset hyväksytään. Tämä voi tarkoittaa suurempaa vastuuta työllisyysalueille esimerkiksi juridisessa tulkinnassa, henkilöstön osaamisen kehittämisessä ja neuvontapalveluiden järjestämisessä. KEHA-keskus keskittyisi jatkossa digitaalisiin palveluihin, yhteisiin järjestelmiin ja tiedolla johtamisen tukeen

Kehittäminen:
Keski-Savon työllisyysalueella toteutui organisaatiouudistus 1.9.2026 alkaen. Palvelualueille rekrytoitiin palveluvastaavia, joiden tehtävänä on kehittämisprojektin läpivieminen omalla palvelualueellaan. Kehittämisprojektit ovat kaksi vuotisia, joiden aikana kehitetään työllisyysalueen aula- ja alkupalvelua, rekrytointipalvelua sekä työ- ja toimintakyvyn arviointia, entistä tehokkaammaksi ja vaikuttavammaksi. Kehittämispäällikkö rekrytoitiin kehittämään kehittämispalveluiden palvelualuetta.

Keski-Savon työllisyysalueen työllisyysohjelma laaditaan uudelleen yhdistäen kansainvälisten osaajien tiekartta-hankkeeseen.

Keski-Savon työllisyysalueen johtoryhmän tavoitteena on tukea työntekijöitä onnistumaan työssään. Johtoryhmä sitoutuu tasapuoliseen, arvostavaan ja avoimeen työskentelyyn.
Johtoryhmä osallistuu, yhdessä Kuopion ja Ylä-Savon työllisyysalueiden esihenkilöiden kanssa, Tuotekehitystyön erikoisammattitutkinnon suorittamiseen.

Keski-Savon työllisyysalue on mukana Tamora Oy:n ESR hankkeessa Tulevaisuuden Työkioski 0,5 htv
Keski-Savon työllisyysalue on hakenut SISU ESR-hanketta yhdessä Etelä-Savon työllisyysalueiden ja hyvinvointialue Eloisan kanssa.

Keski-Savon työllisyysalueen toiminta- ja kehittämissuunnitelma vuosille 2026-2028

Toimenpide / Vuosi	2026	2027	2028
Henkilöstö / Työllisyysalue lautakunta	Toiminnan vakiintuminen, Keski-Savon 'me-henki', aiheuttamisperusteinen laskutus Julkiset hankinnat-työllistämisehto	Keski-Savon "Me-henki "ja sen vahvistaminen Henkilöstön osaamisen tunnistaminen ja "oikea henkilö oikeaan tehtävään" Tekoälyn käyttöönoton kehitystyö	
Työnantajayhteistyö	Työnantajakäynnit, piilotyöpaikat	Työantaja yhteistyön kehittäminen	
Henkilöasiakastyö	Oma palvelutuotanto; valmennukset	Prosessin kehittäminen Asiakkaiden osaamisen tunnistaminen Digitaalisten palveluiden käyttöönotto	
Asiakaslähtöinen palveluprosessi	palvelutarpeen arvioinnin kehittäminen	Aula- ja alkupalvelu Työ- ja toimintakyvyn arviointiprosessi	
ESR-hankkeet	Tulevaisuuden työkioski	SISU-hanke	

Talouden tasapainottamisohjelma
Keski-Savon työllisyysalue laskuttaa kuntia aiheuttamisperusteisesti. Koulutukset, avustukset ja palvelut laskutetaan asiakaskohtaisen maksun perusteella. Henkilöstö- ja käyttötalousmenot laskutetaan edellisen vuoden asiakasmäärän keskiarvon perusteella.

Työllisyysalueen henkilöstö 55, kunnille tuotettavat palvelut 7 henkilöä, yhteensä 62.

Strategiset tavoitteet ja mittarit

Koko työllisyysalue: Työttömyysasteen pieneneminen -2 prosenttia

Työnvälitys:
Aula- ja alkupalvelun kehittäminen; vahvistetaan asiakkaan alkuvaiheen palvelua ja matalan kynnyksen palvelua
Rekrytointipalvelut Työnantaja-antaja yhteistyön kehittäminen

Monialainen palvelu:
Työ- ja toimintakyvyn arviointiprosessin kehittäminen
Nuorten työllistyminen; alle 25-vuotiaat ammattikouluttamattomat
Alle 25-vuotiaiden nuorten ohjaaminen monialaisen palveluun

Kehittämispalvelut:
Keski-Savon työllisyysalueen koko toiminnan yhteisenä tavoitteena alueen työttömyyden väheneminen
Työnhakijoiden osaaminen vastaa työnantajien tarpeita
Oma palvelutuotannon kehittäminen asiakkaiden tarpeen mukaisesti
Viestintä
Työllisyysalueen tunnettavuuden lisääminen asiakkaiden, työnantajien ja sidosryhmien keskuudessa
Sisäisen viestintä lisää työntekijöiden kokemusta tiedon saannista ja vaikuttamisen mahdollisuuksista

Kotoutumispalvelut:
Työperäinen maahanmuuton ja kotoutumisen edistäminen
-matalankynnyksen kielikoulutus
-työpaikka suomi
-korttikoulutukset
-työantaja- ja kuntien elinvoimapalveluiden yhteistyö

Riskit:

- Työtä hakevien henkilöiden voimakas kasvu, ja yritysten työvoiman tarpeen merkittävä laskeminen
- Lomautusten määrän lisääntyminen
- Työllisyysalueen toiminnassa osaavan työvoiman hakeutuminen muihin tehtäviin

Talousarviovuoden 2027 tavoitteet

Talousarviovuoden 2027 tavoitteet	Vuosittain seurattava mittari	Tavoitetaso
Kehittämispalvelut Työnhakijoiden osaaminen vastaa työnantajien tarpeita. Oman palvelutuotannon kehittäminen asiakkaiden tarpeiden mukaisesti.	Omana palvelutuotantona järjestetään valmennuksia Varkaudessa ja Pieksämäellä Osaamisen tunnistaminen / osaamisen kartoittaminen, 30 kpl	Koulutuksia on järjestetty henkilö- että työnantaja-asiakkaiden tarpeisiin. Asiakkaiden työnhakuvalmiudet ovat parantuneet.
Kehittämispalvelut, Viestintä	Somen vaikuttavuusmittarit (Metan koosteet) Työmarkkinatorin aluesivujen kävijämäärä Työntekijöille järjestettävä kysely sisäisestä viestinnästä	Työllisyysalueen tunnettavuuden lisääminen asiakkaiden, työnantajien ja sidosryhmien keskuudessa. Sisäinen viestintä lisää työntekijöiden kokemusta tiedon saannista ja vaikuttamisen mahdollisuudesta.
Keski-Savon työllisyysalue Toiminnan yhteisenä tavoitteena on koko alueen työttömyyden väheneminen.	Työttömyysaste -2 %	Työttömyysaste

Kotoutumispalvelut Työperäisen maahanmuuton ja kotoutumisen edistäminen - matalan kynnyksen kielikoulutus - työpaikka Suomi - korttikoulutukset - työnantaja- ja kuntien elinvoimapalveluiden yhteistyö	Koulutuksia järjestetään asiakkaiden tarpeiden mukaisesti	Alueella olevat vieraskieliset työllistyvät
Monialainen palvelu: Työ- ja toimintakyvyn arviointiprosessin kehittäminen Nuorten työllistyminen: alle 25-vuotiaat ammattikouluttamattomat Alle 25-vuotiaiden nuorten ohjaaminen monialaiseen palveluun	Koulutuksen aloittavien alle 25-vuotiaiden määrä,tutk.johtava tai TUVA, 20 hlöä TYM:n ohjattavien alle 25-vuotiaiden määrä, 30 hlöä Työ- ja toimintakyvyn arviointimäärä (55-63-vuotiaat), 50 kpl	Asiakkaat päässeet työ- ja toimintakyvyn arviointiin Ammattikouluttamattomien nuorten määrä vähenee Monialaisen palvelun jälkeen nuoret etenevät urapolulla
Työnvälitys Aula- ja alkupalvelun kehittäminen: vahvistetaan asiakkaan alkuvaiheen palvelua ja matalan kynnyksen palvelua. Rekrytointipalvelut Työnantaja-asiakkaiden yhteistyön kehittäminen	Alkavien yritysten määrä (starttirahalla), 60 kpl Alkuhaastattelu toteutuu tavoiteajassa, 60 % Asiakkaiden tyytyväisyys-kokemus palvelusta ja siirtymästä kysely: 3,5 Piilotyöpaikat / esittelypaikat, 80 kpl Puhelinpalvelun vastausprosentti, 90 % Työhyvinvointikyselyn tavoitetaso, 3,7 Yrityskäyntien määrät / kk	Ohjausryhmä kokoontuu säännöllisesti Työntekijät ja asiakkaat tyytyväisiä Yhteistyö hyvää kuntien elinvoimapalveluiden kanssa. Yrityskäynnit toteutuneet laajasti ja vaikuttavasti.

Riskit, talous ja henkilöstö

Toimintaan liittyvät riskit	Riskienhallinta / toimenpiteet	Riskitaso
Asiakasmäärän äkillinen voimakas kasvu	Ennakointi	Kohtalainen
Osaavan henkilöstön hakeutuminen muualle	Työhyvinvointi ja oikeudenmukainen palkkaus	Suuri

TALOUS

Tuloarviot ja määrärahat, €	**TP 2025**	**TA 2026**	**TA 2027**	**TS 2028**	**TS 2029**
Toimintatuotot	5 322 773	5 890 434	6 170 708	6 170 708	6 170 708
Toimintakulut	-5 322 773	-5 890 434	-6 170 708	-6 170 708	-6 170 708
Toimintakate	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Tilikauden tulos	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Toimintakate on valtuustoon nähden sitova erä

Talousarvio on laadittu 6170708 miljoonan euron pohjalta. Tästä lakisääteisten palveluiden osuus on 5495583 miljoonaa euroa. Lisäyksen perusteena 2 % palkankorotus sekä uusien tehtävien lisäys (kuntouttavan työtoiminnan TYPO-avustukset sekä kotoutumiskoulutusten aiheuttama muutos). Toimintakulut jakautuvat henkilöstö- ja toimintakuluihin 3562775 miljoonaa euroa sekä asiakkaille hankittavien koulutusten, avustusten ja palveluiden järjestämiseen 1932808 miljoonaa euroa. Lisäksi kunnille tuotettavat kotoutumispalvelut (Varkaus ja Joroinen), kaikille jäsenkunnille tuotettava rekrytointitukipalvelu sekä Joroisten työpaja yhteensä 675125 euroa.
Aiheuttamisperusteisen laskutuksen mukaisesti kunnilta laskutetaan henkilöstö- ja toimintakulut edellisvuoden asiakkaiden

keskiarvolla. Asiakkaille hankittavien palveluiden osalta laskutetaan kuntia koulutusten ja palveluiden hinnalla.

HENKILÖSTÖSUUNNITELMA

	Henkilöstö 31.12.2023	Henkilöstö 31.12.2024	Henkilöstö/ TA2025	Henkilöstö/ TA2026	Eläköity-miset 31.12.2027 mennessä	Eläköity-miset 1.1.2028 - 31.12.2031	Tavoite-henkilöstö 31.12.2027	Tavoite-henkilöstö 31.12.2031
Vakinaiset			55		2		62	50
Määräaikaiset (ei kenenkään si-jaiset); ml. Työllistetyt ja oppiso-pimuslaiset								
Sijaiset								
YHTEENSÄ	**0**	**0**	**55**	**0**	**3**	**0**	**58**	**50**
Henkilötyövuodet	**0,0**	**0,0**	**55,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**58,0**	**50,0**

Toiminnassa ja/tai toimintaympäristössä tapahtuvat ja suunnitellut muutokset

ESR-hankkeet tai muut hankkeet ja tarvittavat resurssit:
Sisu-hanke 13 htv
Tulevaisuuden työkioski 0,45 htv
Digitaitojen kehittäminen -kehittämishanke maahanmuuttajille 1 htv

Eläköitymiset, muu tiedossa oleva ”luonnollinen poistuma” (esim. irtisanoutumiset) sekä pidemmät virka- ja työvapaat ja niiden aiheuttamat järjestelyt

Kaksi työllisyysohjaajaa virkavapaalla, ESR hankke

Vakinaistamis-, rekrytointi- ja sisäisten siirtojen tarpeet/mahdollisuudet

Työnvälityksen palvelupäällikön eläköityminen ja uuden rekrytointi

Vakanssi- ja nimikemuutokset

Mahdolliset riskit ja niihin varautuminen

- Työtä hakevien henkilöiden voimakas kasvu, ja yritysten työvoiman tarpeen merkittävä laskeminen
- Lomautusten määrän lisääntyminen
- Työllisyysalueen toiminnassa osaavan työvoiman hakeutuminen muihin tehtäviin

Keski-Savon työllisyysalueen työllisyysohjelma vuodelle 2027

1. Johdanto

TE2024-uudistuksen myötä julkiset työvoimapalvelut siirtyivät valtiolta kuntien vastuulle 1.1.2025 alkaen. Työvoimapalveluiden järjestäminen ja muut niihin liittyvät lakisääteiset tehtävät muodostivat kunnille uuden valtionosuustehtävän. Keski-Savon työllisyysalue aloitti toimintansa haastavassa työmarkkinatilanteessa. Avoimien työpaikkojen lukumäärä on vähentynyt 50%.

Keski-Savon työllisyysalueeseen kuuluvat Joroinen, Leppävirta, Pieksämäki ja Varkaus, joista Varkauden kaupunki toimii vastuukuntana. Tämä ohjelma kuvaa työllisyysalueen toimintaa, tehtäviä, strategiaa ja tavoitteita.

Toiminta perustuu lakiin työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023). Lisäksi toimintaa ohjaavat laki kotoutumisen edistämisestä (681/2023), laki työllistymisen monialaisesta edistämisestä (381/2023) sekä asiakaspalveluprosessissa sovellettava laki, työttömyysturvalaki (1290/2002)

Uudistuksen tavoitteena on tehokkaampi työnvälityksen malli, joka edistää työnhakijoiden työllistymistä ensimmäisen kuuden kuukauden aikana työnhaun aloittamisesta. Keski-Savon työllisyysalue painottaa palvelutarpeen kartoitusta ja sen perusteella kohdennettavia palveluja.

Lain (380/2023) mukaan julkisina työvoimapalveluina järjestetään:

1. työnvälityspalveluja
2. tieto-, neuvonta- ja ohjauspalveluja
3. valmennusta
4. työvoimakoulutusta
5. muutosturvakoulutusta

Vuoden 2027 aikana laaditaan tarkempi ja kattavampi työllisyysohjelma Keski-Savon työllisyysalueen toiminnalle.

2. Työllisyyspolitiikan lähtökohdat

Julkisten työvoimapalveluiden tavoitteena on varmistaa osaavan työvoiman saatavuus, parantaa työnhakijoiden työllistymismahdollisuuksia, edistää yritystoimintaa, tukea yritysten toimintaedellytyksiä ja parantaa työelämän laatua (Laki 380/2023).

Keski-Savon työllisyysalueen tavoitteena on integroida työvoimapalvelut osaksi alueen elinvoimatyötä sekä tuottaa tehokkaita ja saavutettavia palveluja. Palveluiden vaikuttavuutta arvioidaan jatkuvasti esimerkiksi työllistymisen ja kustannustehokkuuden näkökulmista.

Parhaiten vaikuttaviksi palveluiksi on todettu:

- työnhaun tuki
- starttiraha
- ammatillinen työvoimakoulutus
- henkilökohtainen neuvonta ja ohjaus
- yrityksille suunnattu palkkatuki

Työvoimapalvelujen keskeiset tehtävät:

- turvata osaavan työvoiman saatavuus
- tukea työnhakijoiden nopeaa työllistymistä
- edistää uuden yritystoiminnan syntymistä
- parantaa yritysten toimintaedellytyksiä ja työelämän laatua

2.1 Väestö- ja työmarkkinatrendit

Keski-Savon kunnat ovat tehneet tiivistä yhteistyötä elinvoiman ja elinkeinotoiminnan kehittämiseksi. Alueella on vahva energia- ja teollisuusverkosto, ja käynnissä tai suunnitteilla on useita uusiutuvan energian hankkeita. Keski-Savo tunnetaan erityisesti teollisuudesta ja energiantuotannosta.

Alueella on hyvät liikenneyhteydet, jotka tukevat yritysten sijoittumista. Tulevaisuuden menestys riippuu kyvystä houkutella alueelle yrityksiä, investointeja ja uusia asukkaita. Koulutus ja osaamisen kehittäminen ovat keskeisiä alueen kilpailukyvyn turvaamisessa.

Keski-Savossa väestö ikääntyy nopeasti, ja merkittävä osa työvoimasta siirtyy eläkkeelle lähivuosina. Nuorten ikäluokat pienenevät, mikä vähentää työvoiman tarjontaa pitkällä aikavälillä. Kansainvälinen muuttoliike on siten keskeinen tekijä työikäisen väestön ylläpitämisessä.

3. Ohjelman tausta ja tarkoitus

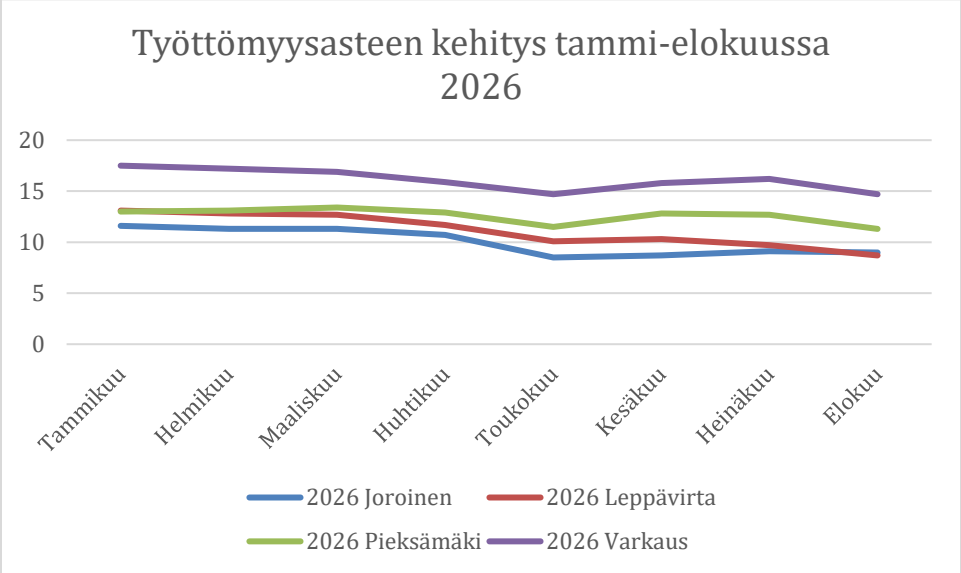
Työllisyysohjelmassa asetetaan vuosittaiset tavoitteet, määritellään toimenpiteet ja seurannan keinot. Ohjelman laatii työllisyysalueen johtoryhmä ja sen hyväksyy työllisyyslautakunta. Tavoitteena on, että työllisyysohjelma tukee arjen työtä.

Palveluiden suunnittelussa on painotettu ekosysteeminäkökulmaa, palvelujen saavutettavuutta ja prosessien sujuvuutta. Lisäksi on huomioitu kuntia kannustava rahoitusmalli.

Työllisyysohjelma on jatkuvasti päivittyvä asiakirja.

3.1 Nykyinen työllisyystilanne

Työllisyys- ja työttömyysasteen kehitystä seurataan kunnittain kuukausitasolla. Työllisyysaluelautakunnan kokouksissa käsitellään työllisyys- ja tilannekatsaus.



Kuvio 2: Työttömyysasteen kehitys tammi–heinäkuu 2026

4. Tavoitteet ja mittarit

Työ- ja elinkeinoministeriö seuraa KEHA-keskuksen kautta työllisyysalueiden onnistumista ennalta laadituilla mittareilla. KEHA- ja ELY-keskukset järjestävät seuranta- ja arviointikeskustelut vuosittain.



Kuvio 3. KEHA-keskuksen työllisyysalueiden seurana ja arviointimittarit

Strategiset tavoitteet ja mittarit
Koko työllisyysalue: Työttömyysasteen pieneneminen -2 prosenttia

Työnvälitys:
Aula- ja alkupalvelun kehittäminen; vahvistetaan asiakkaan alkuvaiheen palvelua ja matalan kynnyksen palvelua
Rekrytointipalvelut Työnantaja-antaja yhteistyön kehittäminen

Monialainen palvelu:
Työ- ja toimintakyvyn arviointiprosessin kehittäminen
Nuorten työllistyminen; alle 25-vuotiaat ammattikouluttamattomat
Alle 25-vuotiaiden nuorten ohjaaminen monialaisen palveluun

Kehittämispalvelut:
Työnhakijoiden osaaminen vastaa työnantajien tarpeita
Oma palvelutuotannon kehittäminen asiakkaiden tarpeen mukaisesti
Viestintä
Työllisyysalueen tunnettavuuden lisääminen asiakkaiden, työnantajien ja sidosryhmien keskuudessa
Sisäisen viestintä lisää työntekijöiden kokemusta tiedon saannista ja vaikuttamisen mahdollisuuksista

Kotoutumispalvelut:
Työperäinen maahanmuuton ja kotoutumisen edistäminen
-matalankynnyksen kielikoulutus
-työpaikka suomi
-korttikoulutukset
-työantaja- ja kuntien elinvoimapalveluiden yhteistyö

Talousarviovuoden 2027 tavoitteet

Talousarviovuoden 2027 tavoitteet	Vuosittain seurattava mittari	Tavoitetaso
Kehittämispalvelut Työnhakijoiden osaaminen vastaa työnantajien tarpeita. Oman palvelutuotannon kehittäminen asiakkaiden tarpeiden mukaisesti.	Omana palvelutuotantona järjestetään valmennuksia Varkaudessa ja Pieksämäellä Osaamisen tunnistaminen / osaamisen kartoittaminen, 30 kpl	Koulutuksia on järjestetty henkilö- että työnantaja-asiakkaiden tarpeisiin. Asiakkaiden työnhakuvalmiudet ovat parantuneet.
Kehittämispalvelut, Viestintä	Somen vaikuttavuusmittarit (Metan koosteet) Työmarkkinatorin aluesivujen kävijämäärä Työntekijöille järjestettävä kysely sisäisestä viestinnästä	Työllisyysalueen tunnettavuuden lisääminen asiakkaiden, työnantajien ja sidosryhmien keskuudessa. Sisäinen viestintä lisää työntekijöiden kokemusta tiedon saannista ja vaikuttamisen mahdollisuudesta.
Keski-Savon työllisyysalue Toiminnan yhteisenä tavoitteena on koko alueen työttömyyden väheneminen.	Työttömyysaste -2 %	Työttömyysaste
Kotoutumispalvelut Työperäisen maahanmuuton ja kotoutumisen edistäminen - matalan kynnyksen kielikoulutus - työpaikka Suomi - korttikoulutukset - työnantaja- ja kuntien	Koulutuksia järjestetään asiakkaiden tarpeiden mukaisesti	Alueella olevat vieraskieliset työllistyvät

elinvoimapalveluiden yhteistyö		
Monialainen palvelu: Työ- ja toimintakyvyn arviointiprosessin kehittäminen Nuorten työllistyminen: alle 25-vuotiaat ammattikouluttamattomat Alle 25-vuotiaiden nuorten ohjaaminen monialaiseen palveluun	Koulutuksen aloittavien alle 25-vuotiaiden määrä,tutk.johtava tai TUVA, 20 hlöä TYM:n ohjattavien alle 25-vuotiaiden määrä, 30 hlöä Työ- ja toimintakyvyn arviointimäärä (55-63-vuotiaat), 50 kpl	Asiakkaat päässeet työ- ja toimintakyvyn arviointiin Ammattikouluttamattomien nuorten määrä vähenee Monialaisen palvelun jälkeen nuoret etenevät urapolulla
Työnvälitys Aula- ja alkupalvelun kehittäminen: vahvistetaan asiakkaan alkuvaiheen palvelua ja matalan kynnyksen palvelua. Rekrytointipalvelut Työnantaja-asiakkaiden yhteistyön kehittäminen	Alkavien yritysten määrä (starttirahalla), 60 kpl Alkuhaastattelu toteutuu tavoiteajassa, 60 % Asiakkaiden tyytyväisyys-kokemus palvelusta ja siirtymästä kysely: 3,5 Piilotyöpaikat / esittelypaikat, 80 kpl Puhelinpalvelun vastausprosentti, 90 % Työhyvinvointikyselyn tavoitetaso, 3,7 Yrityskäyntien määrät / kk	Ohjausryhmä kokoontuu säännöllisesti Työntekijät ja asiakkaat tyytyväisiä Yhteistyö hyvää kuntien elinvoimapalveluiden kanssa. Yrityskäynnit toteutuneet laajasti ja vaikuttavasti.

5. Toimintasuunnitelma vuosille 2027–2028

Toimenpide / Vuosi	2026	2027	2028
Henkilöstö / Työllisyysalue lautakunta	Toiminnan vakiintuminen, Keski-Savon 'me-henki', aiheuttamisperusteinen laskutus Julkiset hankinnat-työllistämisehto	Keski-Savon "Me-henki "ja sen vahvistaminen Henkilöstön osaamisen tunnistaminen ja "oikea henkilö oikeaan tehtävään" Tekoälyn käyttöönoton kehitystyö	
Työnantajayhteistyö	Työnantajakäynnit, piilotyöpaikat	Työantaja yhteistyön kehittäminen	
Henkilöasiakastyö	Oma palvelutuotanto; valmennukset	Prosessin kehittäminen Asiakkaiden osaamisen tunnistaminen Digitaalisten palveluiden käyttöönotto	
Asiakaslähtöinen palveluprosessi	palvelutarpeen arvioinnin kehittäminen	Aula- ja alkupalvelu Työ- ja toimintakyvyn arviointiprosessi	
Kuntouttava työtoiminta		Siirtyy kuntiin	
ESR-hankkeet	Tulevaisuuden työkioski	SISU-hanke	

Keski-Savon työllisyysalueella toteutui organisaatiouudistus 1.9.2026 alkaen. Palvelualuille rekrytoitiin palveluvastaavia, joiden tehtävänä on kehittämisprojektin läpivieminen omalla palvelualueellaan. Kehittämisprojektit ovat kaksi vuotisia, joiden aikana kehitetään työllisyysalueen aula- ja alkupalvelua, rekrytointipalvelua sekä työ- ja toimintakyvyn arviointia, entistä tehokkaammaksi ja vaikuttavammaksi. Kehittämispäällikkö kehittää kehittämispalveluiden palvelualuetta.

Keski-Savon työllisyysalueen johtoryhmän tavoitteena on tukea työntekijöitä onnistumaan työssään. Johtoryhmä sitoutuu tasapuoliseen, arvostavaan ja avoimeen työskentelyyn.

Johtoryhmä osallistuu, yhdessä Kuopion ja Ylä-Savon työllisyysalueiden esihenkilöiden kanssa, Tuotekehitystyön erikoisammattitutkinnon suorittamiseen.

Keski-Savon työllisyysalue on mukana Tamora Oy:n ESR hankkeessa Tulevaisuuden Työkioski 0,45 htv

Keski-Savon työllisyysalue on hakenut SISU ESR-hanketta yhdessä Etelä-Savon työllisyysalueiden ja hyvinvointialue Eloisan kanssa.

915 VARKAUS Toiminto: - - KP Yleinen: - - 99 Erittelykoodi: 1, 2 915LEHTILA

Kohde: - - 9960 Tuote: - - 4030 Toimiala (per 31.12.2027): 19

TALOUSARVION TULOSLASKELMA 2027 Projekti: - - 9999 Kumppani: - - 9300 24. 9. 2026 11:18 sivu 1(3)

19 K-S TYÖLLISYYSALUE	**TP 2025**	**ALKUP. TA 2026**	**TOT 6/2026**	**LTK 2027**	**Ero%**
Toimintatuotot					
Myyntituotot	5 117 831	5 442 046	2 971 212	6 170 708	13,4
3110 Jäsenkuntien maksuosuudet ja k	4 397 269	5 242 046	2 716 601	5 621 486	7,2
3140 Muut myyntituotot	720 562	200 000	254 611	549 222	174,6
Tuet ja avustukset	181 748	0	0	0	
3330 Muut tuet ja avustukset	181 748	0	0	0	
Muut toimintatuotot	23 194	448 388	14 289	0	-100,0
3530 Muut tuotot	23 194	448 388	14 289	0	-100,0
Toimintatuotot	5 322 773	5 890 434	2 985 501	6 170 708	4,8
Toimintakulut					
Henkilöstökulut	-2 903 042	-3 085 570	-1 543 362	-3 606 249	16,9
Palkat ja palkkiot	-2 412 416	-2 549 450	-1 276 675	-2 918 340	14,5
4001 Ltm palkkiot ja ansionmenet.ko	-10 276	0	-6 398	-12 800	
4003 Henkilökunnan kokouspalkkiot	-3 957	0	-1 881	-5 000	
4005 Vakinaisten palkat	-2 031 774	-2 168 800	-1 067 465	-2 395 220	10,4
4020 Määräaikaisten palkat	-258 530	-296 610	-160 459	-419 670	41,5
4021 Sijaisten palkat	-106 907	-84 040	-55 363	-85 650	1,9
4031 Oppisopimus ja harjoittelupalk	0	0	-8 818	0	
4038 Asiantuntija- sekä muut palkat	0	0	-1 472	0	
4060 Jaksotetut palkat ja palkkiot	-48 583	0	0	0	
4230 Sairausvakuutuskorvaukset	47 610	0	23 703	0	
4240 Tapaturmakorvaukset	0	0	1 478	0	
Henkilösivukulut	-490 626	-536 120	-266 687	-687 909	28,3
Eläkekulut	-415 639	-438 010	-222 820	-577 889	31,9
4100 KuEL-palkkaperust.eläkemaksu	-407 283	-438 010	-222 820	-499 170	14,0
4112 JuEL tasausmaksut	0	0	0	-78 719	
4130 Jaksotetut eläkekulut	-8 356	0	0	0	

19 K-S TYÖLLISYYSALUE		**TP 2025**	**ALKUP. TA 2026**	**TOT 6/2026**	**LTK 2027**	**Ero%**
Muut henkilösivukulut		-74 987	-98 110	-43 867	-110 020	12,1
4151	Työnantajan sosiaaliturvamaksu	-44 074	-47 210	-24 308	-53 740	13,8
4160	Työttömyysvakuutusmaksut	-19 094	-33 110	-13 611	-35 850	8,3
4170	Tapaturmavakuutusmaksut	-9 350	-15 280	-5 559	-17 550	14,9
4180	Muut sosiaalivakuutusmaksut	-720	-2 510	-389	-2 880	14,7
4190	Jaksotetut sosiaalivakuutusmak	-1 749	0	0	0	
Palvelujen ostot		-1 394 610	-1 584 205	-585 165	-1 415 004	-10,7
4300	Asiakaspalvelujen ostot	-89 309	-190 000	-331 152	-1 006 596	429,8
4340	Asiantuntijapalvelut	-133 738	-103 058	-47 213	-30 000	-70,9
4341	Toimistopalvelut	0	0	-700	-800	
4342	ICT-palvelut	-131 527	-127 496	-78 267	-132 680	4,1
4343	Työkorvaukset (toimeksianto/os	-232	0	-9 364	0	
4344	Rahoitus- ja pankkipalvelut	-18	0	-130	-200	
4348	Tulkkauspalvelut	-6 103	-70 000	-28 106	-56 212	-19,7
4350	Painatukset,ilmoitukset ja mar	-2 544	-1 200	-1 045	-2 800	133,3
4360	Posti- ja kuriiripalvelut	-21 351	-25 222	-5 157	-12 500	-50,4
4370	Vakuutukset	-19 628	-20 000	-16 121	-17 050	-14,8
4380	Puhtaanapito- ja pesulapalvelu	-220	0	-428	-936	
4410	Majoitus- ja ravitsemuspalvelu	-3 954	-7 750	-3 165	-6 930	-10,6
4420	Matkustus- ja kuljetuspalvelut	-18 947	-15 202	-10 209	-27 018	77,7
4430	Sosiaali- ja terveyspalvelut	-54 727	0	-29 412	-58 824	
4440	Koulutus- ja kulttuuripalvelut	-854 186	-757 576	0	0	-100,0
4441	Henkilöstön koulutuspalvelut	-2 207	-11 901	-5 429	-11 158	-6,2
4460	Muut yhteistoimintaosuudet	-6 000	0	-6 000	0	
4470	Muut palvelut	-49 920	-254 800	-13 267	-51 300	-79,9
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		-30 983	-24 550	-13 213	-22 300	-9,2
4500	Toimisto- ja koulutarvikkeet	-4 777	-350	-1 072	-3 000	757,1
4510	Kirjallisuus	-638	-600	-275	-600	0,0
4520	Elintarvikkeet	-2 552	-4 500	-1 406	-4 700	4,4

19 K-S TYÖLLISYYSALUE		**TP 2025**	**ALKUP. TA 2026**	**TOT 6/2026**	**LTK 2027**	**Ero%**
4550	Siivous- ja puhdistusaineet	-70	0	-35	-100	
4560	Poltto- ja voiteluaineet	0	0	-1 522	-3 500	
4569	Sähkö ja kaasu	0	0	-33	-100	
4580	Kalusto	-22 654	-7 500	-3 901	-1 700	-77,3
4590	Rakennusmateriaali	0	0	-2 723	-600	
4600	Muu materiaali	-291	-11 600	-2 246	-8 000	-31,0
Avustukset		-721 611	-615 000	-159 258	-840 000	36,6
4730	Starttiraha	-219 307	-300 000	-79 544	-300 000	0,0
4739	Muut avustukset kotitalouksill	-31 163	-10 000	-3 991	-10 000	0,0
4746	Työnantajan palkkatuki	-458 141	-100 000	-33 063	-200 000	100,0
4750	Muut avustukset yhteisöille	-13 000	-205 000	-42 660	-330 000	61,0
Muut toimintakulut		-272 527	-581 109	-156 948	-287 155	-50,6
4820	Rakennusten ja huoneist. vuokr	-265 934	-310 000	-151 209	-70 390	-77,3
4840	Koneiden ja laitteiden vuokrat	-2 945	0	-4 691	-5 000	
4860	Muut vuokrat	-428	-500	-66	0	-100,0
4940	Muut toimintakulut	-3 220	-270 609	-981	-211 765	-21,7
Toimintakulut		-5 322 773	-5 890 434	-2 457 946	-6 170 708	4,8
Toimintakate		**0**	**0**	**527 555**	**0**	
Tilikauden ylijäämä/alijäämä		**0**	**0**	**527 555**	**0**	
Kustannuslaskennalliset erät		0	0	150	0	
Kustannuslaskennalliset menot		0	0	150	0	
9800	Kustannuslaskennalliset menot	0	0	150	0	